



Научная статья
DOI [10.19181/nko.2023.29.2.3](https://doi.org/10.19181/nko.2023.29.2.3)
EDN [UFCIVR](https://edn.ufcivr.ru)
УДК 323



В. В. Филиппова^{1,2}

¹ Клуб политологов «Сфера». Москва, Россия

² ЯрГУ им. П. Г. Демидова. Ярославль, Россия

ЦИВИЛИЗАЦИОННО-ЦЕННОСТНАЯ АНАЛИТИКА КАК МЕТОД ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И РАЗРАБОТКИ ОТРАСЛЕВЫХ ПОЛИТИК

Аннотация. Автор ставит вопрос об инструментализации культурного кода страны для обеспечения прагматичности её государственного управления и отраслевых политик и предлагает методологию, основанную на методе онтологической дедукции. Приводится текущее состояние с объективизацией ценностных констант в России, отмечен прогресс и однозначная логика законодателя по использованию культурной политики для реализации целей и задач не только культурного блока, но и национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации.

Вводится понятие прагматологии государственного управления, вводится и обосновывается тезис об обусловленности эффективности государственного управления использованием соответствующего критериального обеспечения, приведён генезис ценностей от индивидуальных мотивов через согласовательные предценности до общественных императивов в качестве подтверждения гипотезы прямого влияния ценностной основы управленческой деятельности на адекватное восприятие народом страны стратегии государственного управления. Приведена онтологическая иерархия ценностей, основанная на философско-методологической конкретизации механизмов воспроизводства человеческого общества от цивилизации до страны, что позволяет инструментализировать ценности. Произведена конкретизация отраслевых ценностей на примере ценностей экономического блока страны для осуществления конкретного целеполагания и целедостижения в этой отрасли. Воспроизведена логика неслучайного целеполагания и целедостижения в цивилизационно-ценностном подходе. Проблематизирована текущая ситуация с реализацией Указа № 809 от 09.11.2022 в части цивилизационно-ценностной экспертизы законодательства, поставлен запрос на необходимость запуска федеральной программы цивилизационно-ценностной аналитики.

Методика апробирована в ряде регионов РФ, готовы обучающие программы для экспертов, на её основе разрабатываются в соответствии с требованиями Указа № 809 от 09.11.2022 методические указания для сотрудников органов государственного и муниципального управления.

Ключевые слова: государственное управление, отраслевые политики, цивилизационно-ценностная аналитика, система ценностей, философия политики, целеполагание, традиционные духовные ценности

Для цитирования: Филиппова В. В. Цивилизационно-ценностная аналитика как метод государственного управления и разработки отраслевых политик // Наука. Культура. Общество. 2023. Т. 29, № 2. С. 28–43. DOI [10.19181/nko.2023.29.2.3](https://doi.org/10.19181/nko.2023.29.2.3). EDN [UFCIVR](https://edn.ufcivr.ru)

Введение. Вопрос ценностной идентичности России в настоящее время уже вопросом не является. В общественном дискурсе совершенно однозначно сформирован цивилизационный подход к Российскому государственному

строительству, где Россия, являясь страной-цивилизацией, в качестве своего культурного кода, сущностно отличающего её от стран иных цивилизаций, имеет определённый набор ценностей, онтологически характерный для именно нашего цивилизационного типа и исторически обусловленный именно нашим историческим процессом.

В стране закреплена номенклатура ценностей в рамках Указа Президента РФ № 809 от 09.11.2022¹, ведутся фундаментальные научные разработки структуры ценностной матрицы, её исторического генезиса [1], сформирована иерархичная система ценностей в методе онтологической дедукции [2].

Запрос настоящего момента выражен законодателем в Основах культурной политики, где функция государственной политики определена как обеспечение конституционных прав граждан в сфере культуры, а также достижение целей и выполнение задач в области обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации², т. о. важно сделать следующий шаг – разработать прозрачные механизмы целеполагания и целедостижения на государственном уровне, что есть собственно государственное управление вообще, и механизмы его конкретизации в специфику отраслевого подхода без подмены профессиональных отраслевых механизмов: создание цивилизационно-ценностных (идеологических) стратегий для каждого блока страны.

Открытым для общественного дискурса является вопрос логической связки между культурным кодом и идеологическими стратегиями, т.е. встаёт вопрос праксеологии государственного управления, принципов его эффективности, почему управление в качестве критериального обеспечения должно использовать ценности конкретного цивилизационного типа для обеспечения реализации своей стратегии гражданами страны. Вспомним присказку: «Что хорошо русскому, то немцу – смерть». Как обычно, народная мудрость оперирует глубочайшими смыслами, не зря Президент России В. В. Путин зачастую использует в своих выступлениях пословицы и поговорки народов России, которые, кстати, являются нематериальным культурным достоянием нашей страны.

Генезис ценностей. Ответить на поставленный выше вопрос нельзя без понимания генезиса ценностей от индивидуальных мотивов до общественных ценностей.

Первым этапом будет выявление неслучайной формулировки личностного мотива (см. рис. 1).

Психологическим предпосылками ценностей являются механизмы психики человека. В чем специфика этих механизмов? Представим цикл воспроизводства органического бытия человека:

- 1) Человек находится в состоянии покоя и равновесия.
- 2) В результате внутренних процессов возникает чувство неудовлетворённости.

¹ Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей : Указ Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809 // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202211090019> (дата обращения: 10.05.2023).

² О внесении изменений в Основы государственной культурной политики, утверждённые Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808 : Указ Президента Российской Федерации от 25.01.2023 № 35 // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202301250004> (дата обращения: 10.05.2023).

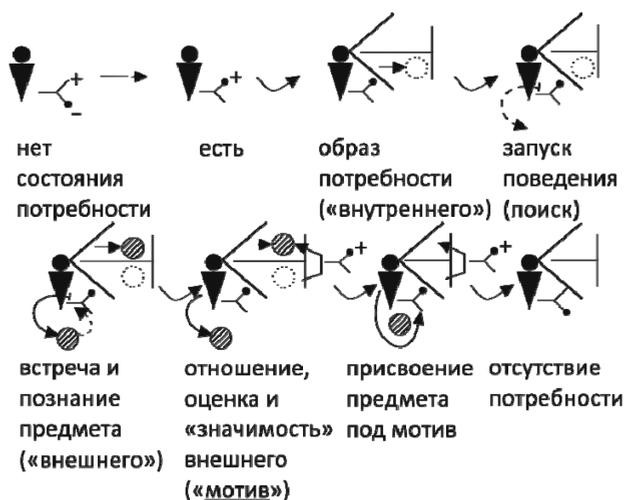


Рисунок 1. Процесс формирования личного мотива
 Figure 1. The process of forming a personal motive

Источник: здесь и далее приведены авторские схемы, разработанные специально для этого материала.

- 3) Нарастание чувства неудовлетворённости отражается в сознании человека в виде образа потребности, достаточного для активизации поиска предмета потребности.
- 4) Запускаются механизмы поиска предмета потребности, потенциально необходимого для её удовлетворения.
- 5) Происходит встреча с предметами внешнего мира.
- 6) Воздействие предметов внешнего мира запускает познавательные механизмы психики человека.
- 7) В результате работы познавательных механизмов формируется образ предмета, достаточный для оценки.
- 8) Запускаются механизмы оценки образа предмета на соответствие образу потребности.
- 9) В случае положительной оценки образ предмета приобретает потребностную значимость и становится мотивом или образом, который побуждает поведение человека.
- 10) Запускаются механизмы потребления, в результате работы которых внутреннее чувство неудовлетворённости исчезает.
- 11) Исчезновение чувства неудовлетворённости приводит к исчезновению образа потребности и мотива.
- 12) Человек возвращается в состояние органического покоя и равновесия.

Подчеркну значимое в нашей конструкции для будущего построения. Механизмы психики формируют три типа образов: образ потребности; образ познания внешних предметов, или знания; образ мотива как потребностно-значимое знание. Именно мотив как потребностно-значимый образ является предпосылкой ценностного.

Разберёмся далее с причинами возникновения общественного мотива (см. рис. 2).



Рисунок 2. Процесс формирования общественного мотива
 Figure 2. The Process of Social Motivation

Жизнь человека воспроизводится в обществе. Цикл социальной (или общественной) жизни человека является предметом отдельного рассмотрения. Важно отметить, что совместное бытие придаёт жизни человека новое качество, недоступное в форме индивидуальной жизнедеятельности.

В фокусе нашего внимания человеческая общность точно так же может находиться:

- 1) В состоянии общественного спокойствия. Это означает, что общество прошло период конфликтов и согласовало приемлемую форму реализации общих интересов.
- 2) Вновь возникшие обстоятельства или изменение отношений у отдельных членов общества могут вызвать общественное напряжение, конфликт или даже кризис.
- 3) Напряжение у отдельных членов общества перерастает в общественное напряжение. Общество постепенно осознает потребность в чем-то.
- 4) Лидерами общественного мнения активизируются механизмы поиска возможных вариантов удовлетворения потребности и преодоления напряжения в обществе.
- 5) При нахождении приемлемого согласованного варианта осуществляется его экспертная оценка, исходящая из образа потребности. В случае соответствия возникает «общественный мотив», или общественная значимость, также доводимая до членов общества лидерами общественного мнения.
- 6) Общество совместно осваивает новую определённую бытия, при которой преодолевается общественное напряжение.
- 7) Возникает новая определённая в жизни общества. Общественное спокойствие восстанавливается.

Конкретное содержание форм общественного блага, обеспечивающих согласие общества, зависит от конкретной области существования общества, в которой существуют согласовательные процессы.

Важно отметить, что возникающее в обществе напряжение вначале осознается в виде индивидуальных обнаружений отдельных членов общества. Общественная значимость общественной потребности, идеи преодоления напряжения, мотива и исчезновения потребности осуществляется в ходе согласовательных процессов внутри общества.

В ходе согласовательных процессов происходит трансформация индивидуальных потребностей, представлений и мотивов. Возникают образы обще-

ственной значимости, определяющие общественный характер поведения человека. В бесконфликтном обществе воспроизводство человека становится более устойчивым. Бытие общества само по себе становится благом для отдельного человека. Проявляется приоритет общественного блага над личными интересами участников общественной жизни.

Рассмотрим механизм отчуждения культурных моделей как готовых вариантов общественного реагирования – предценностей (см. рис. 3).

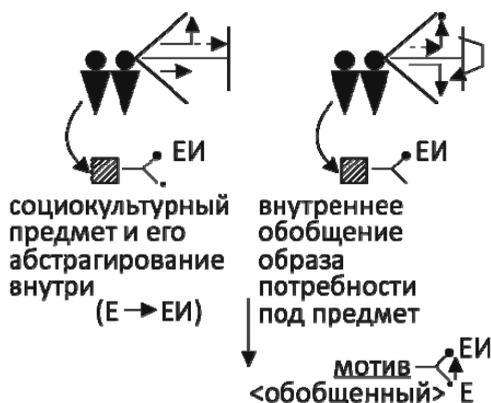


Рисунок 3. Формирование предценностей
Figure 3. Formation of Pre-values

Общество заинтересовано в воспроизводстве форм и механизмов обеспечения общественного блага, что создаёт необходимость в организации процессов адаптации новых членов общества к существующим механизмам общественной жизни и поддержания в состоянии понимания и вовлеченности уже действующих членов. Это обстоятельство приводит к необходимости отчуждения формы общественного бытия от конкретных сюжетов, за счёт процедуры обобщения, или выделения существенного. Актуализируется значимость языка, с помощью которого формулируются нормы общественной жизни. Для организации воспитательного процесса порождаются модели.

Изначально модели адаптируются к актуальным потребностям и интересам молодёжи для её вовлечения в воспитательный процесс. В начале модель познаётся в опоре на природные механизмы познания человека. Например, путём уподобления. В ходе освоения происходит не только осознание внешних характеристик, но и познание сути нормативных оснований модели, что требует развития абстрактных механизмов познания и соответствующей коррекции природных потребностей в сторону общественно значимых. Благодаря воспитательному процессу формируются предпосылки для формирования общественно значимых потребностей, необходимых для формирования общественных мотивов в практике.

Сами по себе отчуждённые модели составляют содержание культурного наследия общества. Наличие культурного наследия принципиально повышает эффективность и стабильность общественной жизни за счёт практики предварительной адаптации членов общества.

Но природа этих значимостей остаётся согласовательной. Их ещё нельзя назвать предельными значимостями. Ценности должны соответствовать пре-

дельной значимости, приступим к формулированию их неслучайной формулировки.

Мы определили форму индивидуальных и социокультурных значимостей или «предценностей». Дальнейшее уточнение понятия ценности (см. рис. 4) осуществляется за счёт уточнения характера общественных процессов в форме общественного бытия типа «Страна» – полноценной социотехнической единицы, обеспечивающей своё воспроизводство и качественное развитие, что и является задачей идеологов и политиков.



Рисунок 4. Выявление понятия «ценность» в Стране
Figure 4. Identifying the concept of “value” in the Country

Воспроизводство бытия страны требует от общества реализации следующей формы бытия общества:

- 1) Сфера государственного управления, реализуя заказ от общества в целом на воспроизводство и развитие страны, формулирует стратегическое видение. Стратегия оформляется, как реакция сферы управления на внутреннее, включая политическую онтологию, и внешние факторы в рамках реализации идеи страны.
- 2) Стратегия предполагает наличие общей идеи целого, которая конкретизируется в социальной, управленческой, культурно-духовной, индустриальной и экономической сферах жизни страны, опосредуя внутреннюю политику.
- 3) Для включения в реализацию стратегии методами политического управления в обществе формируется потребность, соответствующая заявленной стратегии. В результате оформляется общественный мотив, как значимость, подлежащая воплощению с вовлечением всех механизмов и ресурсов общества, а также политических институтов. Согласовательные процессы общества становятся подчинёнными необходимости и возможности целодостижения в рамках идеологической стратегии.
- 4) Процесс разработки и конкретизации стратегии вовлекает арбитражные или методологические группы при высшем политическом руководстве страны, которые обеспечивают:
 - построение согласованных версий идеи страны в целом;
 - версий бытия отдельных сфер жизни в соответствии с идеей страны в целом.

Методологические основания реализуют идею предельной неслучайности понимания сути бытия, позволяющие взять ответственность за судьбу страны и народа в целом и обеспечить полноценное воспроизводство бытия страны.

- 5) Согласие в обществе обеспечивается сферой культуры, которая реализует арбитражную функцию, опосредуя собственно политическую деятельность в обществе с опорой на критерии или понятия предельного типа, которые опираются на онтологическое мировоззрение. При этих условиях в обществе могут быть сформированы соответствующие потребности и активизированы мотивы предельной значимости в отношении бытия человека, народа и страны в целом. Что по содержанию соответствует понятию предельных значимостей или ценностей.
 - 6) Исходя из содержания предельных ценностей, формируются более конкретные системы ценностей в ключевых сферах жизни общества, становящиеся основой идеологических стратегий.
 - 7) Адаптация к содержанию ценностей становится ключевой функцией сферы государственного управления и общественной работы в стране в отношении всех отраслей народного хозяйства и видов общественной деятельности.
- Процессы формирования базовых ценностей в стране не могут быть быстрыми, согласовательными процессами, заявленными выше, не являются проектными, т.е. не имеют конкретного заказчика и руководителя проекта по проведению согласования. Внутренним заказчиком этих процессов выступает само общество, таким образом, процесс самоопределения, формирования и отчуждения традиционных духовных ценностей конкретного социума длится столетиями или тысячелетиями, в зависимости от длительности конкретного исторического процесса и, чем дольше ценности формировались, тем большую значимость они имеют для всех представителей общества, тем важнее их сохранение и защита, так как при временном сокрытии силами недружественных государств,

Ценности (генезис)

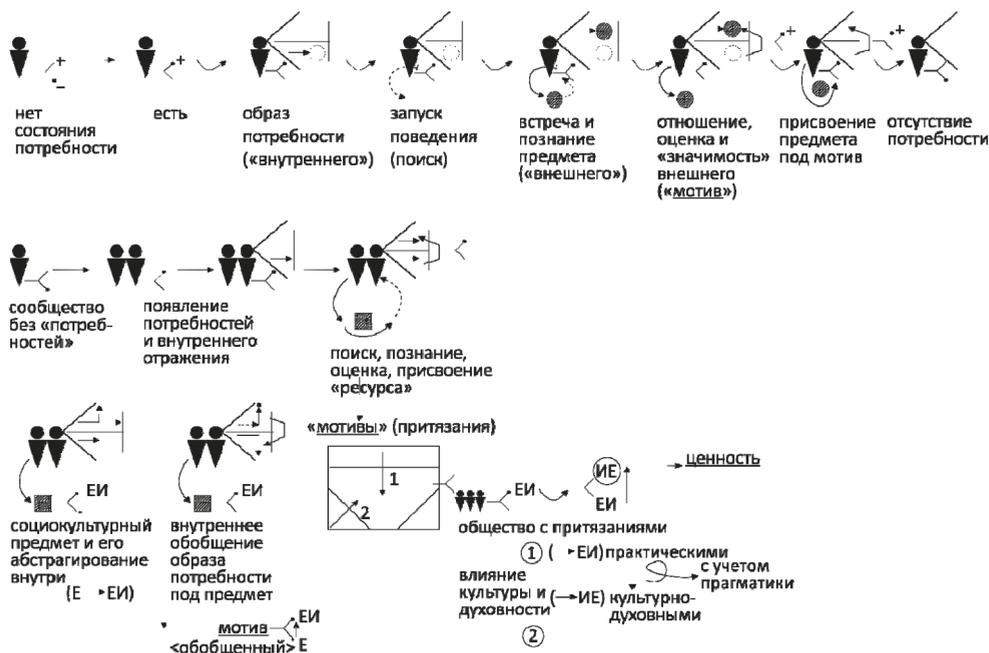


Рисунок 5. Генезис ценностей [3]
Figure 5. Genesis of Values [3]

общество, лишившись возможности использования отчуждённых моделей поведения становится объектом для манипуляции. Справедлив и обратный процесс: корректная мобилизация традиционных духовных ценностей, формировавшихся тысячелетиями, способна вернуть обманутое общество в русло неслучайной логики его развития, обусловленной историческим процессом.

Итого, ценности – индивидуально значимые мотивы, имеющие общественную значимость в рамках стратегии страны и вытекающие из всеобщих представлений об основаниях бытия (см. рис. 5.).

Инструментализация ценностей. Таким образом, мы понимаем, что ценности – мироотношенческий язык народа, позволяющий ему на подсознательном уровне оценивать любые инициативы как родные, от слова «Родина», понятные и служащие его личным интересам на уровне, где последние тесно зависят от общественных. Идеалом мировоззрения становится страна, где управление реализовано в стратегиях, основанных на ценностях конкретного, соответствующего цивилизационного типа.

Для построения же механизмов целеполагания и целедостижения ценностям необходимо придать инструментальный характер, т.е., перевести их из рядоположенного перечня в неслучайную иерархичную структуру, что поможет индустриализировать работу с ними.

Для этих целей для построения иерархии ценностей предложен цивилизационный подход, где уровень цивилизации более абстрактен как механизм воспроизведения человеческого общества, присутствуют необходимые и обоснованные неслучайным образом цивилизационные принципы: народ, управление и культура, диалектически конкретизированные из базовой онтологемы.

Цивилизация – первый уровень конкретизации, где появляется человек, общество и его воспроизводство. Поэтому для целей иерархизации ценностей реализован следующий алгоритм:

1. Цивилизационный уровень как самый абстрактный уровень воспроизводства общества.
2. Страновой уровень.
 - 2.1. Ценности блока культуры.
 - 2.2. Ценности блока управления.
 - 2.3. Ценности блока народа.
 - 2.4. Ценности блока промышленности.
 - 2.5. Ценности блока экономики.

Появляется вот такая иерархичная система ценностей. Необходимо отметить, что номенклатура ценностей каждого цивилизационного типа может быть конкретизирована и сформирована исходя из этой типологии и иерархии.

Конкретизация ценностей отрасли как объекта управления. Следующей итерацией является собственно целеполагание, где стратегической целью является объект управления, наделённый ценностями, конкретизированными из базовых, для соответствующей отрасли, к примеру, экономики.

Образ будущего экономики ниже разработан в методологическом подходе, который служит основанием неслучайности построенной системы. Подход является дальнейшим продолжением линии мирового философского наследия, с учётом отечественных наработок в 20-м веке в области теории деятельности, коммуникации, языкознания и технологии игрового моделирования рефлексивных процессов.

Методологический подход предполагает, что содержательные разработки должны обеспечить поиск существенных причин затруднений в рефлексии конкретной практики, совершенствование и развитие практики.

В отличие от других разработок на данную тему, настоящая работа опирается на метод, соответствующий природе деятельности по разработке критериев самоорганизации в рефлексии. Образ будущего выведен методом систематического уточнения (или диалектической дедукции) из определения всеобщего первоначала, являющегося основанием явленного мира (исходной клеточки, по Гегелю). Сама идея исходного первоначала является результатом философского обобщения идеи «исходной клетки», из которой логически вытекают все определённости явлений бытия (см. рис. 6).



Рисунок 6. Идея метода
Figure 6. The idea behind the method

Экономическое бытие присуще социальной природе жизни человека и проявляется в активности человека по обеспечению предложения продуктов потребления для осуществления обмена на другие продукты потребления. Механизмы надёжного обеспечения баланса интересов (исходная идея и ценность экономического) в процедуре обмена в различных формах бытия общества являются предметом экономической сферы жизни общества.

Исходным механизмом, обеспечивающим обмен, является согласование. Надёжность согласовательным процедурам придают психические механизмы идентификации или природная способность человека к познанию внутреннего мира другого человека.

Наряду со свободным обменом существуют и другие формы взаимодействия по поводу предметов потребления. Так принуждение к обмену приводит к вырождению экономического бытия в сторону управления.

Если в ходе обмена одна из сторон использует скрытое воздействие на другую с целью получения преимущества в согласовании, обмен приобретает спекулятивные формы и вырождается.

Какие принципиальные формы приобретает экономическое бытие? Расширенное воспроизводство согласовательных процессов в практике обмена приводит к необходимости внедрения критериев эквивалентности обмена. Критериально-обеспеченный обмен возможен при воспроизводстве цивилизационной формы бытия общества.

Цивилизационная форма бытия предполагает согласованное воспроизводство трех общественных сил:

Сила народа в способности к совместному действию (солидарность или единство) на основе согласия в семье, в роду, общине и в целом народа. В следовании традициям и в самоотверженности во имя общего блага. В здоровых, жизнерадостных и воспитанных детях, стремящихся посвятить себя служению общим целям и культурно-духовным ценностям.

Сила власти в способности организовать благополучие бытия общества, сплотить и сосредоточить волю народа в противодействии внутренним и внешним угрозам, гарантируя успешность с опорой на силу народа и культурно-духовные силы.

Сила духовности и культуры в способности воспроизводить мировоззрение и ценности народа, сохраняющие единство общества. В готовности развивать мировоззрение и ценности с учётом новых обстоятельств и применять их в случае возникновения общественных тревог и разногласий.

Согласованное воспроизводство этих трех сил гарантирует единство и развитие общества против внутренних и внешних сил разрушения и хаоса (см. рис. 7).

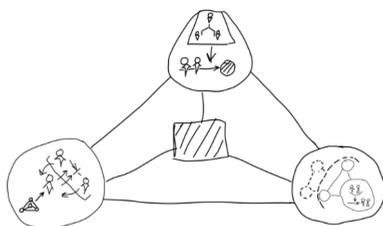


Рисунок 7. Цивилизационная форма бытия общества
Figure 7. The civilizational form of being a society

Типология цивилизаций обусловлена типологией созидающего и разрушительного полюсов всеобщего начала. А также степенью проявленности идеи созидательности и хаотичности в цивилизационной форме общества. Таким образом, проявленности идее созидания исходного первоначала в наибольшей степени соответствует цивилизация культурно-духовного типа. Цивилизация народного типа в большей степени соответствует проявленности природных свойств человека. Цивилизация управленческого типа акцентирует внимание на обеспечении порядка в жизни общества, как условия выживания. Аналогичным образом образуются цивилизации, оформляющие разрушительное начало, несущие угрозу цивилизациям созидательного типа (см. рис. 8).

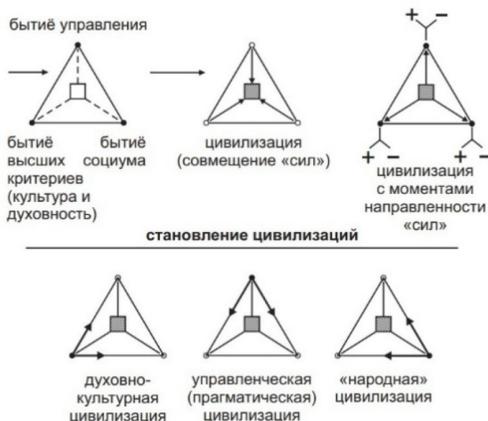


Рисунок 8. Типология цивилизаций
Figure 8. Typology of civilizations

Цивилизационная форма бытия общества позволяет увеличить степень надёжности воспроизводства баланса спроса и предложения (ценности экономического), за счёт внедрения в практику согласования критериев справедливости обмена, опирающихся на силу власти. Это обстоятельство способствует развитию предпринимательской деятельности, как частной формы реагирования на спрос, направленной на обеспечение стабильного предложения на рынок и критериально обеспеченного распределения прибыли.

Полный цикл предпринимательской деятельности состоит из реализации типовых функций, начиная с фиксации спроса и заканчивая распределением прибыли (см. рис. 9).

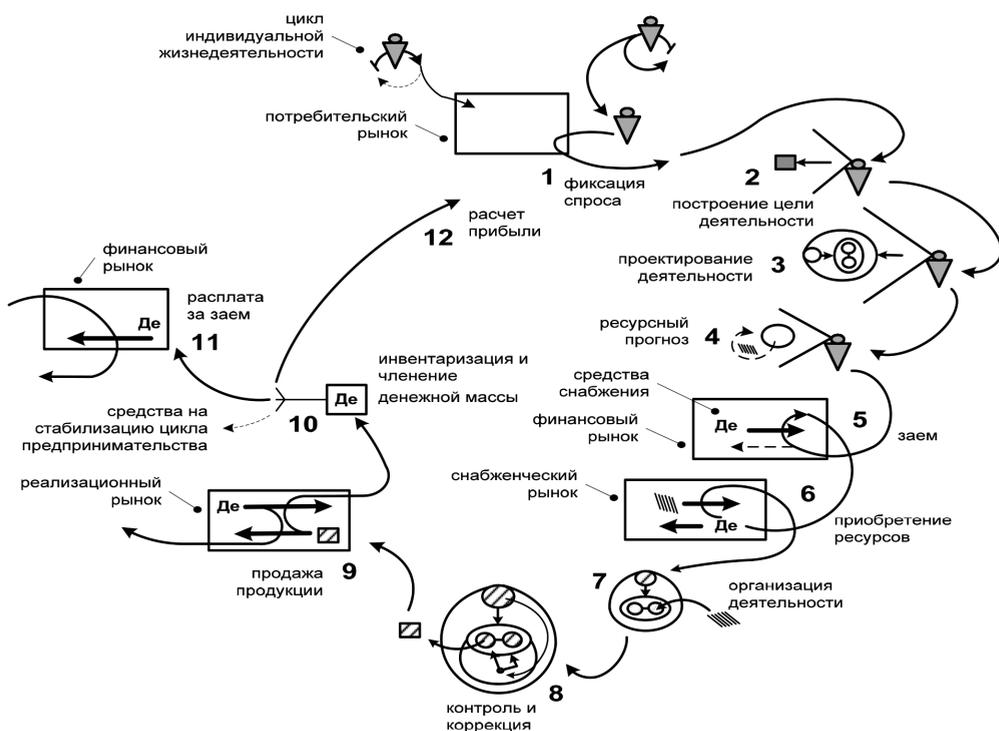


Рисунок 9. Предпринимательская деятельность
Figure 9. Entrepreneurial activity

Специализация в рамках единого предпринимательского цикла позволяет выделить типовые производные предпринимательские циклы:

- цикл торгового предпринимательства направлен на извлечение прибыли за счёт учёта особенностей потребителей;
- цикл производственного предпринимательства реализует спрос на гарантированные поставки продукции и направлен на извлечение прибыли за счёт эффективной организации производственных процессов;
- цикл финансового предпринимательства реализует спрос на финансирование и направлен на извлечение прибыли из процессов привлечения финансирования в торговые и производственные предпринимательские циклы.

Ключевым элементом социальной культуры экономических процессов является критериальное обеспечение согласованного воспроизводства частных предпринимательских циклов различных типов с целью максимальной сбалансированности спроса и предложения.

Ненадёжность предпринимательского способа обеспечения баланса спроса и предложения в силу автономности, слабой организованности частных предпринимателей, изменчивости спроса, приводит к необходимости более надёжных механизмов экономики, реализующих базисную ценность экономики – идеи баланса.

Дальнейшая конкретизация цивилизационной формы общества образуется за счёт акцентировки и оформления производственной сферы жизни общества. Предпосылкой для этого служит необходимость гарантированного воспроизводства деятельности, которая является условием воспроизводства общества как целого и не может зависеть от частного характера реагирования на спрос. Устойчивое воспроизводство производящей сферы общества трансформирует существование социальной, управленческой и культурно-духовной сферы в сторону большей технологичности, сохраняя при этом исходные цивилизационные функции каждой сферы. Управленческое отношение к обеспечению баланса спроса и предложения порождает экономическую сферу.

Оформившиеся производственная и экономическая сферы придают обществу форму страны (см. рис. 10).

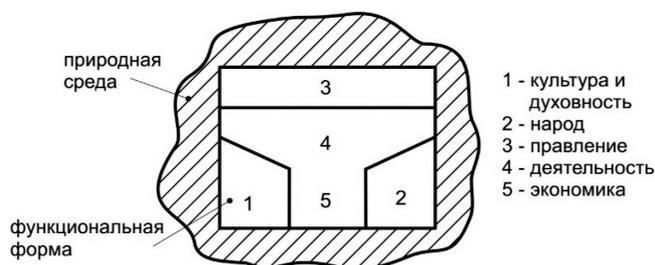


Рисунок 10. Ключевые функциональные сферы страны
Figure 10. Key functional areas of the country

Согласно изложенному выше, в стране могут воспроизводиться 3 типа экономических систем, реализующих базовую ценность экономики – воспроизводимость баланса спроса и предложения:

1. Удовлетворение общественно значимого спроса осуществляется за счёт механизмов предпринимательства (ценность – сохранения бизнеса). В основе регулирования рыночных механизмов лежат критерии социокультурного характера (обмен по договорённости, обеспеченный средством измерения эквивалентности обмена).
2. Удовлетворение общественно значимого спроса в интересах целого страны осуществляется по законам управления (ценность – реализация управленческих целей). Управление балансом спроса и предложения осуществляется путём реализации функции управления, начиная с функции согласования спроса и заканчивая функцией реализации предложения, привлекая ключевые функциональные сферы страны.
3. Удовлетворение общественно значимого спроса в интересах целого страны путём гармоничного сочетания управленческих и рыночных механизмов

обеспечения баланса спроса и предложения (ценность – **динамическое обеспечение баланса общественного-значимого спроса и предложения** для воспроизводства здорового функционирования (с учётом обеспечения безопасности) и развития страны). Гармоничное сочетание обеспечивается на основании цивилизационно значимых критериев справедливости, где справедливость состоит в соответствии оснований и значимостей бытия отдельных сфер общественной практики и областей деятельности ценностным установкам общества в целом.

Тем самым воспроизводство сферы экономики в стране подчинено циклу бытия страны, как целого.

1. Сфера власти, реализуя стратегию страны, уточняет заказ общества, учитывая текущие обстоятельства.
2. Сама стратегия является результатом воплощения в образ идеала идеи страны. Идея страны является результатом цивилизационного согласия сил народа, власти и культурно-духовной, производственно-технологической и экономической сил. Идеал страны является интегральной ценностью, мотивирующей всех членов общества.
3. Реагируя на заказ, сфера управления осуществляет стратегическое целеполагание и планирование деятельности для всех сфер жизни общества на текущий период.
4. В рамках плана фиксируется спрос от всех сфер жизни общества. В сфере обеспечения интересов целого спрос оформляется в заказ. В сфере обеспечения интересов социума спрос носит более индикативный характер.
5. В сфере экономики осуществляется управление балансом спроса и предложения в интересах общества в целом в различных секторах экономики.
6. Сфера управления осуществляет корректировку баланса спроса и предложения по ходу осуществления плана страны.

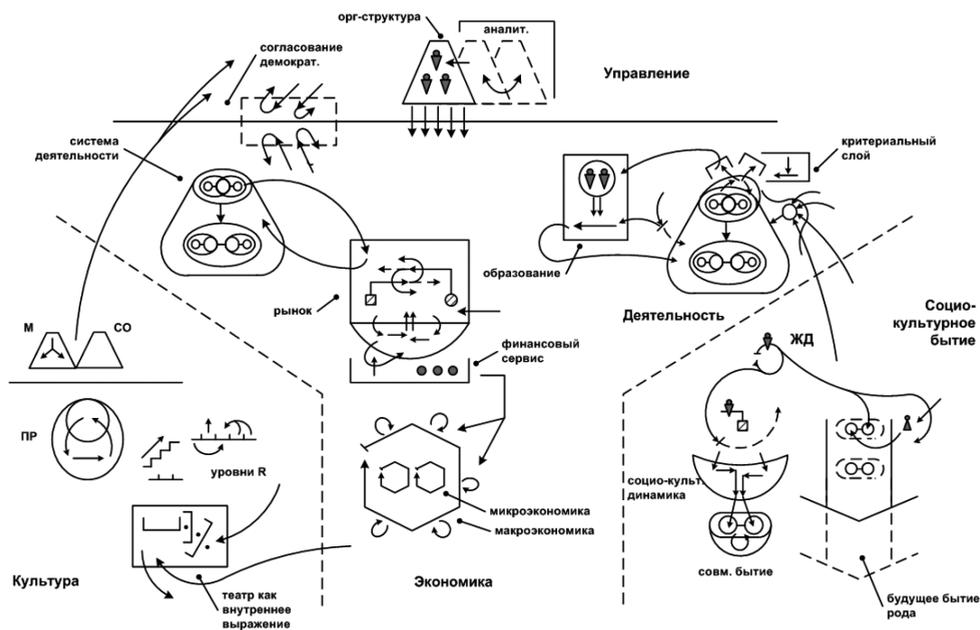


Рисунок 11. Цивилизационный образ страны
 Figure 11. The civilizational image of the country

7. После завершения очередного этапа осуществления стратегии либо проявления вновь возникшего заказа общества цикл бытия страны повторяется (см. рис. 11).

Тип экономики, существующей в стране, зависит от акцента ценностных установок сферы стратегического управления.

Экономика частного реагирования на спрос обеспечивает баланс с акцентом на возможность **сохранения бизнеса (базовая ценность)**. В случае длительной стабильности внешних и внутренних процессов в стране взаимодействие экономических субъектов постепенно гармонизируется при минимальном участии управления. Власть оставляет за собой функцию предотвращения злоупотребления в определении эквивалентности обмена. Так как предпринимательство существует на принципах самоорганизации и нацелено на максимизацию прибыльности, достаточности платёжеспособного спроса, то реализация баланса в экономике частного реагирования на спрос вызывают определённые искажения в реагировании на спрос. Таким образом в экономике возникают периодические кризисы.

Экономика управляемой балансировки спроса и предложения гарантирует обеспечения баланса с акцентом на **механизмы управления (базовая ценность)**. Наиболее эффективно такой механизм работает при наличии в стране критических внутренних и внешних угроз. Но возникает критическая зависимость от качества управления, качества самих управленческих целей и стратегий, от чего зависит степень искажения и дисгармонии в деятельности страны. Эта форма предшествует экономической системе общественно-значимого реагирования на спрос (экономической системе общественной ориентации).

Экономика гармоничного сочетания различных механизмов балансировки для общественно-значимого реагирования на спрос реализует ценность использования как частной инициативы, так и силы государства, с целью **обеспечения требований реализации стратегии страны (базовая ценность)**. Такая форма экономики – **обеспечение баланса спроса и предложения в стране в целом** с акцентом на **воспроизводство здорового функционирования** (с учётом обеспечения безопасности) и развития страны.

Таким образом, мы получаем «отраслевые» ценности, которые должны быть использованы при построении стратегических целей соответствующего блока страны. Аналогичным способом ценности могут быть конкретизированы для любой отрасли и сферы общественной жизни.

Для целей стратегического проектирования проводится эмпирическая реконструкция объекта управления в его текущем состоянии, реконструируется его система ценностей и производится портретирование согласно методу цивилизационно-ценностной экспертизы [4], что позволяет сформировать неслучайную стратегию по трансформации реконструированного объекта до объекта, соответствующего идеальному образу страны, соответствующего цивилизационного типа.

Заключение, предложения и выводы. В настоящее время в стране остро стоит вопрос по выполнению поручений Президента РФ, связанных с реализацией на федеральном уровне и в регионах требований Указа № 809 от 09.11.2022, где прямо стоит вопрос о приведении документов стратегического планирования и локальных нормативных актов в соответствие с системой ценностей народа России.

Во временное отсутствие федеральной программы по экспертизе всего законодательства России на предмет соответствия традиционным духовно-нравственным ценностям и его доработке, регионы вынуждены создавать эксперт-

ные советы для проведения экспертизы отдельных управленческих актов и культурных событий, где культура как транслятор критериев – блок страны, подлежащий стратегической корректировке в первую очередь. В силу большого объёма объектов для экспертизы, остро стоит вопрос обучения экспертов и разработки методических указаний по применению требования Указа № 809 от 09.11.2022 для сотрудников органов федерального, регионального и муниципального управления. Востребованность методики отмечают представители общественных партий и конфессий [5].

Крайне важно создание на уровне РАН структуры, занимающейся фундаментальными разработками в сфере влияния идей на общество для обеспечения философско-методологическими основаниями столь актуального сейчас к созданию органа государственной власти, подведомственного Президенту Российской Федерации, в функции которого входили бы межведомственная координация государственной культурно-образовательной политики и охрана традиционных духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации.

Библиографический список

1. Харичев А. Д., Шутов А. Ю., Полосин А. В. [и др.] Восприятие базовых ценностей, факторов и структур социально-исторического развития России (по материалам исследований и апробации) // Журнал политических исследований. 2022. Т. 6, № 3. С. 9–19. DOI 10.12737/2587-6295-2022-6-3-9-19. EDN EGEABU.
2. Лутоленко С. П., Филиппова В. В. Система ценностей народа России (предложение) // Журнал «Сфера политики». 2023. № 2. С. 25–29.
3. Лутоленко С. П., Филиппова В. В., Анисимов О. С. К вопросу о праксеологии идеологии // Журнал «Сфера политики». 2023. № 2. С. 11–18.
4. Филиппова В. В., Экспертиза законодательства на предмет соответствия традиционным духовным ценностям в рамках поручения Президента РФ от 15.10.2022 и её актуальность // Местное право. 2023. № 2. С. 115–124. EDN WITHNP.
5. Цивилизационно-ценностная аналитика : секция Конгресса весенней сессии международного научного конгресса «Глобалистика-2023». URL: <https://youtu.be/2tk6sgYFsQM> (дата обращения: 10.05.2023).

Поступила: 12.05.2023. Принята к печати: 13.06.2023.

Сведения об авторе:

Филиппова Валерия Владимировна, руководитель Комитета по институализации идеологии Межрегиональной общественной организации «Клуб политологов «Сфера», Москва, Россия; соискатель, Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова. Ярославль, Россия
vfilippova@bankostrah.ru

V. V. Filippova^{1,2}

¹ KP "Sphere". Moscow, Russia

² YarSU. Yaroslavl, Russia

CIVILIZATIONAL-VALUE ANALYTICS AS A METHOD OF PUBLIC ADMINISTRATION AND SECTORAL POLICIES

Abstract. The author raises the question of the instrumentalization of the cultural code of the country to ensure the praxeology of its public administration and sectoral policies and suggests a methodology based on the method of ontological deduction. The current state with the objectification

of value constants in Russia is given, progress and unambiguous logic of the legislator on the use of cultural policy for the implementation of the goals and objectives of not only the cultural block, but also national security and socio-economic development of the Russian Federation are noted.

The concept of the praxeology of public administration is introduced, the thesis of the conditionality of the effectiveness of public administration by the use of appropriate criteria is introduced and substantiated, the genesis of values from individual motives through consistent pre-values to social imperatives is given as confirmation of the hypothesis of the direct influence of the value basis of managerial activity on the adequate perception of the country by the people strategies of public administration. The ontological hierarchy of values based on the philosophical and methodological concretization of the mechanisms of reproduction of human society from civilization to the country is given, which makes it possible to instrumentalize values. The concretization of industry values is made on the example of the values of the economic block of the country for the implementation of specific goal-setting and goal-achievement in this industry. The logic of non-random goal-setting and goal-attainment in the civilization-value approach is reproduced. The current situation with the implementation of Decree No. 809 of 09.11.2022 regarding the civilizational and value expertise of legislation is problematized, a request is made for the need to launch a federal program of civilizational and value analytics.

The methodology has been tested in a number of regions of the Russian Federation, training programs for experts are ready, based on it, methodological instructions for employees of state and municipal authorities are being developed in accordance with the requirements of Decree No. 809 of 09.11.2022.

Keywords: public administration, sectoral policies, civilizational value analysis, value system, philosophy of politics, goal setting, traditional spiritual values

For citation: Filippova V. V. Civilizational-value analytics as a method of public administration and sectoral policies. *Science. Culture. Society*. 2023;29(2):28–43. (In Russ.). <https://doi.org/10.19181/nko.2023.29.2.3>

References

1. Kharichev A. D., Shutov A. Yu., Polosin A. V. [et al]. Perception of basic values, factors and structures socio-historical development of Russia (based on research and testing materials). *Žurnal političeskikh issledovanij=Journal of politic research*. 2022;6(3):9–19. (In Russ). DOI [10.12737/2587-6295-2022-6-3-9-19](https://doi.org/10.12737/2587-6295-2022-6-3-9-19).
2. Lupolenko S. P., Filippova V. V. The system of values of the people of Russia (proposal). *Zhurnal "Sfera politiki"*. 2023;(2):25–29. (In Russ).
3. Lupolenko S. P., Filippova V. V., Anisimov O. S. On the question of the praxeology of ideology. *Zhurnal "Sfera politiki"*. 2023;(2):11–18. (In Russ).
4. Filippova V. V. Examination of legislation for compliance with traditional spiritual values within the framework of the assignment The President of the Russian Federation from 1015/2022 and its relevance. *Local law*. 2023;(2):115–124. (In Russ).
5. Civilizational and value analytics. Congress Section of the Spring Session of the International Scientific Congress "Globalistics-2023". (In Russ.). Available at: <https://youtu.be/2tk6sgYFsQM> (accessed: 10.05.2023).

Received: 12.05.2023. Accepted: 13.06.2023.

Information about the author:

Valeria V. Filippova, Head of the Committee for the Institutionalization of Ideology, Interregional Public Organization "Club of Political Scientists "Sphere". Moscow, Russia;
Applicant, P. G. Demidov Yaroslavl State University. Yaroslavl, Russia.
vfilippova@bankostrah.ru