

Плиев С.М.

# НОВАЯ ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

NEW STATEHOOD ON THE POST-SOVIET SPACE

---

С.М. Плиев, Помощник депутата Государственной Думы Российской Федерации, кандидат политических наук  
S.M. Pliev, Assistant Deputy of the Russia State Duma, candidate of political sciences (E-mail: pliev\_sm@mail.ru)

---

**Аннотация:** В статье рассматривается сущность государства и государственности, даются классификации видов государств, таких как мини-, мега-государство, непризнанное, суверенное и состоявшееся государство. Анализируя различные типы государств, автор делает попытку дать оценку и перспективу развития новых государств, возникших на постсоветском пространстве.

**Annotation:** The article considers the essence of the state and statehood and suggests the classification of states' kinds, such as mini-mega-state, unrecognized, sovereign and held state. While analyzing different kinds of states, the author tries to assess the development of the new states and look at their perspectives.

**Ключевые слова:** государство, государственность, Южная Осетия, Абхазия, Нагорный Карабах, Приднестровье, суверенитет, состоявшееся правовое государство, Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Новороссия.

**Key words:** state, statehood, South Ossetia, Abkhazia, Nagorno-Karabakh, Transnistria (Pridnestrovje), sovereignty, held constitutional state, Donetsk People's Republic, Luhansk People's Republic, Novorossiya.

Происходящие в настоящее время его трансформации государственности на постсоветском пространстве обусловлены постиндустриальным транзитом. Они предопределяются политическими, социальными, экономическими и технологическими феноменами уже нового XXI в.

Как в ранние периоды истории, так и в современности, термин «государство» определяют зачастую разные явления. Государством именовали и огромную Римскую империю, и античный Рим, который являлся всего лишь определенным образом организованным городом. К государствам причисляют не только античные города-государства, но и средневековые вольные города, а также Западный Берлин, просуществовавший с 1949 по 1990 гг.

Исторически сложилось так, что нет такого государства, которое бы зародилось в античный период и осталось неизменным по сей день. В различные исторические периоды государствам присущи различные характеристики. При определении государства следует учитывать исторические условия, при которых зарождалось государство и его общество. В мире происходили и происходят процессы распада, слияния, разделения государств. Примером этому служит опыт развития государств в XX в. — распавшиеся после Первой мировой войны Австро-Венгерская монархия, в конце века — Чехословакия и Югославия. В 1922 г. РСФСР, Белоруссия, Украина и Закавказская Федерация объединились в одно государство — СССР. В 1958 г. Сирия и Египет объединились в ОАР. XX в. характеризуется увеличением числа государств в мире. Можно отметить, что в 1900 г. насчитывалось всего около 60 государств, а в конце века их число превысило 200. Только в результате освобождения от колониальной зависимости в Африке и Азии возникло более 90 государств.

После провозглашения права наций на самоопределение усилились процессы суверенизации, породившие политико-территориальные образования, имеющие атрибуты государства, но не признанные большинством существующих стран. Таким образом, самостоятельно существуют такие отделившиеся от государства образования как Южная Осетия, Республика Абхазия, Приднестровская Молдавская Республика.

В нынешний период истории можно говорить об универсализации конституционных характеристик государства в западном мире. Государства Европы, Америки создают стандарты современных характеристик государства. Многие страны хотят быть демократичными, правовыми, социальными, прописывая эти основы в своих конституциях. «В современных условиях прежние общечеловеческие ценности получили новое звучание и новое дополнение. Все чаще речь идет не просто о равноправии, а о социальном равноправии, не только о политической, но и социальной демократии. Появились требования социально ориентированной (государством) экономики, социальной справедливости, обеспечением государством человека»<sup>1</sup>.

Государство не может обладать одинаковыми характеристиками в разные периоды истории, но как показывает история, государство — это универсальное явление. Они могут распадаться, но вновь и вновь возникают новые, это и является доказательством

<sup>1</sup> См.: Чиркин В.Е. Современное государство. М., 2001. С. 25.

того, что государство является устойчивым явлением. При этом его сущность не просто наводит на понимание государства, развитие его определения, но и помогает отличить его от государственных образований. Государство может быть завоевано другим государством, находиться в состоянии кризиса или на грани распада, но сущность его остается неизменной. В XX в. в основном говорят о классовости и общесоциальности государства. Классовый подход был выработан марксистской теорией государства и права, которая рассматривала государство как орудие классового господства, представляющее интересы экономически правящего класса. Некоторые из авторов советского периода говорили о двойственной сущности государства: «Государство одинаково необходимо как для руководства общественными делами, так и для эксплуатации»<sup>1</sup>.

В конце XX в. авторы полагали, что государство, реализуя общесоциальные дела, в то же время всегда обеспечивает интересы определенных привилегированных слоев, стоящих у власти. А.Б. Венгеров пишет: «Оно выступает не только бездушной машиной классового подавления, но и инструментом поддержания общественного порядка, выполнения общих задач»<sup>2</sup>.

Государство, являясь формой организации общества, управляет обществом посредством суверенной политической власти. Многие авторы отмечают также, что сущность государства составляет государственная власть, которая осуществляет управление всем обществом. В самом деле, только государственная власть способна обеспечивать устойчивость и жизнеспособность такого весьма сложного и меняющегося образования как общество. Власть государства распространяется на всех лиц, живущих постоянно или находящихся временно на территории определенного государства. Государственная власть всегда стремится к удержанию целостности общества и его стабильности. С одной стороны, выполняет функции судьи в обществе, с другой — функции, необходимые для жизни всего общества в целом (например, оборона).

Государственная власть как одна из разновидностей публичной власти присуща только государству. Еще в начале XX в. известный русский юрист и социолог Г.Ф. Шершеневич утверждал, что только государственная власть превращает массу людей в государство<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Мушкин А.Е. Государство и право — исторические разновидности органов и норм управления обществом. Ленинград, 1969. С. 42.

<sup>2</sup> Венгеров А.Б. Теория государства и права. Ч. 1. М., 1996. С. 80.

<sup>3</sup> Шершеневич Г.Ф. Общее учение о праве и государстве. М., 1908. С. 20.

Все государства существуют в своих территориальных границах. В результате возникновения государства происходил переход от родоплеменной к территориальной организации общества. Отличительным свойством ранних государств является территория. Любое современное государство имеет территорию, таким образом, она является необходимой материальной составляющей существования государств.

Государственная территория включает в себя сушу, воды и воздушное пространство над ними. В ст. 67 Конституции РФ записано: «Территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними».

Споры о территории во все времена были камнем преткновения государств. В настоящее время данная проблема не исчерпала свой потенциал, приобретя несколько иную окраску. Все больше наций стремятся к государственной организации, пытаются отделиться от государства, в составе которого они находятся.

В научных исследованиях отмечается, что государство для признания его таковым не обязательно должно иметь четкую границу государства. Так в 1913 г. ряд государств признал Албанию, несмотря на отсутствие точно определенных границ, а Израиль был принят в состав ООН, несмотря на споры по вопросу о его границах<sup>1</sup>.

Одной из основных составляющих государства является народ. Определение «народ» обозначает не просто наличие некоего населения в границах государства, но и его непосредственную связь с государством в политической, социальной, экономической, правовой и других сферах. Народ представляет собой одно целое. Все люди вместе и каждый по отдельности ощущают свою принадлежность к определенному народу отдельного государства. Следует отметить, что территория, население, публичная власть как основные характеристики государства, весьма важны для молодых государств, поскольку именно эти признаки позволяют отличить государство от другого рода государственных образований.

Чтобы понять государство как форму организации общества, нужно рассмотреть функции государства. К. Маркс отмечал, что «государство не может рассматриваться просто как действительность, оно должно рассматриваться как различенная деятельность»<sup>2</sup>. Л.С. Санистебан определяет функциональную характеристику государства: «Государство — не более чем опре-

<sup>1</sup> Воронин А.А. Территориальная целостность государства. Теоретические и исторические аспекты. Ярославль, 2003. С. 18.

<sup>2</sup> Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 1. М., 1955. С. 234.

деленный тип юридически регулируемого социального поведения, существующий в конкретных пространственно-временных условиях»<sup>1</sup>. Отличительной чертой государства является также «принудительная регуляция поведения людей посредством нормативных форм»<sup>2</sup>.

Государственные функции отражают его сущность и назначение. Главная цель государства — регулировать общественные отношения, выступать судьей в обществе, гарантировать обществу его существование. В.О. Тененбаум полагает, что понятие и функции государства подчеркивают содержание и механизм государства. Отмечается, что функции являются элементом содержания и структуры государства. Тененбаум отмечает: «Функция как элемент содержания указывает на определенный вид деятельности государства, а как элемент формы — на соотношение этого вида деятельности с другими видами. Если в категории «содержание государства» политика государства, его деятельность выступают как нечто однородное, общее, не расчлененное, то понятие функции вносит в эту однородность членение, следовательно, структуру»<sup>3</sup>. Таким образом, государство является функционирующей организацией, которая в большинстве случаев стремится к выполнению потребностей в обществе, тем самым еще раз подчеркивается его универсальный характер, не случайное, а вполне закономерное его существование. Государство в то же время является самостоятельным образованием, которое объединяет и при необходимости организует общество, часто в значительной степени не учитывая его потребности и интересы. Оно может также осуществлять функции, совершенно не отвечающие, а зачастую и вовсе противоречащие интересам общества.

Идет постоянный процесс развития, усложнения, изменения общества. Вместе с ним меняется и государство, а также его цели и задачи. Как правило, выделяют следующие виды государств:

1. Мега-государства — крупные государства мира, обладающие большим экономическим и военно-политическим потенциалом. Одной из основных функций мега-государств является организация и контроль мирового порядка. Это традиционная и важная роль крупных держав мира. Мега-государства являются концентраторами людских, материальных, медийных ресурсов планеты, обладают сильнейшим по силе оружием и уникальными инструментами влияния на политику всего мира;

<sup>1</sup> Санистебан Л.С. Основы политической науки / Пер. с испанского. М., 1999. С. 22.

<sup>2</sup> Там же. С. 23.

<sup>3</sup> Тененбаум В.О. Государство. Система категорий. Саратов, 1971. С. 137.

2. Мини-государства — это сравнительно маленькие государства с относительно умеренными внешними аспектами суверенности и слабой статусностью. Их отличительной особенностью является блоковость, многовекторность во внешней политике, вхождение в наднациональные государственные структуры при наличии во многом формального суверенитета. Они обладают относительно малым населением и территорией. Их потенциал и территория используется мега- и макро-государствами, а также мощными международными организациями;

3. Непризнанные государства — государства, не имеющие полной международной правосубъектности. Официально не признанные большинством государств мира, такие государства образуют класс «непризнанных» или «самопровозглашенных» государственных образований. Часто это разные по своей сути политические образования с проблемными внешними аспектами суверенности и неопределенной статусностью. У такого рода государств ярко выражен конфликт между необходимостью занять достойное место среди субъектов мировой политики и ограниченностью ресурсов для достижения этой задачи. Нередко такое стремление сталкивается с противодействием влиятельных мега- и макро-государств. Как правило, эти государства пользуются международным покровительством со стороны мега- либо макро-государства, которому передаются полномочия по обороне и внешней политике.

Трудности в определении понятия «государство» связаны как с субъективными, так и объективными факторами. Суть субъективных факторов заключается в невозможности одинакового восприятия одних и тех же государственно-правовых явлений разными людьми, а объективных — в сложности и многогранности самого государства как явления. Сложность заключается также в том, что данным термином обычно обозначаются самые разнообразные предметы и явления. Классическая теория государства и права выделяет следующие признаки для характеристики государства: территория, население, публичная власть<sup>1</sup>.

На сегодняшний день в научной среде, изучающих теории государства и права, одной из основных черт государства, наряду с территорией, населением, публичной властью является суверенитет. При этом подчеркивается, что страна, не имеющая суверенитета, является колонией или доминионом<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> См.: Общая теория государства и права. М., 1998. С. 86.

<sup>2</sup> См.: Там же. С. 117.

Создание любого государства начинается с определения его суверенитета, потому что именно суверенитет и делает государство государством и дает ему всю полноту политической власти. И само собой разумеется, что различные трактовки суверенитета практически всегда были волеизъявлением политической или экономической элиты. Именно поэтому нельзя обойтись без соотношения власти и суверенитета, которые многими авторами признаются составными признаками государства. Следуя вышесказанному, можно сделать вывод о том, что три основных принципа государства выглядят следующим образом: суверенная политическая власть, территория и население. Для вновь созданных государств необходимо определение понятия «государство состоявшееся». Состоявшимся считается государство, обладающее основными классическими признаками государства, такими как: территория, население, суверенная политическая власть и признание хотя бы одним всемирно признанным государством, участником международных отношений.

Опираясь на данное определение новообразованными государствами, появившимися на карте мира не так давно, являются Абхазия и Южная Осетия.

Республика Абхазия — территория 8,7 тыс. кв. км, население более 250 тыс. человек, столица Сухум, действует президентская форма правления. Республика Южная Осетия — территория 3,9 тыс. кв. км, население около 50 тыс. человек, столица Цхинвал.

Касательно Южной Осетии и Абхазии ситуация вполне определенная, обе эти республики имеют полное право называться государствами в самом широком понимании этого слова после событий августа 2008 г., когда Россия признала их независимость. Примеру России последовали Венесуэла, Никарагуа, Науру и на этом признании их независимости не заканчиваются. Уже ведутся переговоры со многими другими государствами, готовыми признать независимость республик. Следовательно, основной задачей данных государств является поднятие уровня жизни населения, усиление институтов власти и укрепление национальных экономик.

Особо следует сказать о Южной Осетии, отметившей 20 сентября т. г. четверть века республики.

В Цхинвале в рамках юбилейных мероприятий прошел военный парад. Президент Южной Осетии Леонид Тибилов, выступая на торжественном собрании по случаю 25-летия образования республики, поблагодарил народ и политическое руководство России за признание независимости. «И ныне наша страна исключительно благодаря практической помощи со стороны России

успешно залечивает раны войны и с каждым годом все увереннее встает на ноги», — сказал Тибиллов<sup>1</sup>.

Согласно результатам опроса, проведенного 21–24 августа среди 800 человек в 134 населенных пунктах 46 регионов России, практически каждый второй (47%) респондентов видит в Южной Осетии независимое государство. Аналогичного мнения об Абхазии придерживаются 49%. Между тем 10% и 9% участников опроса соответственно считают, что Южная Осетия и Абхазия являются частью Грузии. Каждый пятый (21%) воспринимает Южную Осетию как часть России, столько же (20%) считают российскими территориями Абхазии. Затруднились с ответом 22% и 21% респондентов соответственно.

По мнению практически каждого второго россиянина, Южная Осетия и Абхазия должны быть независимыми (48% и 47% соответственно). Говоря о последствиях признания Россией независимости Южной Осетии и Абхазии, 23% респондентов отметили, что действия российской стороны пошли стране на пользу. Практически каждый второй (47%) полагает, что признание независимости Южной Осетии и Абхазии не принесло России ни пользы, ни вреда<sup>2</sup>.

Что касается Приднестровской Молдавской Республики, Нагорного Карабаха, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, то они относятся к непризнанным государствам. Приднестровская Молдавская Республика (ПМР) — занимает 3,6 тыс. кв. км между Республикой Молдова и Украиной на левобережье Днестра. Население 665,8 тыс. человек (1999 г). Столицей ПМР является город Тирасполь<sup>3</sup>.

Положение вокруг республики стало более напряженным в связи с ситуацией вокруг украинского кризиса. Особую настороженность вызывает и тот факт, что губернатором Одесской области, граничащей с ПМР, был назначен бывший президент Грузии М. Саакашвили. Именно он был инициатором кровопролитной войны в августе 2008 г. ПМР выстраивает свои отношения в партнерстве с Россией, которая стала гарантом стабильности в регионе, разместив в Приднестровье российский миротворческий контингент. Для Приднестровья жизненно важно получить признание Российской Федерацией и подписать с ней договор о военном сотрудничестве во избежание военной агрессии со стороны Украины. ПНР, как Абхазия и Южная Осетия, в случае признания Россией имеет все шансы стать суверенным государством. Нагорно-Карабахская

<sup>1</sup> Четверть века Республики Южная Осетия // Российская газета. 2015. 20 сентября.

<sup>2</sup> См.: Там же.

<sup>3</sup> См.: [karty.narod.ru/maps/pmr/pmr.html](http://karty.narod.ru/maps/pmr/pmr.html).

Республика (НКР) — территория 12 тыс. кв. км, население на 2005 г. составляло 137,7 тыс. человек, столица — город Степанакерт<sup>1</sup>.

Ситуация вокруг Нагорно-Карабахской Республики тоже далека от идеала, но в отличие от других республик, вставших на путь самоопределения, НКР ведет свою политику направленную на сближение и воссоединение с республикой Арменией. Конфликт в регионе является замороженным. Как и во всех других случаях, гарантом стабильности в регионе является Российская Федерация. В принципе, НКР так же имеет все шансы стать самостоятельным государством в случае признания страной участником мирового международного процесса.

Донецкая Народная Республика (ДНР) — численность населения по состоянию на 1 апреля 2015 г. составляет 2,3 млн жителей<sup>2</sup>, территория 7,5 тыс. кв. км, столица — Донецк. О создании Донецкой Народной Республики было объявлено в апреле 2014 г. в ходе протестов на Юго-Востоке Украины. 11 мая 2014 г. состоялся референдум о самоопределении ДНР, 12 мая был провозглашен государственный суверенитет ДНР<sup>3</sup>. Луганская Народная Республика (ЛНР) — территория 8,3 тыс. кв. км, численность населения 1,5 млн человек, столица Луганск. О создании Луганской Народной Республики также было объявлено в апреле 2014 г. 11 мая 2014 г. состоялся референдум о самоопределении ЛНР, 12 мая был провозглашен государственный суверенитет, а также выражено желание вступить в состав России и объединиться с Донецкой Народной Республикой в Новороссию. 17 мая 2014 г. Генпрокуратура Украины признала «ЛНР» террористической организацией<sup>4</sup>.

Ситуация вокруг ДНР и ЛНР является крайне напряженной и неопределенной. Эти две республики обладают большим потенциалом людских и экономических ресурсов для выбора курса развития в качестве суверенных государств. Но пока не ясно, сможет ли Россия пойти наперекор Западным государствам и признать независимость данных республик или предпочтет путь долгого политического диалога. И что будет, если все же украинские власти дадут ДНР и ЛНР широкую автономию и начнут выполнять «Минские соглашения»? Как в таком случае поведут себя руководители новоиспеченных республик?

Подводя итоги, хотелось отметить, что все вышеперечисленные республики встали на путь самоопределения не по своей воле, а в

<sup>1</sup> См.: [www.kavkaz-uzel.ru/articles/90997](http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/90997)

<sup>2</sup> См.: [www.nakanune.ru/news/2015/5/22/22400705/#sthash.XDYkaxJp.dpuf](http://www.nakanune.ru/news/2015/5/22/22400705/#sthash.XDYkaxJp.dpuf).

<sup>3</sup> См.: [www.gazeta.ru/tags/donetskaya\\_narodnaya\\_respublika.shtml](http://www.gazeta.ru/tags/donetskaya_narodnaya_respublika.shtml).

<sup>4</sup> См.: [www.gazeta.ru/tags/luganskaya\\_narodnaya\\_respublika.shtml](http://www.gazeta.ru/tags/luganskaya_narodnaya_respublika.shtml).

связи с тотальным попранием основных прав и свобод человека, включая право на жизнь. Выбирая путь самоопределения в качестве независимого государства, республики руководствовались «Венской декларацией» от 1993 г.<sup>1</sup>, которая позволяет воспользоваться правом народа на самоопределение как приоритетным, в случае тотального нарушения прав граждан по этническому или национальному признаку. Следовательно, действия всех вышеупомянутых республик по части начала самоопределения были связаны с заботой о своих гражданах и были полностью правомочны. Что же касается политического будущего, то Южная Осетия и Абхазия стали полноценными государствами, не раз доказавшие свою состоятельность в результате парламентских и президентских выборов. По примеру Южной Осетии и Абхазии могут пойти и другие новопровозглашенные постсоветские республики.

#### Литература:

1. Чиркин В.Е. Современное государство. М., 2001.
2. Мушкин А.Е. Государство и право — исторические разновидности органов и норм управления обществом. Ленинград, 1969.
3. Венгеров А.Б. Теория государства и права. Ч. 1. М., 1996.
4. Шершеневич Г.Ф. Общее учение о праве и государстве. М., 1908.
5. Воронин А.А. Территориальная целостность государства. Теоретические и исторические аспекты. Ярославль, 2003.
6. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 1. М., 1955.
7. Санистебан Л.С. Основы политической науки / Пер. с испанского. М., 1999.
8. Таненбаум В.О. Государство. Система категорий. Саратов, 1971.
9. Общая теория государства и права. М., 1998.
10. Четверть века Республики Южная Осетия // Российская газета. 2015. 20 сентября.
11. [karty.narod.ru/maps/pmr/pmr.html](http://karty.narod.ru/maps/pmr/pmr.html).
12. [www.kavkaz-uzel.ru/articles/90997](http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/90997)
13. [www.nakanune.ru/news/2015/5/22/22400705/#sthash.XDYkaxJp.dpuf](http://www.nakanune.ru/news/2015/5/22/22400705/#sthash.XDYkaxJp.dpuf).
14. [www.gazeta.ru/tags/donetskaya\\_narodnaya\\_respublika.shtml](http://www.gazeta.ru/tags/donetskaya_narodnaya_respublika.shtml).
15. [www.gazeta.ru/tags/luganskaya\\_narodnaya\\_respublika.shtml](http://www.gazeta.ru/tags/luganskaya_narodnaya_respublika.shtml).
16. [www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/viendec93.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/viendec93.shtml).

<sup>1</sup> См.: [www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/viendec93.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/viendec93.shtml).