

ГРАЖДАНЕ УКРАИНЫ НА ПОЛЬСКОМ РЫНКЕ ТРУДА

Веденева Валентина Трифоновна, кандидат исторических наук, научный сотрудник ИМЭМО РАН им. Е.М. Примакова (Москва, Россия)

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы, касающиеся высокой потребности польского рынка труда в иностранной рабочей силе, которая решается главным образом за счет украинской трудовой миграции. Эта миграция носит в основном циркулярный и краткосрочный характер. Рассмотрена половозрастная и структура трудовых мигрантов из Украины, уровень образования, секторы занятости, условия труда.

Ключевые слова: украинские трудовые мигранты, рынок труда, Польша, краткосрочная миграция.

UKRAINIAN CITIZENS IN THE POLISH LABOR MARKET

Valentina T. Vedeneva, PhD (History), scientific employee of IMEMO RAS named after E. M. Primakov (Moscow, Russia)

Abstract. The article deals with issues related to the high demand of the Polish labor market for foreign labor, which is mainly solved by Ukrainian labor migration. This migration is mainly circular and short-term. The article considers the gender and age structure of labor migrants from Ukraine, the level of education, employment sectors, and working conditions.

Keywords: Ukrainian labor migrants, labor market, Poland, short-term migration.

Цитирование: Веденева В.Т. Граждане Украины на польском рынке труда // Наука. Культура. Общество. 2020. № 1. С. 56-59

Сегодня Украина является основным поставщиком рабочей силы в Польшу. По прогнозам польских экспертов и расчетам Национального совета по народонаселению в ближайшие несколько десятков лет Польше необходимо будет принять 5 млн иммигрантов. Самым простым способом преодолеть демографический кризис и решить проблему дефицита рабочей силы, по мнению польского руководства, является поощрение трудовой миграции из стран исторически близких Польше, прежде всего – из Украины, и создание более благоприятных условий для ее превращения в поселенческую.

Ответом на этот вызов стали разработка и утверждение Советом министров 31 июля 2018 г. документа «Социально-экономические приоритеты миграционной политики» [1], в котором сформулирована новая концепция польской миграционной политики, главным приоритетом которой теперь является обеспечение потребностей рынка труда¹. Одним из принципиальных положений можно считать распространение на граждан третьих стран действующей системы признания профессиональной квалификации в отношении регулируемых профессий.

¹ Документ должен был вступить в силу 1 января 2019 г., однако в него все еще вносятся поправки.

Заинтересованность в привлечении трудовых мигрантов на долгосрочное, в том числе постоянное пребывание и в их успешной адаптации проявилась также во внесении летом 2018 г. новых поправок в Закон об иностранцах [2], которые вступили в силу 1 января 2019. Ускорена процедура предоставления разрешения на пребывание – после года занятости на основании разрешения на трудовую деятельность, а также на постоянное пребывание – после двух с половиной лет занятости на основании разрешения на проживание. Как сказано в документе, эти новации имеют целью облегчить переселение в Польшу мигрантов «культурно близких, имеющих квалификацию и профессию, в которых нуждается польская экономика» [3].

Массовый приток украинцев на польский рынок труда обусловлен специфическим сочетанием целого ряда факторов. Прежде всего это потребности польского рынка труда. Уже сегодня Польше не хватает как специалистов, так и средне- и малоквалифицированных работников [4]. По прогнозам польских экспертов к 2030 г. трудовые ресурсы сократятся более чем на 1,5 млн [5]. Другой фактор – внешние обстоятельства: военный конфликт в Донбассе и сложная экономическая ситуация в Украине.

Серьезным стимулом для украинцев при выборе страны трудовой миграции назначения является существующая в Польше либеральная система трудоустройства иностранцев, ориентированная на одно географическое направление². Украинских

² В отношении граждан шести постсоветских стран – Украины, Беларуси, Молдовы, Армении, Грузии и России – действует упрощенный режим трудоустройства. Рабочую визу они могут получить на основании заявления работодателя о поручении работы иностранцу на срок от 3 до 6 месяцев в течение последующих 12 мес. Этот режим действует и при найме граждан указанных стран на сезонные работы – на срок до 9 мес. в течение последующих 12 мес.

граждан в Польшу привлекают также географическая близость (52%), а следовательно, низкая стоимость проезда и возможность поддерживать семейные связи; наличие широких миграционных сетей; сходство языков и культурно-историческая общность (соответственно 41,3% и 8,0%) [6]. Однако большинство украинцев, 72,9%, едут в Польшу, рассчитывая на более высокие зарплаты [7]. Из-за временного в основном характера трудовой миграции трудно оценить точное число находящихся в Польше украинских граждан. В 2017 г. из 26 437 413 граждан Украины, выехавших за границу, для 9 990 978 человек страной назначения была Польша. [8]. Согласно подсчетам польской компании Selectiv, основанном на данных сети мобильной телефонии, в январе 2019 г. в Польше находилось 1 млн 270 тыс. граждан Украины [9], большую часть которых составляют временные трудовые мигранты.

Коллективный портрет украинского трудового мигранта можно представить на основании данных социологических опросов, которые регулярно проводят польские кадровые агентства.

Пол и возраст. В отличие от миграционного потока до 2014 г., когда его большую часть составляли женщины, занятые в личных домохозяйствах, сегодня основная часть украинских трудовых мигрантов в Польше – это мужчины – 63,6% всего потока, который в целом довольно молод: 82,2% всех мигрантов не старше 45 лет, в том числе 18–25-летних 21,5%, 26–35-летних – 35,5%, 36–45-летних – 26,2% [10, с. 4].

Образование. Наиболее многочисленной группой среди украинских трудовых мигрантов являются люди

со средним и специальным образованием: 32,5% закончили профтехучилище; среднюю школу – 32,2%. Высшее и незаконченное высшее имеют соответственно 25,8% и 9,5% [10, с. 4]. Опыт работы в Польше имеют более трети украинцев [11]. Больше половины – 67% украинцев, работающих в Польше, не знают польского языка, около 30% могут общаться и лишь 3% владеют свободно [12].

Сектор занятости. Традиционно одной из основных сфер занятости украинских трудовых мигрантов в Польше были сельское хозяйство, строительство и работа в личных домохозяйствах. Однако в последние годы, несмотря на рост по абсолютным показателям, доля работающих в сельском хозяйстве украинцев, нанятых по упрощенной схеме, сократилась с почти 30% в 2015 г. до немногим более 17% в 2017 [13; 14]. Еще меньше занятых в сельском хозяйстве зафиксировано среди обладателей разрешения на работу – 2,42%. В 2017 г. наибольшее число трудоустроенных по упрощенной схеме касалось работы в следующих секторах: административные и вспомогательные услуги; оптовая и розничная торговля строительство, промышленная переработка [13; 14].

Условия труда. В целях увеличения заработка украинцы стремятся работать в Польше больше установленного законом рабочего времени. Каждый второй хотел бы работать 10–12 часов в день, а 37% – 8–10 [10, с. 10]. Уровень оплаты труда украин-

ских мигрантов в среднем ниже зарботков поляков: в месяц это 2105 злотых чистыми (на конец 2017 г.) при медианной зарплате в польской экономике 2360 злотых. При этом следует отметить широкое распространение бонусной системы (бесплатное жилье и питание за счет компании, а также транспорт до места работы). Однако это касается только документированной занятости, в то время как до 20% украинских мигрантов, приезжающих в Польшу на заработки, работают без официального оформления трудовых отношений.

* * *

Трудовые мигранты могут стать огромным импульсом для развития экономики принимающих стран. В случае Польши – это прежде всего украинская трудовая миграция. Однако украинская трудовая миграция в эту страну по-прежнему остается циркулярной и краткосрочной, более того, в последние два года наблюдается тенденция к снижению ее интенсивности. В Польше все чаще звучат опасения, связанные с возможной переориентацией украинцев на более богатые страны ЕС. Все более чувствительной становится конкуренция за рабочих из Украины между Польшей и другими странами Вышеградской группы: чехи и венгры стремятся привлечь украинцев на свои рынки труда, облегчая условия труда и предлагая более высокие заработки.

Библиографический список

1. <https://interwencjaprawna.pl/wp-content/uploads/2019/06/Polityka-migracyjna-Polski-wersja-ostateczna.pdf>.
2. Nowelizacja ustawy o cudzoziemcach. Urząd do Spraw Cudzoziemców. 26.01. 2018. [Электронный ресурс]: <https://udsc.gov.pl/novelizacja-ustawy-o-cudzoziemcach/>.

3. TVP.INFO. 17.07.2018. Prawo i Sprawiedliwość proponuje szybką ścieżkę integracyjną dla ukraińskich imigrantów pracujących w Polsce. Rozwiązanie to objęłoby również ich rodziny. [Электронный ресурс]: <https://www.tvp.info/38091733/rzad-frontem-do-ukraincow-pobyt-staly-po-dwoch-latach-rodzina-w-polsce-po-roku>.
4. Dragan A. Polska jako kraj migracji. Opracowania tematyczne. Warszawa, 2016. [Электронный ресурс]: https://www.senat.gov.pl/gfx/senat/pl/senatopracowania/140/plik/ot-642_internet.pdf.
5. Hajec M. Wpływ zmian demograficznych na rynek pracy w Polsce. 24.11.2015. [Электронный ресурс]: <http://www.rynekpracy.pl/artukul.php/n.385/email.111984/wpis.987>.
6. Barometr Imigracji Zarobkowej. Personnel Service. Raporty. – II półrocze 2018. [Электронный ресурс]: <http://personnel-service.pl/pl/biuro-prasowe/raporty>.
7. Pracownik z Ukrainy – między Polską a Niemcami. Raport EWL S.A. Czerwiec 2019. [Электронный ресурс]: <https://www.ewlhr.eu/wp-content/uploads/2019/06/EWL-RAPORT-2019-FINAL-WWW-LIGHT.pdf>.
8. Виїзд громадян України за кордон за країнами, до яких вони виїжджали, у 2017 році (за даними Адміністрації Держприкордонслужби України). [Электронный ресурс]: <http://www.ukrstat.gov.ua>.
9. Gazeta Wyborcza. 8 kwietnia 2019. [Электронный ресурс]: <https://otopress.pl/2019/04/08/wiemy-ilu-jest-ukraincow-w-polsce-to-oficjalne-dane/>.
10. Ukraińcy na polskim rynku pracy – doświadczenia, wyzwania i perspektywy. Badanie socjologiczne. Maj 2018. Raport EWL S.A. [Электронный ресурс]: http://www.ewlhr.eu/wp-content/uploads/2018/08/BADANIE-_EWL_RAPORT.pdf.
11. [Электронный ресурс]: <https://pro-poland.com/polskij-rynek-truda-gde-ishhut-i-nahodjat-rabotu-ukraincy/>.
12. Опрос провела компания Pracodawcy Pomorza (Гданьск) в сотрудничестве с HR агентством Grupa Progres. [Электронный ресурс]: <https://pro-poland.com/polskij-rynek-truda-gde-ishhut-i-nahodjat-rabotu-ukraincy/>.
13. MRPiPS. Informacja o zatrudnieniu cudzoziemców w Polsce. Warszawa, grudzień 2016 r. Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej. [Электронный ресурс]: https://archiwum.mpips.gov.pl/gfx/mpips/userfiles/_public/1_NOWA%20STRONA/Analizy%20i%20raporty/cudzoziemcy%20pracujacy%20w%20polsce/zatrudnianie%20cudzoziemcow%202016.pdf.
14. RPiPS. Informacja o zatrudnieniu cudzoziemców w Polsce. Warszawa, lipiec 2018. Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej. [Электронный ресурс]: <http://psz.praca.gov.pl/web/urząd-pracy/-/8180234-informacje-o-zatrudnieniu-cudzoziemcow-w-polsce>.