



Осипов Г.В.

ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ В НАУЧНОМ УПРАВЛЕНИИ ОБЩЕСТВОМ (из выступления на Совете Федерации)

Осипов Г.В. – директор института социально-политических исследований РАН, академик РАН

Ключевые слова: научное управление обществом, просвещённая демократия, новые принципы законотворчества, государственные управление, Совет Федерации.

Инициированное Председателем Совета Федерации Валентиной Ивановной Матвиенко обращение к общественности «О роли Совета Федерации в государственно-политической системе современной России» – это формирование новых демократических традиций в законодательной сфере и закрепление новых принципов законотворчества, отвечающих современным социально–политическим и социально-экономическим реалиям.

Сводные данные аналитического управления Совета Федерации, представленные по результатам проведенного экспертного опроса, позволяют сделать вывод, что основные положения данного обращения получили поддержку большинства экспертов, принявших участие в опросе.

Совет Федерации на протяжении последних лет сыграл свою историческую роль: стабилизировалось управление российским обществом, созданы условия для его устойчивого развития.

В свете новых социальных и социально-экономических задач, поставленных перед страной В.В. Путиным, роль Совета Федерации как палаты, выражающей интересы страны и ее регионов, значительно повышается.

Вполне своевременной является постановка вопроса об изменении

системы формирования Совета Федерации и научной обоснованности принимаемых им решений. Речь идет о внедрении в практику государственного управления и законодательной деятельности принципов «просвещенной демократии, важнейшими императивами которой являются: новые критерии формирования состава Совета Федерации и научное обоснование принимаемых Советом Федерации решений.

Определение «Просвещенной демократии»

Первый императив сформулирован в обращении Председателя Совета Федерации Валентины Ивановны Матвиенко.

Он включает основополагающие требования к кандидатам.

Это – профессионализм, компетентность, опыт работы в законодательной и управленческой сфере, понимание основных проблем страны и регионов.

Во властные структуры России вносится множество законотворческих инициатив, но не все они в процессе реализации дают положительный эффект. Вопрос об эффективности законотворческой деятельности и возможных социальных и экономических последствий принимаемых решений практически не ставится. Персональную ответственность за реализацию законов, имеющих большое социально-экономическое и социально-политическое значение никто не несет.

Исключительно важным является предложение о том, чтобы деятельность законодательных органов была выведена за пределы партийного влияния и принадлежности кандидата к определенной политической фракции и к коммерческим структурам.

Вторым императивом повышения роли Совета Федерации является научное обоснование принимаемых Советом Федерации решений.

Наиболее важными элементами алгоритма принятия решения, на наш взгляд, являются:

- формулировка экономической, социальной, политической, гуманитарной цели;
- определение реальных средств, которые могут быть выделены для достижения поставленной цели;
- возложение ответственности за реализацию цели и рациональное использование выделенных средств на конкретные властные структуры.

В свете данных императивов главная задача законотворчества

сводится к тому, чтобы реализовать основные приоритеты развития России.

На основе обобщения международной и отечественной практики желательно принять четкий регламент законотворческой деятельности, это:

- научное изучение проблемы во всех ее аспектах (политических, социальных, экономических, гуманитарных и т.д.);
- постановка цели для решения конкретной проблемы;
- научное обоснование интеллектуальных и материальных средств, необходимых для последовательной реализации поставленной цели;
- использование математически выверенных данных о возможных экономических, социальных, политических и других последствиях ее реализации;
- определение конкретных властных структур, отвечающих за реализацию поставленной цели, и государственного органа, контролирующего внедрение в практику данного закона в целом;
- принятие закона Советом Федерации;
- конкретные социальные исследования эффективности принятого закона, как на федеральном, так и на региональном уровне с выделением конкретных данных; как о качественном изменении современной социальной реальности, так и о качестве жизни отдельных социальных групп.

В случае принятия данного регламента правомерно встает вопрос о включении социальных и гуманитарных наук в законотворческую деятельность и систему научного управления обществом.

Одна из главных задач управления – преодоление основного антагонистического противоречия современного российского общества – разрыва между реальными возможностями России как единственной самодостаточной страны мира, наличием всех необходимых материальных и интеллектуальных средств для их реализации и крайне низким уровнем и качеством жизни её народа.

Учеными предложены индивидуальные и агрегированные индикаторы в шести ключевых составляющих качества государственного управления

Управление без научной обоснованности принимаемых решений и персональной ответственности за их реализацию в соответствии с поставленной целью – это дорога в никуда.

В свете новых социальных и экономических реалий учеными поставлен вопрос не только о совершенствовании на основе данных науки сис-

темы управления обществом, но и о реализации крупных социально-экономических проектов.

Наиболее значимыми проектами, над которыми работали ученые РАН – специалисты в разных научных областях и которые могли бы заинтересовать Совет Федерации, являются следующие четыре проекта:

Социальные показатели и индикаторы

Реализация этого проекта означает отход от среднестатистических данных и введение субъективных данных, позволяющих фиксировать отношение индивидов и групп к тем или иным социальным явлениям, что позволяет выявлять ценностные ориентации и социальные установки людей, определяющие их социальное поведение. Введение социальных показателей и индикаторов в практику государственного управления позволит выйти на решение проблем качества жизни конкретного человека, а не абстрактного «среднестатистического».

Учеными на основании статистических данных введены индексы социального и экономического благополучия и удовлетворенности жизнью.

Разработанная учеными- социологами шкала предельно критических показателей социального и экономического развития страны позволяет оценивать состояние различных форм жизнедеятельности российского общества на основе предельно критических показателей. Учеными ежегодно проводятся мониторинговые исследования, но, к сожалению, изменений к лучшему не наблюдается.

Экономика и социология знания

Это две научные дисциплины, созданные в России на основе Программы фундаментальных исследований Президиума РАН, позволяют конкретно оценивать практический результат законотворческой деятельности с позиций качества жизни человека и общества с помощью социальных показателей и индикаторов. Важным результатом «Экономики и социологии знания» является создание модели эффективности инновационных мероприятий.

Учеными РАН, социологами и специалистами в области естественных наук разработан специфический проект по утилизации парниковых газов «Синтез».

Проект «Синтез» предусматривает конверсию парниковых газов в ценные продукты органического синтеза. В разработанной инновационной технологии диоксид углерода промышленных выбросов (CO₂) выступает также как сырьё для производства жидких синтетических энергоносителей с улучшенными экологическими качествами. Несмотря на естественнонаучную специфику, проект имеет социальный, экологический характер и в случае реализации позволит кардинально решить проблему глобального потепления климата на экономически рентабельной основе. В настоящее время проект прошел лабораторную стадию, подтвердившую его эффективность, но вопрос о судьбе проекта не решен. В то же время реализация этого проекта могла бы не только поднять авторитет российской науки, но и принести стране миллиарды долларов.

Еще один важнейший мегапроект – **«Интегральная евразийская транспортная система»**, который внешне представлен как сугубо технический, носит выраженный комплексный социальный, оборонный, геополитический характер. Мегапроект предусматривает создание на территории России мультимодальной транспортной сети, с одной стороны, соединяющей Дальний Восток с Западной Европой; с другой стороны, с американским континентом. Он позволяет системно решить важнейшие проблемы не только России, но и цивилизационного развития в целом:

- стабилизировать геополитическое положение России в качестве транспортного «моста» между мировыми экономическими зонами;
- ввести в хозяйственную деятельность природные богатства Сибири и Дальнего Востока;
- стимулировать социальное развитие этих регионов;
- за счет внутренней трудовой миграции решить демографическую проблему малонаселенных территорий России;
- решить вопросы трудоустройства людей.

Реализация Мегапроекта могла бы на качественно новом уровне изменить отношения между Россией и США, вследствие чего многие геополитические проблемы, волнующие наши страны, отошли бы на задний план.

Было бы целесообразно провести на базе Совета Федерации научную экспертизу возможных социальных, экономических, политических и геополитических последствий проектов решений:

- о вступлении Российской Федерации в ВТО;
- о расширении территории города Москвы;

- о проведении научной экспертизы социальных последствий экспериментов в области образования.

Я высоко оцениваю законотворческую инициативу Валентины Ивановны и считаю, что дальнейшая конкретизация положений, отраженных в послании «О роли Совета Федерации в государственно-политической системе современной России», будет всемерно содействовать укреплению российской государственности в интересах человека и общества.

И последнее, если мы вернулись к российским традициям и ввели в качестве законодательного органа нижнюю палату Федерального Собрания – Государственную Думу РФ, то следует быть последовательными и преобразовать Совет Федерации в Сенат.