

Шевцова Т.В.,
Красинец Е.С.

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТРУДОВЫМИ РЕСУРСАМИ ТЕРРИТОРИЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

MIGRATION PROCESSES IN THE FAR EAST AND PROVIDING
TERRITORIES OF ADVANCED SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT
WITH LABOR RESOURCES

Шевцова Татьяна Васильевна, кандидат экономических наук, ИСЭПН РАН, Москва (Россия), e-mail: gildenberg@yandex.ru
Красинец Евгений Семенович, кандидат экономических наук, ИСЭПН РАН, Москва (Россия), e-mail: e_krasinets@mail.ru
Tatyana V. Shevtsova, Cand. Sc. (Econ.), Institute of Socio-Economic Studies of Population of the Russian Academy of Sciences, Moscow (Russia), e-mail: gildenberg@yandex.ru
Evgeny S. Krasinets, PhD (Economics), Institute of Socio-Economic Studies of Population of the Russian Academy of Sciences, Moscow (Russia), e-mail: e_krasinets@mail.ru

Аннотация. В докладе рассмотрен комплекс фундаментальных проблем развития российского Дальнего Востока в контексте обеспечения региональной экономики необходимыми трудовыми ресурсами. Проанализированы основные направления и особенности развития миграционной ситуации в регионе. Особое внимание уделено анализу проблем формирования и реализации на Дальнем Востоке миграционной политики. Конкретизированы возможные пути и решения в области повышения миграционной привлекательности восточных территорий. Дано развитие задач, относящихся к комплексу нерешенных проблем в области привлечения и использования иностранных трудовых мигрантов.

Abstract. The report reviewed the complex of fundamental problems of the Russian Far East development in the context of providing the region's economy with the necessary labor resources. The main directions and development characteristics of the migration situation in region are analyzed. Special attention is paid to the analysis of problems of formation and realization in the Far East of the migration policy. The possible ways and solutions in the area of increasing the migration attractiveness of eastern territories are specified. The development of tasks related to the complex of unresolved problems in the field of attracting and using foreign labor migrants was given.

Ключевые слова: Дальний Восток, миграция, рынок труда, трудовая миграция, миграционная политика.

Key words: Far East, migration, labour market, labor migration, migration policy.

Исследование проведено при поддержке гранта РФФИ в рамках научного проекта № 17-06-00565

The study was conducted with support from RFBR grant № 17-06-00565

Дальний Восток — стратегически важная территория Российской Федерации, ее определяет большой экономический и социальный потенциал. Регион является определяющим с точки зрения геополитического расположения, наличия огромных сырьевых запасов, социально-экономического сотрудничества со странами АТР. Развитие Дальнего Востока стало национальным приоритетом устойчивого экономического роста всей Российской Федерации на ближайшие годы и период долгосрочной перспективы.

Показатели экономического роста Дальнего Востока превышают общероссийские темпы. Через механизмы территорий опережающего развития (ТОР) набирает обороты ввод новых предприятий, наблюдается возрастающая динамика промышленного производства. На территории ДФО идет реализация целого ряда федеральных и региональных проектов и программ, растет объем инвестиций в экономику.

Главными проблемами, сдерживающими экономическое развитие Дальнего Востока, являются неблагоприятная демографическая ситуация, многолетний масштабный отток населения и связанный с ним дефицит трудовых ресурсов. В этой связи в современном развитии дальневосточной части России особую актуальность приобретают рассмотрение комплекса вопросов функционирования рынка труда, миграции и миграционной политики.

Особенности развития регионального рынка труда

Экономическое развитие и функционирование дальневосточного рынка труда происходит под воздействием диспропорций между спросом на рабочую силу и ее предложением. Во всех территориях Дальневосточного региона отмечается явный неудовлетворенный спрос на труд, не хватает специалистов нужных компетенций, ощущается острый дефицит кадров, отчасти восполняемый за счет привлечения и использования иностранных работников.

В условиях оживления экономики возрастает потребность в квалифицированных работниках строительной отрасли (например, по таким профессиям, как строители-высотники, монтажники-высотники, рабочие на подземных разработках, гидромонтажники и др.), на предприятиях промышленности (прежде всего в деревоперерабатывающей, рыбной, горнорудной и легкой), а также в сельском хозяйстве. Сохраняется большое количество свободных рабочих мест в таких малопривлекательных для местной рабочей силы сферах занятости, как дорожное строительство, ремонтные работы, благоустройство и др. В целом на одного безработного в регионе приходится три вакансии.

За счет формирования и использования новых инструментов хозяйственного освоения Дальнего Востока в регионе происходит масштабное формирование новых рабочих мест. В ближайшие годы потребность в дополнительных рабочих руках возрастет, поскольку ожидается ускоренный рост (на 40–130%) в сфере добычи угля и торфа, судостроении и судоремонте, нефте- и газодобыче, в химической промышленности и газопереработке. В перспективном периоде до 2025 г. только для реализации инвестиционных проектов на территориях опережающего развития потребуется привлечь свыше 200 тыс. специалистов. Еще около 100 тыс. новых рабочих мест появится в связи с реализацией проекта свободного порта г. Владивосток.

Миграционные процессы в формировании населения и рынка труда Дальнего Востока

Миграция в Дальневосточном регионе выполняет значительную роль в формировании демографического потенциала. Миграционный отток за пределы ДФО является главным фактором сокращения численности населения в макрорегионе. Только в 2017 г. миграционный отток в регионе составил 17,1 тыс. человек, или 98,4% от общей убыли демографического потенциала Дальнего Востока [5]. В межрегиональной миграции Дальний Восток является важным донором населения для других регионов России [3, с. 143].

Все субъекты РФ, входящие в ДФО, в настоящее время характеризуются миграционными потерями населения. Наибольшие потери населения за счет миграционного оттока несут Республика Саха (Якутия), Амурская область и Приморский край. В расчете на 1000 населения самыми большими миграционными потерями населения характеризуются Чукотский автономный округ, Еврей-

ская автономная область и Камчатский край. По данным Росстата, за последние пять лет (2013–2017 гг.) в результате миграционного оттока численность населения Дальнего Востока уменьшилась почти на 80 тыс. человек.

Результатами отрицательного миграционного сальдо является не только сокращение общей численности населения Дальнего Востока, но и ухудшение его структуры, снижение демографического, трудового и инновационного потенциала этой важнейшей территории. Происходит постепенное замещение местного населения за счет мигрантов из стран СНГ [4, с. 12].

Возрастающий недостаток кадров в ряде производств по отдельным профессиям и специальностям, определенные несоответствия между потребностью в рабочей силе и наличием трудовых ресурсов в территориальном и отраслевом разрезах делают привлечение и использование иностранной рабочей силы на Дальнем Востоке неременным условием его нормального экономического развития. По данным официальной статистики, в 2016 г. в Дальневосточный федеральный округ на работу прибыло 154,7 тыс. зарегистрированных трудовых мигрантов.

В пределах Дальнего Востока иностранная рабочая сила распределяется неравномерно. Самым крупным потребителем иностранной рабочей силы является Приморский край, в который на работу прибыло 28,8% от общей численности трудовых мигрантов, привлеченных в экономику Дальневосточного региона. Вторым по привлекательности для иностранных работников является Хабаровский край, в который прибыло 18,5% от общего количества иностранных трудовых мигрантов в макрорегионе. На третьем месте — Республика Саха (Якутия), на которую приходится 17,9% иностранных граждан от общей численности привлеченной в 2016 г. на Дальний Восток иностранной рабочей силы.

Следует отметить, что в последние годы благодаря принятым на федеральном и региональных уровнях мерам масштабы регистрируемой численности иностранных трудовых мигрантов в регионе стали сокращаться. В период 2014–2016 гг. в ДФО численность иностранных граждан, имевших действующие разрешения на работу, сократилась с 70,9 тыс. человек до 30,1 тыс. человек, то есть в 2,4 раза, а количество трудовых мигрантов, имевших патент на осуществление трудовой деятельности, уменьшилось с 62,8 тыс. человек до 43,2 тыс. человек, или почти на треть. Официально привлекаемая рабочая сила из-за рубежа — это только видимая часть айсберга. Основная часть трудовых мигрантов на-

ходится в тени, формируя процессы незаконной миграции и латентной занятости иностранной рабочей силы.

Последствия привлечения иностранной рабочей силы в экономику региона имеют как положительные, так и отрицательные эффекты. В условиях сокращения численности трудоспособного населения использование трудовых мигрантов из-за рубежа усиливает ресурсный потенциал экономического роста, прямо и косвенно способствует развитию сферы производства товаров и услуг. Трудовые мигранты стимулируют рост инвестиций, с их помощью реализуются инвестиционные проекты с участием иностранного капитала, используются современные технологии в строительстве, развиваются новые виды бизнеса, обеспечивается стабильное функционирование важнейших секторов экономики на территориях опережающего социально-экономического развития. В результате притока постоянных и временных мигрантов решаются многие экономические проблемы макрорегиона, улучшается сбалансированность регионального рынка труда, компенсируется недостаток рабочей силы. Присутствие на дальневосточном рынке труда иностранной рабочей силы оказывает благоприятное воздействие на уровень инфляции путем снижения издержек производства и сдерживания роста себестоимости продукции.

С другой стороны, нелегальная трудовая миграция имеет отрицательные социально-экономические последствия для региона, выражающиеся в расширении сектора теневой экономики и усилении криминализации общества. Негативные последствия связаны с вывозом капитала из страны, хищническим использованием ресурсов, обострением конкуренции на рынке труда, незаконной занятостью мигрантов. На Дальнем Востоке активизируется процесс замещения местного населения иммигрантами из сопредельных государств, наблюдается их активное участие в экономической жизни региона, усиливается влияние некоторых этнических общин иммигрантов (китайской, корейской и вьетнамской) на сферу занятости, расширяется нелегальное проникновение иностранной рабочей силы, растут масштабы латентной занятости трудовых мигрантов. Особенно проблемной миграционная ситуация является для приграничных территорий Дальнего Востока.

Миграционная политика и проблемы регулирования миграционных процессов

В мероприятиях по реализации Концепции **демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 г.** поставлена

задача к 2021 г. выйти на положительный миграционный прирост населения [2]. В основных направлениях миграционной политики «задача номер один: прекратить отток местного населения» [1, с. 10].

Основой разработки мер по сокращению миграционного оттока населения являются оценка и учет мнений жителей макрорегиона о факторах, стимулирующих их миграционные настроения, и мерах по повышению уровня и улучшению качества жизни, которые должны обеспечить условия для повышения миграционной привлекательности восточных территорий и привлечения населения на Дальний Восток.

Как показал проведенный нами в августе 2018 г. социологический опрос жителей Владивостока, Артема и Уссурийска (N=500), основными факторами, формирующими негативные миграционные настроения жителей Дальнего Востока, являются уровень доходов (37.6%), слабое развитие социальной инфраструктуры (23.2%), жилищные условия (22.4%), отсутствие разнообразия культурной жизни (18.8%), состояние системы здравоохранения (15.6%), качество образовательных услуг (10.4%). Важными в выборе стратегии миграционного поведения оказываются также отсутствие перспектив для жизни в местах постоянного проживания (17.2%), некомфортность окружающей среды (14%), оторванность от европейской части и центра России (14.0%), необходимость решения личных и семейных проблем (7.2%).

Отвечая на вопрос о том, что необходимо в первоочередном порядке предпринять, чтобы сократить убыль населения и сделать Дальний Восток привлекательным для приезда жителей из других регионов России, были получены следующие ответы (%) (табл. 1.)

В создании условий для комфортной жизни в регионе и притока новых жителей большое значение имеют ТОРы, свободные порты, инвестиционные проекты, которые создают новые рабочие места. Большинство опрошенных знают о том, что такое территории опережающего развития на Дальнем Востоке, но вместе с тем, информированность населения о ТОРах неполная. Доля тех, кто хорошо представляет, что такое территории опережающего развития и каково их значение составляет 13%, 54% респондентов что-то слышали о них и около трети впервые услышали о ТОРах в ходе опроса.

Большая часть опрошенных утвердительно ответила на вопрос, приведет ли создание территорий опережающего развития в среднесрочной перспективе к повышению уровня жизни и закреплению населения на Дальнем Востоке (44%). Однако около чет-

Таблица 1.

увеличить реальные и номинальные доходы населения в размерах, превышающих среднероссийский уровень не менее чем в 1,5 раза	20
обеспечить формирование в регионе комфортных условий проживания, повысить обеспеченность населения современным жильем	19
ускоренно развивать строительство объектов социальной инфраструктуры (детских садов, школ, больниц, спортивных комплексов, дорог и др.)	15
предоставить гарантии трудоустройства и социального обеспечения всех членов семей дальневосточников, устройства их детей в детский сад и школу	15
снизить стоимость услуг ЖКХ	13
преодолеть барьер транспортной удаленности от европейской части страны, улучшить транспортную инфраструктуру между населенными пунктами, развивать воздушные перевозки	9
обеспечить социальное обустройство новых центров экономического роста на территориях опережающего экономического развития	4
расширить меры государственной поддержки при предоставлении земельных участков, создавать и развивать инфраструктуру на территориях компактно расположенных земельных участков в рамках программы «Дальневосточный гектар»	4
другое	1
Итого	100

верти респондентов (23%) скептически относятся к ТОРам, полагая, что они скорее всего не повлияют на миграционное поведение населения, так как решению социальных задач в реализации бизнес-проектов на территориях опережающего развития отводится второстепенная роль. Доля тех, кто считает, что территории опережающего развития не окажут никакого влияния на миграционную привлекательность восточных территорий составила 14%.

С целью анализа проблем миграции на Дальнем Востоке и поиска эффективных механизмов регулирования миграционных процессов нами во Владивостоке был также проведен опрос экспертов (N=20), в число которых вошли руководители и специалисты Агентства по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке, Департамента труда и социального развития, миграционной службы, депутаты Законодательного Собрания, преподаватели и научные работники высших учебных заведений, руководители кадровых служб предприятий, использующих иностранную рабочую силу, а также члены общественных экспертных советов Приморского края.

Результаты опросов показали, что миграционные потери населения Дальнего Востока заметно осложняют ситуацию с обеспечением региональной экономики трудовыми ресурсами. Поэтому для развития экономики в равной степени необходимо как остановить миграционный отток населения, так и привлекать внутрироссийских мигрантов в регион. В то же время, по мнению экспертов, трудонедостаточная экономика Дальневосточного региона не может успешно развиваться и без притока иностранных трудовых мигрантов.

Анализируя проблемы, связанные с функционированием рынка труда, респонденты отметили, что в настоящее время на территориях опережающего развития (ТОР) Дальнего Востока иностранные работники активно привлекаются в строительство, промышленность сельское хозяйство, торговлю, общественное питание, бытовое обслуживание, коммунальную инфраструктуру, туристско-рекреационный кластер, для оказания транспортно-логистических услуг и благоустройства городских территорий.

Отвечая на вопрос: «Как, по Вашему мнению, приведет ли масштабное создание новых рабочих мест на территориях опережающего развития к расширению использования иностранной рабочей силы?», преобладающее большинство экспертов (85%) отметили, что и в перспективе регион будет нуждаться в притоке трудовых мигрантов. При этом большая часть респондентов полагает, что для экономического освоения региона и развития его социальной сферы потребуются трудовые мигранты любой квалификации. Необходима одновременно как квалифицированная, так и неквалифицированная иностранная рабочая сила.

По мнению респондентов, использование труда мигрантов должно быть в разумных пределах, что позволит обеспечить, с одной стороны, удовлетворение имеющегося спроса на рынке труда, а с другой, — приоритет в трудоустройстве российских граждан. Не случайно наибольшая доля экспертов (две третьих) отметила, что в настоящее время на практике приоритет в трудоустройстве граждан РФ в сравнении с иностранными работниками не соблюдается. На вопрос, как иностранная рабочая сила влияет на занятость российских граждан, эксперты назвали следующие варианты (%): «негативно» — 45, «крайне негативно» — 30, «не оказывает влияния» — 20, «положительно» — 5.

Для выяснения мнения экспертов о принятых мерах в области регулирования трудовой миграции мы задали вопрос «Как Вы оцениваете новое законодательство в сфере привлечения и использования иностранной рабочей силы?». Более половины опрошенных

отметили, что оно «нормальное» или «удовлетворительное», около трети — «плохое» или «очень плохое». В ответах на вопрос «В чем, на Ваш взгляд, несовершенство действующего порядка привлечения и использования иностранной рабочей силы?» были выделены проблемы функционирования рынка труда, связанные с трудовой иммиграцией. В их числе — несоблюдение на практике в полной мере приоритетного права трудоустройства и занятости российских граждан, усложнение процедур получения разрешения на работу, злоупотребления с патентами, рост масштабов незаконной трудовой деятельности мигрантов.

Введенная система патентов не решила проблему незаконной миграции и нелегального труда иностранцев. На вопрос, насколько, на Ваш взгляд, серьезна в регионе проблема незаконной миграции и занятости иностранных граждан, были даны следующие ответы: «это острая проблема, требующая принятия срочных мер по ее решению» — 55%, «проблема есть, но она не приоритетна в настоящее время (35%)», «данная проблема незначительна» — 10%.

Ответы респондентов свидетельствуют о том, что причины роста теневой занятости иностранных мигрантов тесно связаны с усложнением и удорожанием принятых процедур легального вхождения на рынок труда. На вопрос «Как Вы считаете, привело ли усложнение и удорожание получения мигрантами патента к возрастанию сегмента незаконного трудоустройства и росту теневой занятости мигрантов?» 30% ответили «да», 40% — «скорее да», 25% — «скорее нет», 5% затруднились ответить. Незаконное трудоустройство и рост теневой занятости трудовых мигрантов, связанные с усложнением и удорожанием получения патента, приводят к их правовой незащищенности и в ряде случаев к произволу работодателей. В значительной мере с переходом на патентную систему в выигрыше оказались посредники и теневой бизнес.

Проведенный опрос позволил сформулировать предложения к основным направлениям реализации миграционной политики в области трудовой иммиграции. В их числе — развитие правовой системы, регулирующей проблемы трудовой миграции (в рамках которой обеспечивается въезд в регионы нужных для развития экономики мигрантов и ограничивается доступ на рынки труда тех, в ком нет нужды), принятие дополнительных мер по обеспечению приоритетного права трудоустройства российских граждан, введение практики целевого организованного набора иностранной рабочей силы для конкретных работодателей, корректировка для временных трудовых мигрантов обязанности сдачи те-

ста на знание русского языка, истории и законодательства России, а также развитие официальной (государственной и частной) инфраструктуры, состоящей из разнообразных сервисов (справочных, консультационных, правовых, посреднических и пр.), позволяющим мигрантам находиться в правовом поле российского законодательства и помогающим им в социальной адаптации и интеграции.

Библиографический список

1. Авдеев Ю.А. Миграционная политика для российского Дальнего Востока // Миграционные процессы и их влияние на демографическое и социально-экономическое развитие Дальнего Востока: сборник трудов II Междунар. научно-практич. конф., 4–5 июня 2018 г. Под общ. ред. С.В. Рязанцева, М.Н. Храмовой, Л.А. Савинкиной. Владивосток: Изд-во Дальневост. федерал. ун-та, 2018. — 266 с.
2. Концепция демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_218765/ (дата обращения: 15 сентября 2018 г.).
3. Мотрич Е.Л., Березутский Е.В. Миграция в демографическом развитии Дальнего Востока России: проблемы и социальные последствия // Социальная политика и социология. №2 (127). 2018. С. 141–150.
4. Население Дальнего Востока России: проблемы и тенденции // Е.А. Бурлаев, В.Н. Дьяченко, Е.Л. Мотрич, Н.В. Фещенко. Под ред. П.А. Минакира. Институт экономических исследований ДВО РАН. — Хабаровск. ИЭИ ДВО РАН. 2018. — 71 с.
5. Численность и миграция населения Российской Федерации в 2017 году. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики России. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 28.09.2018).

References

1. Avdeev YU.A. Migracionnaya politika dlya rossijskogo Dal'nego Vostoka // Migracionnye processy i ih vliyanie na demograficheskoe i social'no-ehkonomicheskoe razvitie Dal'nego Vostoka: sbornik trudov II Mezhdunar. nauchno-praktich. konf., 4–5 iyunya 2018 g.. Pod obshch. red. S.V. Ryazanceva, M.N. Hramovoj, L.A. Savinkinoj. Vladivostok: Izd-vo Dal'nevost. federal. un-ta, 2018. — 266 s.
2. Konceptsiya demograficheskoy politiki Dal'nego Vostoka na period do 2025 goda [EHlektronnyj resurs]. — Rezhim dostupa: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_218765/ (data obrashcheniya: 15 sentyabrya 2018 g.).

3. Motrich E. L., Berezutskij E. V. Migraciya v demograficheskom razvitii Dal'nego Vostoka Rossii: problemy i social'nye posledstviya // Social'naya politika i sociologiya. № 2 (127). 2018. S. 141–150.
4. Naselenie Dal'nego Vostoka Rossii: problemy i tendencii // E. A. Burlaev, V. N. D'yachenko, E. L. Motrich, N. V. Feshchenko. Pod red. P. A. Minakira. Institut ehkonomicheskikh issledovanij DVO RAN. — Habarovsk. IEHI DVO RAN. 2018. — 71 s.
5. CHislennost' i migraciya naseleniya Rossijskoj Federacii v 2017 godu. Oficial'nyj sajt Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki Rossii. URL: <http://www.gks.ru/> (data obrashcheniya: 28.09.2018).