

# ИНТЕГРАЦИЯ ИТАЛЬЯНСКИХ ПОПУЛИСТСКИХ ПАРТИЙ В ПОЛИТИЧЕСКУЮ СИСТЕМУ: УЧАСТИЕ В РАЗРАБОТКЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ

*Берёзкина Елена Юрьевна*, аспирант, Федеральный научно-исследовательский социологический центр Российской академии наук (Москва, Россия).

E-mail: euproskurina@gmail.com

AutorID РИНЦ: 733398

**Аннотация.** Статья посвящена анализу участия популистских партий Италии «Лига Севера» и «Движение 5 Звёзд» в процессе разработки электорального законодательства и распределении депутатских мандатов в последних электоральных циклах. Автор рассматривает их участие в законотворчестве как часть межпартийной конкурентной борьбы.

**Ключевые слова:** популизм, избирательная система, выборы, законодательство, политические партии

*Для цитирования:* Берёзкина Е. Ю. Интеграция итальянских популистских партий в политическую систему: участие в разработке избирательных законов // Наука. Культура. Общество. 2020. Том 26. № 4. С. 80-87. DOI: 10.19181/2308829X-2020-4.6

## INTEGRATION OF ITALIAN POPULIST PARTIES INTO THE POLITICAL SYSTEM: PARTICIPATION IN THE DEVELOPMENT OF ELECTORAL LAWS

*Elena Yu. Beryozkina*, post-graduate student, Federal Center of Theoretical and Applied Sociology of the Russian Academy of Sciences (Moscow, Russia).

E-mail: euproskurina@gmail.com

**Annotation.** The article analyzes the participation of the populist parties of Italy “League of the North” and “5 Star Movement” in the development of electoral legislation and the distribution of parliamentary mandates in recent electoral cycles. The author considers their participation in lawmaking as part of an inter-party competition.

**Keywords:** Italy, populism, electoral system, elections, legislation, political parties

*For citation:* Beryozkina E. Yu. (2020). Integration of Italian populist parties into the political system: participation in the development of electoral laws. Science. Culture. Society. Vol. 26. № 4. P. 80-87. DOI: 10.19181/2308829X-2020-4.6

Италия является республикой парламентского типа, где парламент играет важную политическую роль. На данном фоне возрастает влияние политических партий и усиливается

межпартийная конкуренция. Неожиданным итогом последнего большого электорального цикла стал триумф популистских партий. Их активные действия в парламенте повлекли за

собой изменения в электоральном законодательстве в 2016 и 2017 гг., результатом которых стало введение новой системы подсчета голосов и распределения депутатских мандатов в Палате депутатов и Сенате. Для того, чтобы оценить, насколько современное итальянское электоральное законодательство благоприятствует усилению позиций популистских партий, следует рассмотреть законы, которые регламентируют систему подсчета голосов избирателей, а также определить критерии, по которым политическую партию можно отнести к популистским.

Исследователь Медушевский А.Н., ссылаясь на работы Б. Макаренко и Н. Петрова, трактует популизм не как идеологию, а как систему социально-психологических установок, предполагающих особую реакцию общества и элиты на быстрые и раздражающие социальные изменения. Данный тип реакции характеризуется негативной (протестной) социальной мобилизацией, возникающей в результате кризиса завышенных общественных ожиданий в условиях эрозии привычной социальной идентичности [1, с. 113]. Автор Осколков П.В. признает разнообразие идеологических установок партий, которых, как правило, относят к популистским. Он отмечает сочетание таких характеристик, как антиэлитизм и социальные требования [2, с. 12]. Немецкий политолог Ф. Хартлеб также акцентирует внимание на том, что популизм не является идеологией, а имеет комплексную структуру. Автор отмечает, что популизм антиэлитарен и использует противостояние «мы против них». А своей риторике популизм фокусируется на определенных темах, вызывающих резонанс и активное вза-

имодействие с публикой, основанное на личной харизме и влиянии политиков-лидеров [3, с. 10]. Профессор Университета Нью-Йорка Абдул Ноуру склонен относить к популистам правые течения за их фокус на идеях национализма и национальной идентичности [4, с. 422]. Подобной позиции придерживаются Кат Мадд и Кристофер Кальтвассер [5]. Отметим, что популизм – это более широкое явление, чем течение правых партий, строящих свою коммуникационную стратегию на принципах национальной идентичности. Пул вопросов, к которым обращаются популисты значительно шире: это и вопросы евроинтеграции, и проблемы экологии, и гендерные вопросы, эгалитарные вопросы, и требования решить экономические проблемы.

Два ярких представителя популистских партий в итальянском парламенте – правоцентричные популисты Lega Nord (включая дублирующую партию Lega per Salvini Premier, основанную в 2017 г. для развития в центральной и южной Италии) и центристы Movimento 5 Stelle. Обе партии в своем дискурсе активно используют затянувшийся экономический кризис и дефицит доверия итальянцев к Европейскому Союзу (евроскептицизм). Изначально целевая аудитория партий различалась. Ранняя «Лига Севера» ориентировалась на представителя среднего класса, живущего в северных экономически развитых регионах Италии, но затем, после того как Маттео Сальвини стал секретарем партии, трансформировалась в партию, ориентированную на более широкую аудиторию.

Паоло Натале пишет о трансформации дискурса партии формата «мы-они». Для ранней «Лиги Севера» – «боссианской» (название от

имени основателя Умберто Босси) характерно противопоставление севера и юга, а для «сальвинианской» (название от имени секретаря партии и премьер-министра Италии Маттео Сальвини) актуальным становится противопоставление Италии Европейскому Союзу [6]. Данная идеологическая трансформация прослеживается в действиях партии в качестве участника законодательной деятельности в составе парламента страны, а именно, на примере степени участия в разработке электорального законодательства в вопросах избрания системы подсчета голосов и распределения депутатских мандатов.

«Движение 5 звезд» (Movimento 5 Stelle), как более молодой участник итальянской политики, менее подвержена трансформациям, но сыграла важную роль в разработке нового закона, регламентирующего подсчет голосов и распределение мандатов. История изменений электорального законодательства напрямую связана с проблемами партийной раздробленности и невозможностью обеспечить работу законодательного органа из-за внутрикоалиционных конфликтов, которые не позволяют сформировать стабильное большинство или приводят к неопределимым противоречиям в позициях между Сенатом и Палатой Депутатов.

Досрочные парламентские выборы в Италии проводились в 1994 г., 1996 г., 2008 г. и 2013 году. Помимо досрочных выборов Италия часто сталкивается с правительственными кризисами, когда возникает угроза выражения вотума недоверия текущему правительству со стороны одной или двух палат парламента. При этом электоральное законодательство Италии достаточно часто подвергается изменениям, что также не

способствует стабилизации системы. За последние 15 лет избирательная система менялась 3 раза:

- с 1993 по 2005 гг. действовала пропорционально-мажоритарная система, разработанная Серджио Матареллой;

- с 2005 по 2015 гг. – пропорциональная система после принятия «Закона Кардероли», обеспечивающая наиболее успешной партии или коалиции абсолютное большинство за счет распределения «бонусных» мест (premio di maggioranza);

- в 2015 г. приняли электоральный закон «Италикум» (Italicum), который вводил пропорциональную систему и устанавливал минимальный барьер набранных голосов для партий, избирающихся в нижнюю палату – Палату Депутатов;

- 3 ноября 2017 г. вступил в силу закон «Розателлум» (*Rosatellum bis*), вводящий смешанную систему распределения голосов, сочетающий в себе распределение 1/3 голосов с помощью системы относительного большинства и 2/3 пропорциональным методом.

Такие частые изменения способов подсчета голосов свидетельствуют о попытках найти наиболее эффективный метод для формирования стабильного парламента, который позволит не только максимально представить интересы разных групп, но и будет эффективно функционировать.

«Закон Кардероли» legge del 21 dicembre 2005 n. 270 – «Закон от 21 декабря 2005 г. №270» [7] (назван по имени инициатора Роберто Кардероли из «Лиги Севера» Lega Nord) предполагал распределение голосов по методу Хэйра-Нимейера: общее число голосов делилось на общее количество мандатов – полу-

чалась квота, затем число голосов за каждого кандидата или список делилось на квоту. Второе число – это количество мандатов для каждого из списка. А нераспределенные мандаты отдавались кандидатам из списка, набравшим наибольшее количество голосов. Закон критиковался за предоставление явного преимущества крупным партиям и получил название *Porcellum* («свинский»).

В 2013 г. в итальянский парламент вошли представители нового популизма – «Движение 5 Звезд» *Movimento 5 Stelle* (M5S) [8], получив 108 мест в Палате Депутатов и 54 места в Сенате. Предвыборная программа M5S была построена на жесткой критике итальянской политики и громких лозунгах: обеспечение базового дохода (*reddito di cittadinanza*), снижение налогов для среднего и малого бизнеса, антикоррупционная деятельность, отмена муниципального налога на недвижимость (IMU) на единственное жилье, цифровизация государственных процессов, отмена государственного субсидирования политических партий, проведение референдума по вопросу вхождения в состав ЕС [9]. В своей риторике M5S называли себя голосом гражданского общества. После выборов партия сохранила свой антиэлитарный курс и приняла активное участие в принятии нового избирательного закона, получившего название «Италикум» (*Italicum*).

1 июля 2016 г. вступил в силу Закон «Положения о выборах Палаты Депутатов» (*legge 6 maggio 2015*, п. 52) [10], однако, попытки изменить законодательство начались с 2013 г., когда Конституционный Суд частично отменил положения предыдущего закона *Porcellum* [11]. «Италикум» вводил пропорциональную

систему выборов, устанавливал процентный минимальный барьер (3%) для партий. «Бонус большинства» сохранялся для партий, набравших не менее 40% голосов избирателей.

Обсуждение положений закона сопровождалось скандалами в парламенте, угрозами M5S вывести свою фракцию из Парламента, что привело бы к остановке его работы и досрочным выборам. Интересна трансформация позиций «Движения 5 звезд». Если в начале дискуссии M5S выступали резко негативно в отношении «бонуса большинства», угрожали покинуть парламент: «*Che ci rimaniamo a fare in Parlamento? a farci prendere per il culo, a sostenere un simulacro di democrazia mentre questi fanno un colpo di Stato?*» (*перевод автора*: «Что нам остается делать в Парламенте? Нас водят за нос, чтобы поддержать симуляцию демократии, в то время как, эти наносят удар?») [12]. К 2017 г. позиция партии изменилась. Ее лидер, Бeppe Грилло выражал уверенность в том, что его партия сможет преодолеть 40% барьер вне коалиции и получить «бонус» и 55% в нижней палате парламента [13].

*Italicum* не был применен на парламентских выборах, т.к. в 2018 г. вышел новый закон *Rosatellum* «Закон от 3 ноября 2017 № 165» (*legge 3 novembre 2017*, п. 165) [14]. Новый закон ввел систему параллельного голосования с одновременным использованием разных систем подсчета голосов. По новому закону проводится один тур выборов, по итогам которого 36% мандатов было распределено с использованием системы относительного большинства, что теоретически позволяет сформировать устойчивое правительство, 64% распределялись пропорциональным методом для более точного учета го-

лосов избирателей. Для обеих палат применялся единый метод распределения мест – Хантингтон-Хилл [15]. Расчет мест производится по формуле: минимальный порог голосов в процентах умножается на соотношение общего количества голосов к ста, а дробные результаты округляются в сторону увеличения.

Позиция «Движения 5 Звёзд» по отношению к новому законодательству снова оказалась негативной. Вместе с ними против нового закона выступила коалиция левых. М5S обвиняли первую версию закона (50% голосов считать по мажоритарной системе, 50% – по пропорциональной) в формировании дисбаланса в сторону мажоритарной системы, а затем в том, что новый закон давал бы преимущество коалициям перед самостоятельными партиями [16].

«Лига Севера» в составе правой коалиции и при согласии с «Демократической партией» поддержала новый закон [17]. Эмануэле В. и Вассалло С. отмечают, что Rosatellum провоцирует партии вступать в коалиции, чтобы набрать на выборах больше 38-40% голосов и получить 50% мест в парламенте [18, с. 20].

20 сентября 2020 г. в Италии прошел референдум, на котором рассматривался вопрос о внесении поправок в Конституцию, в статьи 56, 57 и 59, регламентирующие количество парламентариев примерно на 1/3 (до 400 парламентариев в Палате Депутатов и 200 человек в Сенате) [19]. Референдум был инициирован М5S в рамках реализации их предвыборной кампании, направленной на сокращение расходов на содержание политиков. Идея референдума была поддержана и «Лигой Севера», которые действовали также в соответствии со своей предвыборной

программой на парламентских выборах 2013 г. (сократить количество парламентариев и расходы на политику) [20] и 2018 г. [21].

Многопартийная система позволяет максимально полно представить интересы различных групп в парламенте. Обратная сторона многопартийности в сочетании с пропорциональной избирательной системой – это барьер для политических партий, препятствующий их самостоятельности и вынуждающий вступать в коалиции для того, чтобы набрать достаточное количество голосов, чтобы быть представленными в законодательном органе. Мажоритарная система распределения депутатских мандатов менее предпочтительна, поскольку влечет за собой потерю важной характеристики парламента – его представительности и создает преимущества крупным партиям и коалициям.

Для Италии важно найти баланс, который позволит сохранить представительство и эффективность принятия решений, чтобы межпартийные разногласия не приводили к политическим кризисам. Последние 2 электоральных цикла проходят при активном участии популистских партий старого образца (Lega) и нового (М5S), которые вместе сегодня занимают 50% мест в парламенте. Возросшая конкуренция и успех противника заставил Lega пересмотреть свои позиции и сменить курс на ориентацию на более широкий круг избирателей (вся страна вместо экономически развитых северных регионов). Кроме коммуникационной стратегии Lega активно участвует в изменении электорального законодательства, которое позволило бы им сохранить лидирующие позиции, при этом выполнить свою предвыборную программу.

M5S также выполняет пункты своей предвыборной программы (сокращение количества парламентариев и расходов на них), инициировав проведение конституционного референдума в 2020 г. Независимость партии от коалиций дает ей преимущество в поддержке электората, т.к. это

одна из основ их дискурса – противопоставление «мы – они», где «они» – все политические партии Италии. Одновременно с этим самостоятельность M5S не позволяет ей противостоять против принятия невыгодных для нее в долгосрочной перспективе избирательных законов.

### *Библиографический список*

1. Медушевский А. Н. Популизм и конституционная трансформация: Восточная Европа, постсоветское пространство и Россия // *Полития*. 2018. № 3 (90). С. 113-139.
2. Осколков П. В. Правый популизм в Европейском Союзе. М.: ИЭ РАН, 2019. 164 с. ISBN: 978-5-98163-144-3.
3. Hartleb F. (2018). The rise of new populism in Europe and Asia // *Panorama insights into Asian and European affairs*. Issue 1. URL: <https://u.to/TVCbGg> (дата обращения 27.11.2020).
4. Noury A. (2020). Identity Politics and Populism in Europe // *Annual Review of Political Science*. № 23 (1). P. 421-439. DOI: 10.1146/annurev-polisci-050718-033542
5. Muddle C., Kaltwasser C. R. *Populism: a very short introduction*. Oxford University press, 2017. 136 p.
6. Natale P. (2019). La trasformazione della Lega: il partito nazionale e' servitor // *Gli Stati Generali*. 22.12.2019. URL: <https://u.to/xBWbGg> (дата обращения 29.11.2020).
7. Modifiche alle norme per l'elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica (Изменения в правилах избрания Палаты депутатов и Сената Республики): текст закона от 21.12.2005. URL: <https://u.to/OhubGg> (дата обращения 28.11.2020).
8. Результаты парламентских выборов 2013 г. // Министерство внутренних дел Италии. URL: <https://u.to/nBybGg> (дата обращения 28.11.2020).
9. Elezioni 2013, il programma elettorale del Movimento 5 Stelle (Текст предвыборной программы партии «Движение 5 Звёзд»). 22.02.2013. URL: <https://u.to/ATGcGg> (дата обращения 27.11.2020).
10. Disposizioni in materia di elezione della Camera dei deputati (Положение о выборах Палаты Депутатов). п. 105 от 05.08.2015. URL: <https://u.to/WzGcGg> (дата обращения 28.11.2020).
11. Постановление Конституционного Суда Италии. 2014. № 1 URL: <https://u.to/zTGcGg> (дата обращения 28.11.2020).
12. Riforme, bagarre al Senato. Renzi: "Sceneggiate, hanno paura di perdere la poltrona" (Реформы, борьба в Сенате. Ренци: "Сценарист, боятся потерять кресло") // *La Repubblica*. 29.07.2014. URL: <https://u.to/WDKcGg> (дата обращения 28.11.2020).
13. Grillo e Salvini dopo la sentenza della Consulta: "Non ci sono più scuse, andiamo subito al voto" (Грилло и Сальвини: «Больше никаких отговорок, давайте немедленно приступим к голосованию») // *La Stampa*. 25.01.2017. URL: <https://u.to/ojKcGg> (дата обращения 28.11.2020).
14. Modifiche al sistema di elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica. (Изменения в избирательной системе Палаты депутатов и Сената республики) // *Gazzetta ufficiale*. 11.11.2017. URL: <https://u.to/3TKcGg> (дата обращения 28.11.2020).
15. Rosatellum, come funziona la legge elettorale e cosa prevede (Rosatellum, как работает избирательный закон и что он дает) // *Il Corriere della Sera*. 07.10.2017. URL: <https://u.to/EzOcGg> (дата обращения 29.11.2020).

16. La Rosatellum-story, una legge che ha punito chi l'ha votata (История Rosatellum, закон, наказывающий тех, кто голосовал за него) // Il sole 24 ore. 06.03.2020. URL: <https://u.to/RTOcGg> (дата обращения 29.11.2020).
17. Il Senato ha approvato il Rosatellum (Сенат утвердил Rosatellum) // Il post. 26.10.2017. URL: <https://u.to/cDOcGg> (дата обращения 29.11.2020).
18. Emanuele V., Vassallo S. (2018). Gli effetti del Rosatellum e la nuova geografia del voto // Vox Populi. Il voto ad alta voce del 2018.
19. Указ президента Итальянской Республики о проведении референдума. 17.07.2020. URL: <https://u.to/yjOcGg> (дата обращения 29.11.2020).
20. Предвыборная программа партии «Лига Севера» для участия в парламентских выборах 2013 г. URL: <https://u.to/RzScGg> (дата обращения 29.11.2020).
21. Предвыборная программа партии «Лига Севера» для участия в парламентских выборах 2018 г. URL: <https://www.leganord.org/politiche2018> (дата обращения 29.11.2020).

Дата поступления в редакцию 30.11.2020

### References

1. Medushevsky A. N. (2018). Populism and constitutional transformation: Eastern Europe, post-Soviet space and Russia // *Politiya*. № 3 (90). P. 113-139 (in Russ.).
2. Oskolkov P. V. (2019). Right-wing populism in the European Union. Moscow: IE RAS. 164 p. ISBN: 978-5-98163-144-3 (in Russ.).
3. Hartleb F. (2018). The rise of new populism in Europe and Asia // *Panorama insights into Asian and European affairs*. Issue 1. URL: <https://u.to/TBCbGg> (last request 27.11.2020) (in Eng.).
4. Noury A. (2020). Identity Politics and Populism in Europe // *Annual Review of Political Science*. № 23 (1). P. 421-439. DOI: 10.1146/annurev-polisci-050718-033542 (in Eng.).
5. Muddle C., Kaltwasser C. R. Populism: a very short introduction. Oxford University press, 2017. 136 p. (in Eng.).
6. Natale P. (2019). La trasformazione della Lega: il partito nazionale e' servitor // *Gli Stati Generali*. 22.12.2019. URL: <https://u.to/xBWbGg> (last request 29.11.2020) (in Italian).
7. Modifiche alle norme per l'elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica. 21.12.2005. URL: <https://u.to/OhubGg> (last request 28.11.2020) (in Italian).
8. Results of the parliamentary elections 2013 // Ministero dell'Interno italiano. URL: <https://u.to/nBybGg> (last request 28.11.2020) (in Italian).
9. Elezioni 2013, il programma elettorale del Movimento 5 Stelle. 22.02.2013. URL: <https://u.to/ATGcGg> (last request 27.11.2020) (in Italian).
10. Disposizioni in materia di elezione della Camera dei deputati. n. 105 or 05.08.2015. URL: <https://u.to/WzGcGg> (last request 28.11.2020) (in Italian).
11. Decision of the Italian Constitutional Court. 2014. № 1 URL: <https://u.to/zTGcGg> (last request 28.11.2020) (in Italian).
12. Riforme, bagarre al Senato. Renzi: «Sceneggiate, hanno paura di perdere la poltrona» // *La Repubblica*. 29.07.2014. URL: <https://u.to/WDKcGg> (last request 28.11.2020) (in Italian).
13. Grillo e Salvini dopo la sentenza della Consulta: «Non ci sono più scuse, andiamo subito al voto» // *La Stampa*. 25.01.2017. URL: <https://u.to/ojKcGg> (last request 28.11.2020) (in Italian).
14. Modifiche al sistema di elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica // *Gazzetta ufficiale*. 11.11.2017. URL: <https://u.to/3TKcGg> (last request 28.11.2020) (in Italian).

15. Rosatellum, come funziona la legge elettorale e cosa prevede // Il Corriere della Sera. 07.10.2017. URL: <https://u.to/EzOcGg> (last request 29.11.2020) (in Italian).
16. La Rosatellum-story, una legge che ha punito chi l'ha votata // Il sole 24 ore. 06.03.2020. URL: <https://u.to/RTOcGg> (last request 29.11.2020) (in Italian).
17. Il Senato ha approvato il Rosatellum // Il post. 26.10.2017. URL: <https://u.to/cDOcGg> (last request 29.11.2020) (in Italian).
18. *Emanuele V., Vassallo S. (2018). Gli effetti del Rosatellum e la nuova geografia del voto // Vox Populi. Il voto ad alta voce del 2018 (in Italian).*
19. Decree of the President of the Italian Republic on the holding of a referendum. 17.07.2020. URL: <https://u.to/yjOcGg> (last request 29.11.2020) (in Italian).
20. Election program of the party "League of the North" for participation in parliamentary elections 2013. URL: <https://u.to/RzScGg> (last request 29.11.2020) (in Italian).
21. Election program of the party "League of the North" for participation in parliamentary elections 2018. URL: <https://www.leganord.org/politiche2018> (last request 29.11.2020) (in Italian).

The article was submitted on: November 30, 2020