

DOI 10.19181/nko.2021.27.3.2  
УДК 328.1; 329.1

**Б. П. Гуселетов<sup>1</sup>**

<sup>1</sup> Институт социально-политических исследований ФНИСЦ РАН.  
Москва, Россия.

## РОССИЙСКО-БОЛГАРСКИЕ ОТНОШЕНИЯ ПОСЛЕ ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРОВ В БОЛГАРИИ: ИТОГИ И ПРОГНОЗЫ

**Аннотация.** В статье рассмотрены итоги парламентских выборов в Болгарии, прошедших 4 апреля и 11 июля 2021 г. Дано сравнение результатов ведущих политических партий на выборах 2017 и 2021 гг., и характеристика всех ведущих болгарских политических партий, представленных в парламенте в период с 2017 по 2021 гг. Разобраны итоги деятельности правительства во главе с лидером партии ГЕРБ Бойко Борисовым, сформированного по итогам выборов 2017 г. Выявлены причины падения рейтинга этого правительства и его влияние на ход избирательной кампании. Рассмотрено как пандемия коронавируса и действия правительства по преодолению её последствий повлияли на ход и результаты предвыборной кампании. Дана оценка деятельности основных оппозиционных партий страны: левоцентристской Болгарской социалистической партии и социал-либерального Движения за права и свободы. Рассмотрен ход проведения избирательной кампании и её основные темы, а также новые политические партии, которые по итогам этих выборов прошли в парламент: левопопулистская коалиция «Вставай! Мафия убирайся!», правопопулистская партия «Есть такой народ!», и либеральная коалиция «Демократическая Болгария». Показаны позиции ведущих политических партий страны по поводу их возможного участия в новой правительственной коалиции. Проанализировано состояние российско-болгарских отношений и дан прогноз, как итоги выборов повлияют на формирование нового правительства этой страны и на отношения между Россией и Болгарией.

**Ключевые слова:** выборы, парламент, политические партии, правительство, Болгария, Россия.

*Для цитирования:* Гуселетов Б.П. Российско-болгарские отношения после парламентских выборов в Болгарии: итоги и прогнозы // Наука. Культура. Общество. 2021. Том 27, № 3. С. 14–25. DOI: 10.19181/nko.2021.27.3.2

4 апреля 2021 года в Болгарии состоялись очередные парламентские выборы, на которых были избраны 240 депутатов Национального Собрания (НС) однопалатного парламента этой страны. Интересно отметить, что впервые с 2009 года эти выборы состоялись в срок.

**Партийно-политическая система Болгарии.** 240 депутатов Национального Собрания избираются каждые 4 года в 31 многомандатном избирательном округе по методу закрытого списка. В каждом округе избирается от 4 до 16 депутатов в зависимости от числа избирателей. Также в 69 зарубежных странах (включая Великобританию, Германию и Турцию) были открыты 467 избирательных участка для граждан Болгарии, проживающих в них. Избирательный порог для партий и коалиций составляет 4%.

К участию в выборах допускаются граждане страны не моложе 21 года. Партии, которые намереваются участвовать в выборах, должны собрать подписи не менее 15 тысяч избирателей и внести залог в размере 10 000 левов (5 113 евро), которые будут возмещены, если они получают минимум 1% голосов. В выборах

также могут участвовать независимые кандидаты, которые должны собрать подписи не менее чем 10 тысяч избирателей того округа, в котором они хотят баллотироваться. С 2016 г. болгарские избиратели получили законное право проголосовать как на президентских, так и на парламентских выборах против всех кандидатов.

По итогам предыдущих парламентских выборов 2017 г. в Национальном собрании оказались представлены 5 политических партий [1, с. 22]:

1. Правоцентристская, консервативная, проевропейская партия «Граждане за европейское развитие Болгарии» (ГЕРБ), основанная в 2006 г. действующим премьер-министром Б. Борисовым, которая имела 95 депутатов. ГЕРБ является членом Европейской народной партии (ЕНП);
2. Левоцентристская, проевропейская и русофильская оппозиционная «Социалистическая партия» (БСП), возглавляемая с 2016 г. депутатом НС К. Ниновой, имевшая 80 депутатов. БСП является членом «Партии европейских социалистов» (ПЕС);
3. Националистический альянс «Объединенные патриоты» (ОП), состоящий из националистической, популистской, умеренно евроскептической партии «Национальное движение» (ИМРО-БНД, основана в 1999 г.) во главе с министром обороны К. Каракачановым. Сотрудничает с европартией «Европейские консерваторы и реформисты»; националистической, евроскептической партией «Фронт национального спасения Болгарии» (ФНСБ), созданной в 2011 г. бывшим членом «Атаки» В. Симеоновым (до ноября 2018 г. был заместителем премьер-министра Болгарии, отвечающего за экономику и демографическую политику); а также с националистической жестко евроскептической и русофильской партией «Атака» (А), образованной в 2005 г. бывшим депутатом НС В. Сидеровым. ОП имел 27 депутатов и входил в правящую коалицию с ГЕРБом. 05.02.2021 ОП был официально распущен;
4. Социал-либеральная оппозиционная партия, представляющая турецкое меньшинство «Движение за права и свободы» (ДПС), основанная в 1989 г. А. Доганом. С 2016 г. её возглавляет депутат НС М. Карадаи. Партия имела 26 депутатов. Является членом европейской партии «Альянс либералов и демократов за Европу» (АЛДЕ);
5. Правопопулистская, националистическая и евроскептическая, оппозиционная партия «Воля», основанная в 2016 г. бизнесменом В. Марешки, который с 2017 г. был заместителем председателя НС. Партия имела 12 депутатов. Является членом жестко евроскептической европартии «Идентичность и демократия».

После подведения итогов выборов 2017 г. лидер ГЕРБа Б. Борисов объявил о намерении сформировать новое правительство в коалиции с националистами из альянса «Объединенные патриоты»<sup>1</sup>.

Болгария является парламентской республикой. Но в стране существует пост Президента страны, который избирается раз в пять лет прямым всеобщим голосованием. Президент является главой государства и верховным главнокомандующим Вооружёнными силами Болгарии. В его подчинении находится также Национальная служба разведки. Президент имеет право налагать вето на решения Народного собрания, которые считаются действительными только

<sup>1</sup> Barzachka N. Bulgaria's government will include far-right nationalist parties for the first time // The Washington Post. 25.04.2017. URL: <https://u.to/Q6OfGw> (дата обращения 10.07.2021).

после его подписи. Но, любое решение парламента он имеет право отклонять не более трех раз.

В ноябре 2016 г. победу во втором туре президентских выборов с результатом 59,37% голосов одержал независимый кандидат, бывший командующий ВВС Болгарии Р. Радев, которого поддержали БСП и комитет избирателей. Он опередил кандидата от правящей партии ГЕРБ Ц. Цачеву, получившую 36,13% голосов. В паре с Радевым на пост вице-президента баллотировалась депутат Европарламента от БСП И. Йотова.

**Социально-экономическая ситуация в стране накануне выборов 2021 года.** Нынешний глава правительств и лидер партии ГЕРБ Б. Борисов находится у власти уже 12 лет, однако политическая система страны остается весьма неустойчивой. За эти годы в Болгарии состоялось четверо парламентских выборов из которых трое были внеочередными. В результате правительство страны за эти 12 лет поменялось пять раз, и только последнее из них смогло проработать полные четыре года.

По мнению иностранных и болгарских экспертов основная причина нестабильности политической системы страны связана с высочайшим уровнем коррупции [2, с. 46; 3; 4]. Помимо этого, после событий на Украине в 2014 г. немаловажную роль стал играть и «российский фактор», учитывая то, что в Болгарии многие партии традиционно весьма позитивно относятся к России [5, с. 97]. Дополнительную напряженность в отношении между премьер-министром Борисовым и Президентом Радевым добавили и президентские выборы 2017 г. В январе 2019 г. Радев обвинил правительство и премьера в коррупции и игнорировании интересов государства, заявив, что Борисов намерен закупить в США истребители F-16 по явно завышенной цене. На что Борисов ответил Президенту фразой: *«Кто хочет диктатуры, тот её найдёт. А мы хотим демократии и её защищаем»*<sup>2</sup>.

Борисову удалось оставаться у власти, несмотря на громкие коррупционные скандалы, связанные с его окружением, и многочисленные антиправительственные протесты, связанные во многом с неэффективной политикой правительства при борьбе с коронавирусом. По данным американского Университета Джона Хопкинса, Болгария занимает первое место в Европе и второе в мире (после Мексики) по уровню смертности от Ковид-19 (4%). 22 марта 2021 правительство приняло решение о введении 10-дневного локдауна, что также не способствовало улучшению социально-экономической ситуации в стране.

На фоне вышеперечисленного неудивительно, что главными темами избирательной кампании стали коррупция, безработица, ситуация с пандемией коронавируса и социальные проблемы.

Экономическую ситуацию в Болгарии в настоящее время экономисты оценивают по-разному. С одной стороны, за последнее время заметно сократился внешний долг, укрепилась национальная валюта – болгарский лев, сохраняется стабильный рост ВВП 5-6% в год. Но, с другой стороны, до сих пор не решены многие важные социально-экономические проблемы: безработица, уровень которой составляет 12% от всего трудоспособного населения, низкий уровень социального обеспечения, отъезд наиболее квалифицированных кадров в страны Западной Европы и др. [6].

Уровень жизни в Болгарии ежегодно повышается, но он всё еще остаётся в несколько раз ниже показателей западноевропейских стран. По данным Ев-

<sup>2</sup> Бойко Борисов ответил на выпад Румена Радева // BgNews – Новости Болгарии. 29.01.2019. URL: <https://u.to/fKOfGw> (дата обращения 10.07.2021).

ропейского фонда по улучшению условий труда, в Болгарии наряду с Румынией и Польшей самая длинная рабочая неделя в Европе. Средняя зарплата по стране в 2020 г. составила ~750 евро в месяц, что является самым низким показателем для стран Евросоюза. Более низкий, по сравнению со странами Западной Европы, уровень жизни заставляет людей покидать страну в поисках более высоких заработков, а после вступления Болгарии в ЕС эти возможности заметно расширились<sup>3</sup>.

Все эти обстоятельства способствовали тому, что рейтинги ведущих болгарских партий (ГЕРБ, БСП, ИМРО-БНД, ФНСБ, АТАКА, Воля и др.) заметно снизились. Зато стала расти популярность новых партий и движений популистского толка: «Есть такой народ» шоумена С. Трифонова, коалиция «Вставай! Мафия убирайся!», объединившая такие партии как «Движение 21», движение «Болгария граждан», Единая народная партия, Вольт Европа, Болгарский земледельческий народный союз – Народный союз и др.

**О ходе избирательной кампании 2021 г.** В избирательной кампании 2021 г. приняли участие 22 политические партии и 8 партийных коалиций. В ряде избирательных округах баллотировались также независимые кандидаты. Официально избирательная кампания стартовала 05 марта 2021 г. Но введенный правительством 22 марта полный локдаун существенно ограничил партиям и независимым кандидатам возможность проводить полноценную агитацию и встречаться с избирателями. Тем не менее, встречи все-таки проводились, но обязательно в помещении и при соблюдении санитарных правил, согласно которым эти помещения должно быть заполнены не более, чем на 30%.

Положение правящей партии (ГЕРБ) накануне выборов было не очень хорошим. Летом 2020 г. по стране прокатилась мощная волна акций протеста, связанных с разразившимся ещё в марте 2019 г. коррупционным скандалом, к которому были причастны ряд представителей ГЕРБа, включая министров культуры, спорта, энергетики и юстиции<sup>4</sup>. В ответ на эти протесты Б. Борисов уволил ряд министров, но протестующие и оппозиция настаивали на отставке самого Борисова и генерального прокурора. 06.08.2020 г. Борисов согласился уйти в отставку при условии, что его партия сохранит контроль над правительством до парламентских выборов 2021 г. Спустя неделю, 14 августа 2020 г. он ещё раз повторил своё предложение, но оно было отвергнуто и президентом страны, и партнерами ГЕРБ в правительстве, и оппозицией, и демонстрантами.

Накануне начала избирательной кампании Борисов объявил, что его партия пойдет на выборы в коалиции с национал-консервативной проевропейской партией «Союз демократических сил» (СДС, член ЕНП, основана в 1989 г.), которую в настоящее время возглавляет Р. Христов, который в середине 90-х годов был недолго членом правительства Болгарии. ГЕРБ и СДС уже имели опыт сотрудничества в период проведения европейских выборов (26 мая 2019 г.), на которых они победили с результатом 31,07%. В результате 6 представителей ГЕРБа и 1 от СДС были избраны депутатами Европарламента. Предвыборная программа коалиции ГЕРБ-СДС была названа «Болгария для нового поколения» и включала в себя 3 главных предложения: реформа систем здравоохранения, юстиции и государственных услуг, продолжение процесса модернизации инфраструктуры,

<sup>3</sup> Трудовая миграция болгар: тревожный звонок? // People&Countries: [сайт]. 16.11.2016. URL: <https://u.to/8KOfGw> (дата обращения 10.07.2021).

<sup>4</sup> Гацак А. Три болгарских политика подали в отставку из-за коррупционного скандала // Российская газета. 26.03.2019. URL: <https://u.to/U6SfGw> (дата обращения 10.07.2021).

реформа и увеличение инвестиций в образование (до 5% ВВП). Борисов в ходе кампании обещал до 2025 г. увеличить минимальную зарплату до 500 евро, среднюю – до 1000 евро, а среднюю пенсию – до 300 евро. Отдельно предлагалось повысить зарплату учителям школ и преподавателям ВУЗов. Борисов также настаивал на том, что Болгария должна до конца 2024 г. стать членом еврозоны.

Нынешние партнеры ГЕРБа в правительстве ИМРО-БНМ, НФСБ и «АТАКА» слишком сильно подмочили свою репутацию за прошедшие 4 года и согласно опросам общественного мнения не имели шансов вновь пройти в парламент.

Оппозиционная партия ДПС, представляющая интересы турецкого меньшинства во главе с М. Карадаи, которую некоторые эксперты расценивали в качестве потенциального партнера ГЕРБа в новом правительстве не очень устраивала Борисова из-за крайне негативного имиджа основателя и почетного президента этой партии, олигарха А. Догана [7, с. 72].

Оппозиционные партии Болгарии также находились в не очень хорошем состоянии накануне выборов. Главная оппозиционная партия БСП объявила о создании коалиции «БСП за Болгарию» с участием «Коммунистической партии Болгарии» (КПБ, создана в 1996 г., глава – А. Паунов), экологического движения «Экогласность» (создано в 1989 г.), левой партии «Новая Заря» (основана в 2006 г., возглавляется М. Минчевым) и политического клуба «Тракия». Главной темой своей кампании коалиция сделала вопросы здравоохранения, образования, бедности, неравенства и повышения зарплат и пенсий. Для это предлагалось восстановить прогрессивную шкалу подоходного налога вместо действующего фиксированного налога в размере 10% (единая ставка налога на НДС, подоходного и корпоративного налогов).

Однако у этой левоцентристской коалиции в ходе кампании возникло немало проблем, связанных прежде всего с тем, что основу её электората составляют пожилые люди, мобильность которых в условиях пандемии оказалась крайне низкой. Другой проблемой стало отсутствие сильного лидера у БСП, т.к. К. Нинова за 5 лет руководства партией так и не сумела проявить себя как сильный и последовательный политик. Например, в апреле 2017 г. в ходе телеинтервью Нинова сделала весьма странное для социалиста заявление о том, что её «любимыми политиками» являются британские консервативные премьер-министры М. Тэтчер и Т. Мэй. У неё также был серьезный конфликт с бывшим премьер-министром и лидером БСП С. Станишевым, который в настоящее время является депутатом Европарламента и председателем ПЕС. В конце мая 2019 г. Нинова подала в отставку с поста лидера БСП по итогам выборов в Европарламент 2019 г., хотя БСП выступила на них лучше, чем в 2014 г. И её отставка не была принята.

Президент страны Р. Радев, которого БСП поддержала на выборах 2016 г., попытался помочь партии и в начале февраля 2021 года объявил о намерении участвовать в следующих президентских выборах, намеченных на осень 2021 г. В своем выступлении он отметил: «У избирателей есть выбор между статус-кво и изменениями, между принятием или отменой нынешней закулисной модели репрессий, коррупции и несправедливости для простых болгар»<sup>5</sup>.

Бывший член БСП и омбудсмен (с 2015 г.) М. Манолова в конце 2019 г. стала основателем нового политического антиправительственного проекта «Вставай Болгария! Мафия убирайся!», который был нацелен на объединение граждан-

<sup>5</sup> Христова А. Президентът Румен Радев потвърди, че ще се кандидатира за втори мандат // Dnevnik. 01.02.2021. URL: <https://u.to/yaSfGw> (дата обращения 10.07.2021).

ских активистов и неправительственных организаций для «борьбы против монополий и строительной мафии, а также с целью увеличения прожиточного минимума, формирования справедливой деловой среды, снижения административного давления на граждан и обеспечения честных выборов»<sup>6</sup>. Манолова и один из организаторов протестов 2020 г. Н. Хаджигенов, создавший вместе с журналистом С. Диковым, скульптором В. Минековым и бывшим журналистом А. Бабикиным общественное объединение «Отравленная Троица», инициировали создание предвыборной коалиции «Вставай! Мафия убирайся!». В нее вошли также социал-демократическое и экологическое «Движение 21» Т. Дончевой, либеральное движение «Болгария для граждан» Д. Делчева, болгарское отделение европейской федералистской партии «Вольт» Н. Ананьев, социал-либеральное «Движение за национальное единство и спасение» А. Цоковой и «Аграрный народный союз» Р. Йончева. Данная коалиция была достаточно близка к БСП за исключением некоторых аспектов внешней политики (БСП считается про-российской, а «Вставай! Мафия убирайся!» является более проевропейской).

Еще одна новая популистская партия «Есть такой народ!» (ЕТН), созданная в феврале 2020 г. известным болгарским певцом и шоуменом С. Трифоновым также заявила о себе как о реальной политической силе. В своей предвыборной программе ЕТН предложила реформировать судебную систему, перейти от пропорциональной модели выборов депутатов парламента к мажоритарной в 2 тура, ввести обязательное голосование, сократить с 240 до 120 число депутатов НС. При этом Трифонов категорически отказался от участия в политических дебатах во время избирательной кампании. Он также заявил, если его партия попадет в парламент, то ни при каких обстоятельствах она не будет участвовать в каком-либо союзе с ГЕРБом или БСП.

Наконец, еще одним реальным претендентом на попадание в парламент была созданная в апреле 2018 г. либеральная коалиция «Демократическая Болгария» (ДБ), которая объединила 3 партии: «Да Болгария», созданная в 2017 г. и возглавляемая Х. Ивановым, который в 2014-2015 гг. был министром юстиции в правительстве Б. Борисова; «Демократы за сильную Болгарию», созданная в 2004 г. и возглавляемая с 2017 г. депутатом НС А. Атанасовым, и экологическая партия «Зеленые-Зеленое движение», созданная в 2008 г. Лидерами коалиции стали Х. Иванов и А. Атанасов, а главным лозунгом – увеличение пенсий по старости и средней заработной платы к 2025 г. на 50%!

Согласно опросу общественного мнения, проведенному компанией «Альфа-исследование» в начале марта<sup>7</sup>, ГЕРБ-СДС могло набрать с 28,5% голосов избирателей; «БСП за Болгарию» – 23,2%, ЕТН – 13,3%; ДПС – 12,3%; «Демократическая Болгария» – 5,7% голосов; «Вставай! Мафия убирайся!» – 4,5% и ИМРО-БНМ – 3,7%.

**Итоги выборов и их влияние на российско-болгарские отношения.** Результаты парламентских выборов, прошедших в Болгарии 04 апреля 2021 г. оказались несколько сенсационными и заметно отличались от предвыборных прогнозов. Они представлены в таблице 1, где можно провести сравнение с данными предыдущих выборов 2017 г. (см. в скобках после актуальных цифр).

<sup>6</sup> Андонова З. Новият проект на Манолова – с национален обхват и в защита на граждански права // Dnevnik. 27.11.2019. URL: <https://u.to/96SfGw> (дата обращения 10.07.2021).

<sup>7</sup> Обществени нагласи на старта на предизбраната кампания за 45 Народно Събрание // Alpha Research. Март 2021. URL: <https://u.to/JaWfGw> (дата обращения 10.07.2021).

Таблица 1

**Итоги парламентских выборов в апреле 2021 года в Болгарии  
в сравнении с результатами предыдущих выборов 2017 года**

№	Политическая партия или коалиция	Число полученных голосов	% полученных го- лосов	Число депутатов
1.	ГЕРБ-СДС (ГЕРБ-ОП)	837.707 (1.147.292)	25,80 (32,65)	75 (95)
2.	ЕТН	565.014 (-)	17,40 (-)	51 (-)
3.	БСП за Болгарию (БСП)	480.146 (955.490)	14,79 (27,19)	43 (80)
4.	ДПС	336.306 (315,976)	10,34 (8,99)	30 (26)
5.	Демократическая Болгария	302.280 (-)	9,31 (-)	27 (-)
6.	Вставай! Мафия убирайся!	150.940 (-)	4,65 (-)	14 (-)
7.	ИМРО-БНМ (ГЕРБ-ОП)	116.434 (-)	3,59 (-)	0 (12)
8.	Патриотическая коалиция (Воля-ФНСБ (ГЕРБ-ОП))	75.926 (-)	2,34 (-)	0 (9)
9.	АТАКА (ГЕРБ-ОП)	15.659 (-)	0,48 (-)	0 (6)

Как видно из приведённой таблицы, в новый парламент вошли шесть партий и их объединений:

**Коалиция ГЕРБ-СДС** во главе с Б. Борисовым сохранила первое место, но набрала лишь 25,85% голосов, сократив своё представительство в НС на 20 депутатов. Было ясно, что ГЕРБ столкнется с серьёзными трудностями при формировании правительственной коалиции, т.к. подавляющее большинство других партий публично отказались от намерений создавать коалицию с Б. Борисовым. Сам Борисов выступил с призывом к национальному единству и предложил сформировать правительство экспертов, чтобы страна смогла к декабрю выйти из пандемии.

**«БСП за Болгарию»** во главе с К. Ниновой потерпела сокрушительно поражение, получив 14,79% голосов и практически наполовину сократив свою фракцию в НС. Очевидной причиной этой неудачи БСП было постепенный переход партии в последние годы на консервативные и ксенофобские позиции, что оттолкнуло от неё многих бывших сторонников. При этом, сама К. Нинова отказалась уйти в отставку, что означает отсутствие в партии реальных перемен в ближайшее время и продолжение стагнации.

**ДПС** М. Карадаи сумела сохранить свои позиции и даже увеличила своё представительство в НС на 4 депутата.

Входившие в правительственную коалицию ИМРО-БНМ, АТАКА и ФНСБ, объединившиеся с партией «Воля» не смогли преодолеть 4% барьер и потеряли представительство в НС. Зато, как и предполагалось, неплохо выступили новые протестные партии, возглавлявшие антиправительственные демонстрации 2020 г.: ЕТН и «Вставай! Мафия убирайся!». Они сумели превзойти прогнозы, которые им предсказывали на основании опросов общественного мнения.

**Партия ЕТН**, опередив «БСП за Болгарию», заняла второе место с результатом 17,40% голосов и будет иметь вторую по численности фракцию в НС. С. Трифонов, заболевший коронавирусом, обратился по итогам выборов к своим сторонникам со следующими словами: *«то, чего мы достигли сегодня очень важно: мы победители. Мы требуем власти, и перемен теперь неизбежны»*. Ясно, что значительная часть болгарских избирателей проголосовали за популярного шоумена в противовес всё более непопулярному политическому статус-кво ГЕРБ-БСП.

Еще одним победителем стала либеральная коалиция **«Демократическая Болгария»**, набравшая 9,52% голосов. Успеху либералов способствовало их активное участие в протестах 2020 г., антикоррупционная риторика в ходе кампа-

нии и ориентация на городской средний класс. Не случайно ДБ заняла первое место в двух из трех избирательных округов Софии и стала второй по итогам голосования болгарской диаспоры. Лидер ДБ Х. Иванов заявил по итогам выборов, что: *«Бойко Борисов может победить благодаря административному и финансовому давлению, но он уже не будет таким динозавром, как раньше. Сегодня формируется новая Болгария»*. Он также отметил, что его коалиция не планирует входить в состав нового правительства.

**Коалиция «Вставай! Мафия убирайся!»** М. Маноловой набрала 4,74% голосов и также будет представлена в парламенте небольшой фракцией.

Интересно отметить, что граждане Болгарии, проживающие за рубежом, в большинстве поддержали партию ЕТН – 30,75% голосов. За ДБ отдали голоса 17,56%; за ДПС – 13,17%; за ГЕРБ – 8,66%; за БСП – 6,52%; и, наконец, за «Вставай! Мафия убирайся!» – 4,24%.

Явка на парламентских выборах 2021 года в Болгарии выборах составила 42,83%, что на 11,02% меньше, чем выборах 2017 г.

**О неудаче с формированием новой правящей коалиции в Болгарии и о новых выборах.** Политическая система Болгарии последние годы демонстрирует заметную нестабильность. Её основной причиной является запредельно высокий уровень коррупции, который не позволяет властям беднейшей страны-члена ЕС разрешать свои многочисленные социально-экономические проблемы, которые вызывают всё большее недовольство рядовых граждан. После 2014 г. во внутриполитических раскладах всё большую роль стал играть «фактор России», а с 2016 года к этому всему добавилось ещё и жесточайшее противостояние между Борисовым и Радевым.

До последнего времени лидер ГЕРБА Б. Борисов умудрялся сохранять за собой руководство правительством, даже не смотря на связанный с ним громкий коррупционный скандал, вызвавший летом 2020 г. многочисленные антиправительственные протесты. Но после прошедших выборов политическая ситуация, с высокой степенью вероятности, начнёт меняться.

Комментируя итоги выборов, профессор политологии Нового Болгарского Университета А. Галабов отметил, что *«Их результаты отражают глубокую фрагментацию общества. Явного большинства нет, и ГЕРБ обязана своей победой только потребности избирателей в стабильности»*<sup>8</sup>.

*«Компромисс по формированию правительства будет очень трудно найти, и если дискуссии увенчаются успехом, то такое правительство просуществует не более года. Страна оказалась в начале длительного процесса трансформации»*, – считает директор Института региональных и международных исследований в Софии Огнян Минчев<sup>9</sup>.

Президент Республики Р. Радев поочередно поручил лидерам трех партий ГЕРБ – Б. Борисову, ЕТН – С. Трифонову и БСП – К. Ниновой, сформировать правительство. Но никто из них не смог справиться с поставленной задачей. В результате Радеву пришлось заявить новые выборы на 11 июля 2021 г. На время до новых выборов Радев назначил правительство экспертов во главе со С. Яневым, своим советником по вопросам обороны. Новый министр внутренних дел Б. Рашков заявил, что предыдущее правительство прослушивало представителей политических партий перед выборами 4 апреля.

<sup>8</sup> Bulgaria's course unclear after fractured election result // France24. 05.04.2021. URL: <https://u.to/saWfGw> (дата обращения 10.07.2021).

<sup>9</sup> I offer peace," says Bulgarian Prime Minister Boyko Borisov as party edges ahead in elections // SCMP. 05.04.2021. URL <https://u.to/XKafGw> (дата обращения 10.07.2021).

**Итоги выборов 11 июля; перспективы формирования нового правительства.** Результаты новых выборов не принесли существенных изменений, хотя в ходе новой кампании были обнародованы свежие данные о коррупции в правительстве Борисова: 2 июня, в рамках закона Магнитского, власти США наложили санкции на 33 компаний и 21 болгарского гражданина, включая бывших депутатов от ГЕРБа бизнесмена В. Божкова и медиамагната Д. Пеевски, которые обвинялись в том, что влияли на назначение высших чиновников, включая Генерального прокурора. Министр экономики в правительстве Янева К. Петков заявил, что контролируемый государством Болгарский банк развития, целью которого является поддержка малых и средних предприятий (МСП), выдал кредитов на 500 млн евро 8 компаниям, принадлежащим четырем гражданам. В 2020 г. 7 компаний получили 1,7 млрд евро из госбюджета, т.е. почти четверть всех средств, выделенных на поддержку бизнеса (7,1 млрд евро). К. Петков также заявил, что почти половина госконтрактов была заключена без тендеров, что государство выдавало авансы крупным компаниям на строительство дорог или плотин, хотя эти работы еще даже не были начаты, а сроки контрактов истекли.

И всё же, по итогам новых выборов в парламент прошли те же 6 политических партий (см. табл. 2). Правда, ЕТН смогла ненамного опередить ГЕРБ и вышла на первое место. А ДБ обошла ДПС и заняла 4-ое место. Тем не менее, Парламент остался сильно фрагментированным, в нем остались 3 старые партии (ГЕРБ, БСП и ДПС) и 3 новые (ЕТН, ДБ и «Вставай! Мафия убирайся!»). Явка была низкой – 38,0%. По мнению экспертов причинами этого стали усталость болгар от разборок политического класса, праздники, увеличение количества машин для голосования, которые, возможно, обескуражили некоторых избирателей, особенно пожилых, и снижение покупательской способности граждан.

Выступая по итогам выборов, лидер победившей партии ЕТН С. Трифионов заявил, что не он лично не планирует возглавлять коалиционное правительство и его партия выдвинет на пост премьер-министра бывшего вице-премьер Н. Васильева (2001-2005 гг.). Но реакция других парламентских партий на эту кандидатуру оказалась в большинстве своем крайне негативной и позднее Трифионов объявил о снятии кандидатуры Васильева.

Таблица 2

**Итоги парламентских выборов в 11 июля 2021 года в Болгарии  
в сравнении с результатами предыдущих выборов 04 апреля 2021 года**

№	Политическая партия или коалиция	Число полученных голосов	% полученных голосов	Число депутатов
1.	ЕТН	657.829 (565.014)	23,78 (17,40)	65 (51)
2.	ГЕРБ-СДС (ГЕРБ-ОП)	642,165 (837.707)	23.21 (25,80)	63 (75)
3.	БСП за Болгарию (БСП)	365,695 (480.146)	13.22 (14,79)	36 (43)
4.	Демократическая Болгария	345,331 (302.280)	12,48 (9,31)	34 (27)
5.	ДПС	292,514 (336.306)	10,57 (10,34)	29 (30)
6.	Вставай! Мафия убирайся!	136,885 (150.940)	4,95 (4,65)	13 (14)
7.	ИМРО-БНМ-Воля-ФНСБ	85,795 (75.926)	3,10 (2,34)	0 (0)
8.	АТАКА	12,585 (15.659)	0,45 (0,48)	0 (0)

22 июля ЕТН объявила, что готова сформировать коалиционное правительство, при условии, что в него не войдет ГЕРБ. Возможными партнерами по коалиции Трифионов назвал ДБ и «Вставай! Мафия убирайся!»<sup>10</sup>. В тот же день ЕНП посла-

<sup>10</sup> *Todorov S.* Bulgaria's Winning Party Makes Sudden U-Turn on Coalition Talks // Balkan Insight. 22.07.2021. URL: <https://u.to/hKafGw> (дата обращения 28.07.2021).

ла приглашение принять участие в переговорах о формировании правительства всем партиям, кроме ГЕРБ. 27 июля ЕТН получила от президента Радева первый мандат на формирование правительства и официально предложила П. Николова на пост премьер-министра. 6 августа ЕТН уже вместе с назначенным премьер-министром П. Николовым предложила создать правительство меньшинства<sup>11</sup>.

30 июля, выступая перед журналистами в Софии, П. Николов заявил, что у его правительства будет пять «основных приоритетов»:

- Первый приоритет – восстановление и устойчивое развитие экономики страны. И он надеется, что Болгария получит от Евросоюза около 6 млрд евро на его реализацию.
- Второй приоритет – борьба с ожидаемой новой волной коронавируса.
- Остальные приоритеты – это пересмотр пенсий, реформа избирательной системы и проведение судебной реформы.

Глава парламентской группы ЕТН Т. Йорданов заявил в этот же день, что все пять приоритетов поддержали ДБ и «Вставай! Мафия убирайся!», а часть из них разделяет БСП. Так что есть основания предполагать, что ЕТН сможет сформировать либо правительство меньшинства с ДБ и «Вставай! Мафия убирайся!», либо – при поддержке БСП – даже правительство большинства.

**Влияние итогов выборов на российско-болгарские отношения.** За время нахождения Б. Борисова у власти российско-болгарские отношения развивались неравномерно. Основной акцент был сделан на развитие торгово-экономического сотрудничества. При этом политические и военные связи заметно сократились под влиянием ряда факторов, к важнейшим из которых можно отнести членство Болгарии в НАТО и ЕС, а также поддержку главой правительства антироссийских санкций, введенных руководством ЕС, хотя не все политические партии Болгарии поддержали его позицию. Следствием этого стало ослабление сотрудничества между РФ и Болгарией в таких областях как образование, культура, туризм и пр.

Причем в последний год ситуация значительно ухудшилась. Под давлением США и ЕС Болгария отказалась от строительства газопровода «Южный поток», что стало серьезным ударом для России. В последние годы существенно снизился товарооборот: с \$5 млрд до \$3,47 млрд. В марте 2021 года по подозрению в шпионаже в пользу России были задержаны шесть сотрудников Министерства обороны Болгарии, в результате чего два дипломата из посольства России были высланы из страны.

Вскоре после шпионского скандала министр энергетики Болгарии Т. Петкова после своего возвращения из США заявила, что «к концу 2020 г. Болгария намерена получать 50% газа из новых источников», хотя до этого почти весь потребляемый газ (~3 млрд кубометров ежегодно) поступал из России. Половину необходимого объема газа Болгария намерена получить из Азербайджана по газопроводу TANAP, а оставшуюся часть в виде сжиженного газа из США.

Однако, в эти годы были достигнуты и определенные успехи в двухсторонних отношениях, о чем говорила министр иностранных дел Е. Захариева во время визита в Москву в ноябре 2019 г.<sup>12</sup>. Так, в Болгарии началось строительство второй нитки «Турецкого потока», названного «Балканский поток», по которой

<sup>11</sup> *Tsolova T.* Bulgaria's anti-elite ITN party proposes minority government // SWI. 06.08.2021. URL: <https://u.to/yaafGw> (дата обращения 08.08.2021).

<sup>12</sup> Комментарий Департамента информации и печати МИД России в связи с рабочим визитом в Российскую Федерацию Вице-премьера, Министра иностранных дел Болгарии Е. Захариевой // МИД России. 20.10.2019. URL: <https://u.to/6qafGw> (дата обращения 10.07.2021).

газ из России поступит в Сербию и Венгрию. Этот проект позволит отчасти заменить «Южный поток», строительство которого было отменено в 2014 г. после того, как Болгария не разрешила прокладывать трубы на своей территории.

Незадолго до визита Захариевой в Москву власти Болгарии объявили тендер на возобновление строительства АЭС «Белене» и, по словам министра, София приветствует участие России в этом тендере.

Исходя из вышесказанного можно предположить, что в случае формирования в Болгарии нового правительства без участия Б. Борисова можно предположить возможность смены внешнеполитического курса, что положительно отразится на взаимоотношениях между Москвой и Софией, поскольку последняя заинтересована в получении российских энергоносителей, притоке инвестиций и туристов.

Очевидно, что Б. Борисов и партия ГЕРБ склонялись в пользу прозападного внешнеполитического курса, в то время как Р. Радев и БСП занимают более сбалансированную центристскую позицию. Падение поддержки ГЕРБа избирателями свидетельствует об усталости болгарского общества от проводимой правительством внешней и внутренней политики.

Как поведет себя в отношении России новое правительство ЕТН пока сказать трудно, но если в нем окажутся представители БСП, то можно будет ожидать некоторого потепления или по крайней мере, отсутствие эскалации.

### **Библиографический список**

1. *Гуселетов, Б. П.* Выборы 2017 в странах Евросоюза: общее и особенное // Современная Европа. 2018. № 2. С. 18–28. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope220181828>.

2. *Stefanov, R., Yalanov, T. Karaboev, S.* The Bulgarian Public Procurement Market: Corruption Risks and Dynamics in the Construction Sector. In: Government Favoritism in Europe: The Anticorruption Report. Barbara Budrich Publ. 2015. Vol. 3. P. 35-52. DOI: <http://dx.doi.org/10.13140/RG.2.1.2132.1684>.

3. *Nielsen, N.J.* Bulgaria seen as the most corrupt in EU // EU Observer. 27.01.2016. URL: <https://euobserver.com/justice/132012> (дата обращения 10.07.2021).

4. *Holmund, C.* As Foreign Firms Flee, Bulgaria Must Finally Curb Its Corruption Problem // Diplomatic Courier. 27.09.2018. URL: <https://u.to/bq2fGw> (дата обращения 10.07.2021).

5. *Dokova, H., Milkovab, K., Stamenkov, I.* Socio-economic Effects of COVID-19 in Bulgaria: A Spatial Analysis // Annual Review of Territorial Governance in the Western Balkans. 2020. No 2. P. 96-117. DOI: <https://doi.org/10.32034/CP-TGWBAR-I02-07>.

6. *Родионова, М. Е.* Динамика отношений двустороннего сотрудничества России и Болгарии на современном этапе // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2019. № 9 (6). С. 95–99. DOI: <http://dx.doi.org/10.26794/2226-7867-2019-9-6-95-99>.

7. *Ganev, V.* History, Politics, and the Constitution: Ethnic Conflict and Constitutional Adjudication in Postcommunist Bulgaria // Slavic Review. 2004. Vol. 63, Issue 1. P. 66–89. DOI: <https://doi.org/10.2307/1520270>.

Дата поступления в редакцию: 08.08.2021.

Принята к печати: 24.08.2021.

### **Сведения об авторе:**

**Гуселетов Борис Павлович**, доктор политических наук, главный научный сотрудник, Институт социально-политических исследований ФНИСЦ РАН. Москва, Россия.

e-mail: [bguseletov@mail.ru](mailto:bguseletov@mail.ru)

Author ID РИНЦ: 899947

ORCID: 0000-0001-6256-5013

ResearcherID (Web of Science): R-4354-2018

Scopus: ID 57202470741

**B. P. Guseletov**<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Institute of Socio-Political Research of FCTAS RAS. Moscow, Russia.

# RUSSIAN-BULGARIAN RELATIONS AFTER THE BULGARIAN PARLIAMENTARY ELECTIONS: OUTCOMES AND FORECASTS

**Abstract.** The article examines the results of the parliamentary elections in Bulgaria held on 4 April and 11 July 2021. It compares the results of the leading political parties in the 2017 and 2021 elections, and describes all leading Bulgarian political parties represented in parliament from 2017 to 2021. The results of the government led by GERB party leader Boyko Borisov, formed as a result of the 2017 elections, are analyzed. The reasons for this government's falling rating and its impact on the election campaign are identified. How the coronavirus pandemic and the government's actions to deal with its consequences have affected the course and results of the election campaign. The activities of the country's main opposition parties, the centre-left Bulgarian Socialist Party and the Social Liberal Movement for Rights and Freedoms, are assessed. The course of the election campaign and its main topics are examined, as well as the new political parties that were elected to the parliament: the left-populist coalition "Rise Up! Mafia Get Out!", the right-populist party "There's Such a People!", and the liberal coalition "Democratic Bulgaria". The positions of the leading political parties of the country regarding their possible participation in the new government coalition are shown. The state of Russian-Bulgarian relations is analyzed and forecasts of how the results of the elections will affect the formation of the new government of that country and the relations between Russia and Bulgaria are given.

**Keywords:** elections, parliament, political parties, government, Bulgaria, Russia.

*For citation:* Guseletov B.P. (2021) Russian-Bulgarian relations after the Bulgarian parliamentary elections: outcomes and forecasts. *Science. Culture. Society*. Vol. 27. № 3. P. 14–25. DOI: 10.19181/nko.2021.27.3.2

## References

1. Guseletov B. P. (2018) 2017 Elections in the European Union: Common Features and Differences. *Contemporary Europe*. No. 2, P. 18–28. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope220181828> (in Russ.).
2. Stefanov R., Yalanmov T. Karaboev S. (2015) The Bulgarian Public Procurement Market: Corruption Risks and Dynamics in the Construction Sector. In: *Government Favoritism in Europe: The Anticorruption Report*. Barbara Budrich Publ. Vol. 3. P. 35–52. DOI: <http://dx.doi.org/10.13140/RG.2.1.2132.1684> (in Eng.).
3. Nielsen N. J. (2016) Bulgaria seen as the most corrupt in EU. *EU Observer*. 27.01.2016. URL: <https://euobserver.com/justice/132012> (last request 10.07.2021) (in Eng.).
4. Holmund C. (2018) As Foreign Firms Flee, Bulgaria Must Finally Curb Its Corruption Problem. *Diplomatic Courier*. 27.09.2018. URL: <https://u.to/bq2fGw> (last request 10.07.2021) (in Eng.).
5. Dokova H., Milkovab K., Stamenkov I. (2020) Socio-economic Effects of COVID-19 in Bulgaria: A Spatial Analysis. *Annual Review of Territorial Governance in the Western Balkans*. No 2. P. 96–117. DOI: <https://doi.org/10.32034/CP-TGWBAR-I02-07> (in Eng.).
6. Rodionova M. E. (2019) Dynamics of bilateral cooperation between Russia and Bulgaria at the present stage. *Humanities and Social Sciences. Bulletin of the Financial University*. No 9 (6). P. 95–99. DOI: <http://dx.doi.org/10.26794/2226-7867-2019-9-6-95-99> (in Russ.).
7. Ganey V. (2004) History, Politics, and the Constitution: Ethnic Conflict and Constitutional Adjudication in Postcommunist Bulgaria. *Slavic Review*. Vol. 63, Issue 1. P. 66–89. DOI: <https://doi.org/10.2307/1520270> (in Eng.).

The article was submitted on August 08, 2021.

Accepted on August 24, 2021.

## Information about the author:

**Boris P. Guseletov**, Doctor of Political Sciences, Chief Research Officer, Center of Political Studies, Institute of Socio-Political Research of FCTAS RAS. Moscow, Russia.

e-mail: [bguseletov@mail.ru](mailto:bguseletov@mail.ru)

ORCID: 0000-0001-6256-5013

ResearcherID (Web of Science): R-4354-2018

Scopus: ID 57202470741