

СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ТУРИЗМА МЕЖДУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ И РЕСПУБЛИКОЙ КАЗАХСТАН: ПРАВОВАЯ БАЗА, НАПРАВЛЕНИЯ, РЕЗУЛЬТАТЫ

Муратшина Ксения Геннадьевна, кандидат исторических наук, доцент, кафедра теории и истории международных отношений, Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина, (Екатеринбург, Россия).

E-mail: ksenia.muratshina@urfu.ru

AutorID РИНЦ: 772205

Вербицкая Татьяна Владимировна, ассистент, кафедра теории и истории международных отношений, Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина, (Екатеринбург, Россия).

E-mail: Aquitania-17@ya.ru

AutorID РИНЦ: 819721

Хамзин Ильдар Рашидович, младший научный сотрудник, лаборатория естественно-научных методов в гуманитарных исследованиях Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина, (Екатеринбург, Россия).

E-mail: ildar.hamzin1991@mail.ru

AutorID РИНЦ: 885078

Аннотация. В статье анализируется регламент и практическая реализация сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Казахстан в сфере туризма. Изучены дипломатические документы, а также данные государственных органов и СМИ двух стран. Развитие двухсторонних проектов в этом направлении и расширение туристических потоков способно положительно отразиться как на культурных взаимоотношениях жителей России и Казахстана, так и способствовать развитию внутренней инфраструктуры, промышленности, в конечном итоге оказывая комплексное благотворное влияние на экономику обеих стран.

Ключевые слова. Россия, Казахстан, гуманитарное сотрудничество, туризм, туристическая инфраструктура, центрально-азиатская и евразийская интеграция

Для цитирования: Муратшина К. Г. Сотрудничество в сфере туризма между Российской Федерацией и Республикой Казахстан: правовая база, направления, результаты / К. Г. Муратшина, Т. В. Вербицкая, И. Р. Хамзин // Наука. Культура. Общество. 2020. Том 26. № 3. С. 68-73. DOI: 10.19181/2308829X-2020-3.6

Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда (проект № 19-78-10060).

RUSSIA – KAZAKHSTAN COOPERATION IN TOURISM: LEGAL BASIS, FOCUS AREAS AND RESULTS

Ksenia G. Muratshina, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Department of Theory and History of International Relations, Ural Federal University (Ekaterinburg, Russia).

E-mail: ksenia.muratshina@urfu.ru
ORCID ID: 0000-0001-7952-6299
Web of Science ResearcherID: N-5345-2016

Tatiana V. Verbitskaya, Assistant, Department of Theory and History of International Relations, Ural Federal University (Ekaterinburg, Russia).

E-mail: Aquitania-17@ya.ru
ORCID ID: 0000-0002-8271-1150
Web of Science ResearcherID: E-2083-2019

Ildar R. Hamzin, Junior Researcher, the Laboratory of Natural Sciences Research in Humanities, Ural Federal University (Ekaterinburg, Russia).

E-mail: ildar.hamzin1991@mail.ru

Abstract. The article discusses the legal basis and the realization of bilateral cooperation in tourism between the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan. The authors analyse the data from diplomatic documents, state institutions and mass media of the two countries.

Keywords: Russia, Kazakhstan, humanitarian cooperation, tourism

For citation: Muratshina K. G., Verbitskaya T. V., Hamzin I. R. (2020). Russia – Kazakhstan cooperation in tourism: legal basis, focus areas and results. Science. Culture. Society. Vol. 26. № 3. P. 68-73. DOI: 10.19181/2308829X-2020-3.6

The research was supported by RSF (project No. 19-78-10060).

Сфера туризма является важной составляющей процесса гуманитарного сотрудничества между государствами. Она способствует прямым контактам между народами, узнаванию культур, стимулирует развитие инфраструктуры. Как и в любой другой сфере, здесь важны взаимопонимание сторон, стратегический подход, регламентация прав, обязанностей и конкретных мер по развитию сотрудничества, а также воплощение договорённостей на практике. В данном исследовании будет проанализировано, как реализуются на современном этапе связи в сфере туризма между Россией и одним из её ближайших партнёров и соседей – Казахстаном.

Согласно ст. 25 Договора между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о добрососедстве и союзничестве в XXI в. от 11 ноября 2013 г., «договаривающиеся Стороны... всемерно поощряют сотрудничество в различных областях культуры, искусства, туризма и спорта, сво-

бодный информационный обмен»¹. Вопросы, касающиеся туризма конкретизированы в специальном российско-казахстанском Соглашении о сотрудничестве в этой области от 11 января 2001 года². Согласно этому документу (особо подчеркнём возможность его автоматического продления каждые пять лет), «стороны будут поддерживать свои государственные органы управления туризмом в их деятельности по установлению и развитию сотрудничества между российскими и казахстанскими туристскими организациями», «стремиться к упрощению пограничных, таможенных и иных формальностей, связанных с туристскими

¹ «Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о добрососедстве и союзничестве в XXI в.» от 11 ноября 2013 г. // Оф. сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/1560> (дата обращения: 08.08.2020).

² «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области туризма: постановление от №20 от 11.01.2001 г. // Электрон. фонд прав. и нормативно-техн. документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901778626> (дата обращения: 08.08.2020).

поездками граждан», поддерживать обмен информацией, «содействовать государственным органам управления туризмом по вопросам оказания помощи друг другу в подготовке профессиональных кадров для сферы туризма, обмена научными работниками, экспертами и журналистами», а также обеспечивать знание гражданами внутреннего законодательства друг друга, касающегося пребывания иностранных туристов. Документ носит абсолютно равноценный, рабочий характер и логичным образом определяет основные направления работы сторон по развитию рассматриваемой сферы сотрудничества.

Помимо межгосударственного уровня, связи сторон регламентируются рядом документов, посвящённых межрегиональному, приграничному сотрудничеству и безвизовому режиму [1]. Ещё в 2000 году было подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Таджикистан «О взаимных безвизовых поездках граждан»³. Для граждан Казахстана в России на сегодняшний день действует безвизовый режим при пребывании до 90 дней. Есть и связи между отдельными уполномоченными организациями сторон в сфере туризма: в 2018 году был подписан меморандум о сотрудничестве между Федеральным агентством по туризму РФ (Ростуризм) и казахстанской компанией «Kazakh Tourism».

³ «О взаимных безвизовых поездках граждан»: Соглашение № 1140т 30.11.2000 г. (с изм. от 24.03.2005 г.) «О взаимных безвизовых поездках граждан» // Электрон. фонд прав. и нормативно-техн. документации. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44496/ (дата обращения: 08.08.2020).

По данным Росстата, в первом полугодии 2016 года Казахстан стал третьей по популярности страной, посещаемой российскими туристами, после Абхазии и Финляндии. Выездной турпоток за этот период составил 1,255 млн поездок. В свою очередь, Россию в это время посетили 1,607 млн граждан РК. В 2017 г. граждане Казахстана совершили 3,5 млн поездок в Россию, а Казахстан посетили 1,7 млн россиян. С января по октябрь 2018 года Казахстан посетили 1,38 млн россиян, а Россию – 1,54 млн казахстанцев⁴. Как правило, в это число могут входить не только те, кто посещает соседнюю страну с целью экскурсионного, познавательного туризма, но и те, кто ездит в гости к родственникам, получает санаторное лечение или посещает приграничные города с целью отдыха, а также покупок в крупных торговых центрах. По статистике, россияне в РК часто посещают курорт Боровое, озера Балхаш, Алаколь, горнолыжный курорт Чимбулак. В России много казахстанских туристов можно встретить не только в центральных городах, но и в региональных центрах приграничных областей, на курортах Алтая и т.д. Интенсивность туристического потока между Россией и Казахстаном (заметная на фоне гораздо меньших объёмов в случае с другими постсоветскими государствами Центральной Азии) определяется целым рядом факторов. Это и географическая близость, и самая протяжённая совместная граница (около 7 500 км), и развитое железнодорожное и авиасообщение: на сегодняшний день по 22-м направлениям между Россией и Казахстаном

⁴ Туристическая целина: торговля Казахстана и России будет прирастать путешествиями // «Правда.Ру»: [сайт]. 25.10.2018 URL: <https://www.pravda.ru/world/1397212-turizm/> (дата обращения: 08.08.2020).

еженедельно выполняется около 175 регулярных авиарейсов. Казахстанские авиакомпании осуществляют 85 рейсов в неделю в 10 городов РФ, российские авиакомпании – 90 рейсов в неделю в 12 городов Республики Казахстан [2].

Обе стороны возлагают большие надежды на дальнейшее развитие сотрудничества, считая туризм крайне перспективной сферой. Это продемонстрировала, например, проведённая в ноябре 2018 года специализированная российско-казахстанская туристическая выставка. Россия заинтересована в привлечении туристов из РК, предлагая, в частности, различные варианты пляжного (черноморское побережье), лечебного (санатории), эко-ориентированного (особые природные зоны) и гастрономического туризма. В свою очередь Казахстан предлагает гражданам РФ необычные виды отдыха, к примеру, экскурсионные туры на Байконур [2]. Большие надежды возлагаются на развитие трансграничного туризма между соседними регионами России и Казахстана [3]. Есть и совместные начинания: уже сейчас реализуются крупные российско-казахстанские проекты в сфере туризма, такие как международный туристический фестиваль «Большой Алтай» и маршрут «Алтай – Золотые горы». По сути, они становятся новыми региональными туристическими брендами. Другой проект – совместное развитие морского туризма, путешествий по Каспию, которые предусматривают заходы круизных лайнеров в Астрахань, Дербент, Актау, а также в Баку, Туркменбаши и иранские порты. Первый комфортабельный корабль для таких рейсов уже строится российскими компаниями.

Важнейшим, с одной стороны, результатом, а с другой – стимулом дальнейшего развития сотрудничества в сфере туризма является практическая польза и положительный, стимулирующий эффект от него не только для гуманитарной, но и для других областей взаимодействия сторон в целом. Как заявил на XV Форуме межрегионального сотрудничества России и Казахстана в 2018 году Президент РФ В. В. Путин, «для реализации планов требуется модернизировать транспортную инфраструктуру, в том числе авиационную и автомобильную, вкладывать капиталы в гостиничное хозяйство, работать над дальнейшим повышением качества и конкурентоспособности туристических услуг»⁵. По мнению первого Президента Казахстана Н. А. Назарбаева, «спрос должен рождать качественные предложения. Нужна модернизация границ, развитие инфраструктуры, становление космического туризма»⁶.

Как было обозначено представителями обеих сторон на Форуме 2018 года, кооперация в туристической отрасли удовлетворит потребность населения в организации досуга и поддержит развитие экономики двух стран. Вслед за ростом турпотока развивается инфраструктура. В Казахстане, например, в 2017 году на 8,5% выросло количество гостиниц, кемпингов, санаториев. По словам главы Ростуризма О. П. Сафонова, «туризм приводит к развитию 53 отраслей народного хозяйства.

⁵ Путин: Россия и Казахстан приступили к развитию морского туризма // ИА REGNUM: [сайт]. 09.11.2018. URL: <https://regnum.ru/news/economy/2516349.html> (дата обращения: 08.08.2020).

⁶ Президент Казахстана предложил России развивать космический туризм // ИА EADaily: [сайт]. 09.11.2018. URL: <https://eadaily.com/ru/news/2018/11/09/prezident-kazahstana-predlozhit-rossii-razvivat-kosmicheskiy-turizm> (дата обращения: 08.08.2020).

Он имеет колоссальный синергетический эффект». Данный эффект распространяется на гостиничный бизнес, сельское хозяйство, ресторанное дело, народные ремесла, искусство, строительство, лёгкую промышленность и т. д.⁷

Понимание эффективности и полезности развития сотрудничества в области туризма со своими ближайшими соседями и партнёрами по СНГ и ЕАЭС важно для России, которая ранее стремилась развивать связи в туристической сфере, в основном, со странами дальнего зарубежья, что не во всех случаях оказывалось успешным. К примеру, уже подсчитано, что наша страна не получила планируемого роста доходов и инфраструктуры от потока китайских туристов, и даже напротив, столкнулась из-за него с негативными последствиями, убытками, рисками безопасности⁸ и

репутационными потерями в туристической отрасли [4, 5].

Пример сотрудничества в сфере туризма между Россией и Казахстаном показывает следующее: детально проработанная двусторонняя документальная база и использование благоприятных факторов сотрудничества помогает наладить его эффективное развитие и обеспечить стабильный рост. Туризм в целом является чрезвычайно перспективной сферой гуманитарного сотрудничества между Россией и её центрально-азиатскими соседями. Наиболее важна и показательна практическая польза от развития туризма для двустороннего сотрудничества: туристическая сфера может стимулировать не только работу по модернизации инфраструктуры в государствах-партнёрах, но и выработку перспективных совместных проектов, что выглядит эффективным и полезным в общем контексте наращивания центрально-азиатской и евразийской интеграции.

⁷ Синергетический эффект туризма послужит отношениям между Казахстаном и Россией // Stan Radar: Новости Центральной Азии: [сайт]. 12.11.2018. URL: <https://stanradar.com/news/full/31792-sinergeticheskij-effekt-turizma-posluzhit-otnoshenijam-mezhdu-kazahstanom-i-rossiej.html> (дата обращения: 08.08.2020).

⁸ 300 китайских туристов на Байкале напали на экипаж парома и попытались захватить судно // ИА Знак: [сайт]. 02.09.2017. URL: https://www.znak.com/2017-09-02/300_kitayskih_turistov_na_baykale_napali_na_ekipazh_paroma_i_popytalis_zahvatit_sudno (дата обращения: 08.08.2020).

09-02/300_kitayskih_turistov_na_baykale_napali_na_ekipazh_paroma_i_popytalis_zahvatit_sudno (дата обращения: 08.08.2020).

Список литературы и источников

1. Гулиев Н. А. Правовая база приграничного сотрудничества в сфере туризма между Российской Федерацией и республикой Казахстан / Н. А. Гулиев, Б. К. Смагулов, Е. В. Кулагина // Сервис Plus. 2011. № 1. С. 50–56.
2. Королева О. В. Трансграничный туризм как инструмент сотрудничества России и Казахстана / О. В. Королева // Современные евразийские исследования. 2018 № 3. С. 26–33.
3. Лукина О. В. Сельский туризм в системе трансграничного сотрудничества России и Казахстана / О. В. Лукина, Г. С. Алгалиева // Современное состояние и потенциал развития туризма в России: материалы XV междунар.-практич. конф. (Омск, 20–21 декабря 2018 г.). Омск: Омский государственный технический университет. 2018. С. 115–120.
4. Бочарова М. По системе «все свои». Как китайских туристов принимают в России и почему они стали проблемой / М. Бочарова, Н. Щуренков, М. Коростиков // Коммерсантъ: спецпроект: [сайт]. 07.11.2019. URL: <https://www.kommersant.ru/projects/chinatourism> (дата обращения: 08.08.2020).

5. *Роткевич Е.* Почему китайские туристы плохо ведут себя в России / Е. Роткевич // Город 812: [сайт]. 16.02.2018. URL: <http://gorod-812.ru/pochemu-kitayskie-turisty-ploho-vedut-v-rossii/> (дата обращения: 08.08.2020).

Дата поступления в редакцию 16.08.2020.

References

1. *Guliyev N. A., Smagulov B. K., Kulagina E. V.* (2011) Legal framework for cross-border cooperation in tourism between the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan. Service Plus, no. 1, pp. 50–56 (in Russ.).

2. *Koroleva O. V.* (2018) Cross-border tourism as tool for cooperation of Russia and Kazakhstan. Modern Eurasian studies, no. 3, pp. 26–33 (in Russ.).

3. *Lukina O. V., Ergalieva G. S.* (2018) Rural tourism in the system of transborder cooperation of Russia and Kazakhstan. Current state and potential of tourism development in Russia: Proceedings of the XV international practical conference (December 20–21, 2018). Omsk: Omsk state technical University, pp. 115–120 (in Russ.).

4. *Bocharova M. et al.* (2019) According to the “all your own” system. How Chinese tourists are accepted in Russia and why they have become a problem. Kommersant. 07.11.2019. URL: <https://www.kommersant.ru/projects/chinatourism> (last request 08.08.2020) (in Russ.).

5. *Rotkevich E.* Why Chinese tourists behave badly in Russia. City 812. 16.02.2018. URL: <http://gorod-812.ru/pochemu-kitayskie-turisty-ploho-vedut-v-rossii/> (last request 08.08.2020) (in Russ.).

The article was submitted on: August 16, 2020.