

**Аносова В.В.**

**ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ  
ОБЪЕДИНЕНИЙ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ  
(на примере Воронежской области)**

---

*Аносова Вера Васильевна* – ведущий специалист Воронежской городской Думы

---

**Аннотация:** статье рассмотрены основные проблемы взаимодействия общественных объединений с органами государственной и муниципальной власти в рамках общественных советов. Сделан вывод о необходимости выработки четких принципов формирования общественных советов, критериев оценки их деятельности, правовой статус.

**Annotation:** the article deals with the main problems of the interaction of public associations and bodies of state and local powers within the bounds of public council. The author comes to the conclusion that it's necessary to make clear principles of forming public councils, assessment criterions of activity of public councils, their legal status.

**Ключевые слова:** органы государственной и муниципальной власти, общественные объединения, общественные советы, общественный контроль

**Keywords:** bodies of state and local powers, public associations, public councils, public control

Сегодня идет активный процесс поиска новых форм взаимодействия государства и гражданского общества. Развитие института общественных советов, как одной из форм диалога между властью и гражданским обществом, неразрывно связано с усилением роли общественного контроля. В течение нескольких лет в Российской Федерации работают такие институты общественного контроля, как Общественная палата России, общественные палаты субъектов Федерации, общественные сове-

ты муниципальных органов, общественные советы при федеральных органах исполнительной власти.

Общественные советы являются новой формой участия граждан в процессе управления государством, а также формой гражданского контроля над органами власти различных уровней.

Общественные советы являются постоянно действующими совещательными органами, которые должны обеспечивать общественное участие в решении наиболее актуальных вопросов в различных сферах жизни общества, способствовать формированию единой политики в выбранных направлениях. Решения, принятые советами, носят рекомендательный характер.

Закон Воронежской области от 05 марта 2009 г. «О взаимодействии органов государственной власти Воронежской области и общественных объединений» предусматривает целый спектр форм взаимодействия органов власти с общественными объединениями и некоммерческими организациями<sup>1</sup>.

К таким формам относятся: информационный обмен между органами государственной власти и общественными объединениями; участие общественных объединений в обсуждении проектов нормативных правовых актов; привлечение представителей общественных объединений к участию в работе органов государственной власти; обсуждение социально-экономических проблем в форме совещаний, «круглых столов», конференций и семинаров; предоставление налоговых и иных льгот, предусмотренных действующим законодательством; предоставление на конкурсной основе областных государственных грантов на финансировании общественно полезных программ, разработанных общественными объединениями.

В контексте статьи наибольший интерес представляет следующая форма взаимодействия органов государственной власти с общественными объединениями – привлечение представителей общественных объединений к участию в работе вышеназванных органов в качестве консультантов, членов экспертных, консультативных и координационных общественных советов.

На данный момент в Воронежской области создано несколько десятков общественных советов, призванных работать по наиболее социально-значимым вопросам. К ним относятся:

---

<sup>1</sup>См.: О взаимодействии органов государственной власти Воронежской области и общественных объединений: Областной Закон от 5 марта 2009 г. № 05-03. Молодой коммунар. – 2009. – 7 марта.

- консультативный совет по физической культуре и спорту при правительстве Воронежской области;
  - координационный совет по делам ветеранов и инвалидов Воронежской области;
  - общественный экологический совет при губернаторе Воронежской области;
  - общественный совет по сохранению объектов культурного наследия при губернаторе Воронежской области;
  - общественный совет по здравоохранению Воронежской области;
  - совет по кадровой политике в промышленности;
  - банковский совет при правительстве Воронежской области;
- совет по развитию агропромышленного комплекса Воронежской области;
- совет представителей органов местного самоуправления при Воронежской областной Думе;
  - межконфессиональный совет при Воронежской областной Думе<sup>2</sup> и др.

Появляются общественные советы и на уровне муниципальных образований. В городском округе город Воронеж общественные советы работают, как при исполнительных органах власти, так и при представительных:

---

<sup>2</sup>См.: О консультативном совете по физической культуре и спорту при правительстве Воронежской области: Постановление Правительства Воронежской области от 10 октября 2011 № 869. Молодой коммунар. – 2011. – 20 октября; О координационном совете по делам ветеранов и инвалидов Воронежской области: Указ Губернатора Воронежской обл. от 03 апреля 2012 № 89-у. Собрание законодательства Воронежской области. – 2012. – № 10; О создании общественного экологического совета при губернаторе Воронежской области: Указ Губернатора Воронежской обл. от 13 декабря 2012 № 452-у; О создании общественного совета по сохранению объектов археологического наследия при губернаторе Воронежской области: Указ Губернатора Воронежской обл. от 21 июля 2010 № 244-у. Молодой коммунар. – 2010. – 29 июля; Об общественном совете по здравоохранению Воронежской области: Постановление Правительства Воронежской обл. от 21 мая 2010 № 426 // Молодой коммунар. – 2010. – 27 мая; О совете по кадровой политике в промышленности: Постановление Администрации Воронежской обл. от 24 октября 2006 № 872; О создании банковского совета при правительстве Воронежской области: Постановление Правительства Воронежской обл. от 05 апреля 2012 № 256. Собрание законодательства Воронежской области. – 2012. – № 10; О совете по развитию агропромышленного комплекса Воронежской области: Постановление Правительства Воронежской обл. от 24 мая 2010 № 428. Молодой коммунар. – 2010. – 27 мая; Сайт Воронежской Областной думы: [www.vrnobldutna.ru](http://www.vrnobldutna.ru)

- совет по образованию при главе городского округа города Воронеж;
- координационный совет по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений при администрации городского округа;
- общественный совет по физической культуре и спорту при главе городского округа;
- общественный совет по сохранению объектов археологического наследия при главе городского округа;
- молодежный общественный совет при главе городского округа;
- общественный совет по вопросам развития ЖКХ при главе городского округа;
- молодежный совет при Воронежской городской Думе;
- общественный совет по сохранению культурно-исторического наследия и развитию туризма при Воронежской городской Думе;
- общественный совет при Воронежской городской Думе по вопросам семей, воспитывающих детей с ментальными нарушениями<sup>3</sup> и др.

Как видно из вышеприведенных списков, некоторые советы дублируют друг друга или иные существующие органы. Например, возникает вопрос о целесообразности существования совета по образованию при главе городского округа город Воронеж, если подавляющая часть этого совета входит в состав Совета директоров учебных заведений городского округа.

Аналогичная ситуация сложилась с общественным советом по здравоохранению Воронежской области, работает параллельно с консультативным советом главных врачей по вопросам в сфере здравоохранения при правительстве Воронежской области. Основными направлениями

---

<sup>3</sup>См.: О создании Совета по образованию городского округа город Воронеж: Распоряжение Главы городского округа город Воронеж от 17 апреля 2009 № 192-р. Бер. – 2009. – 21 апреля; О создании координационного совета по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений при администрации городского округа город Воронеж: Постановление Администрации городского округа город Воронеж от 05 марта 2012 № 163. Бер. – 2012. – 15 марта; О создании общественного совета по физической культуре и спорту при главе городского округа город Воронеж: Постановление Администрации городского округа город Воронеж от 19 ноября 2009 № 127. Бер. – 2009. – 26 ноября; О создании общественного совета по сохранению объектов археологического наследия при главе городского округа город Воронеж: Распоряжение Администрации городского округа город Воронеж от 31 августа 2011 № 615-р. Бер. – 2011. – 22 сентября; О создании Молодежного общественного совета при главе городского округа город Воронеж: Постановление Администрации городского округа город Воронеж от 27 ноября 2009 № 154. Бер. – 2009. – 3 декабря; Сайт администрации городского округа город Воронеж: [www.voronezh-city.ru](http://www.voronezh-city.ru); Сайт Воронежской городской Думы: [www.gorduma-voronezh.ru](http://www.gorduma-voronezh.ru).

деятельности этих советов является выработка предложений по совместным действиям общественных объединений по вопросам здравоохранения и пропаганде здорового образа жизни.

Особо стоит отметить создание молодежных органов, таких как Молодежное правительство, Молодежный парламент. Молодежное правительство действует в Воронежской области на основании постановления областного правительства от 19 октября 2009 г. № 866 «О создании Молодежного правительства Воронежской области»<sup>4</sup>.

Молодежный совет при Воронежской городской Думе является постоянно действующим, совещательным и консультативным органом, структура и количественный состав которого является отражением действующего муниципального представительного органа власти. Отличительной особенностью является отсутствие представителей чиновничьего аппарата в составе совета.

В свою очередь, молодежный общественный совет при главе городского округа город Воронеж отличается как по количественному, так и по качественному составу. Кроме того, в составе Совета при Городской думе есть представитель органов местного самоуправления. Задачи и основные направления деятельности советов идентичны, основное отличие состоит только в конечном «пункте» сбора поступивших предложений в области молодежной политики. Такое положение дел выводит на первый план проблему взаимодействия двух ветвей муниципальной власти. По сути каждая разрабатывает собственную программу реализации молодежной политики в городе, что может не лучшим образом отразиться на имидже муниципальной власти в целом, а также отдельных структур местного самоуправления.

Анализ составов общественных советов при государственных и муниципальных органах власти Воронежской области свидетельствует о несколько формальном включении представителей общественных объединений, так как преобладающая численность представлена сотрудниками органов власти, за исключением некоторых советов.

Законодательной базой не предусмотрен механизм формирования общественных советов, нет четких критериев отбора членов в состав этих органов, что лишает их транспарентности. Также под вопросом и правовой статус общественных советов с точки зрения организации процесса государственного управления.

<sup>4</sup>См.: О создании Молодежного правительства Воронежской области: Постановление Правительства Воронежской обл. от 19 октября 2009 № 866. Молодой коммунар. – 2009. – 22 октября.

К числу наиболее проблем нужно отнести обеспечение эффективности работы существующих общественных советов. Оценка работы этих структур должна в первую очередь исходить от общества, а только потом от представителей органов власти.

Как нам кажется, одним из критериев оценки эффективности работы общественного совета может стать степень доступности информации о его деятельности в СМИ, Интернете.

В этой связи положительным примером являются работы: совета представителей органов местного самоуправления и межконфессионального совета при Воронежской областной Думе<sup>5</sup>; общественного совета по вопросам развития жилищно-коммунального хозяйства при главе городского округа<sup>6</sup>. Информацию о составе советов, проводимых заседаниях и принятых решениях можно получить в свободном доступе на сайте Воронежской областной Думы и администрации городского округа.

Получить информацию о работе остальных общественных советов, существующих при органах государственной и муниципальной власти Воронежской области, представляется затруднительным. Упоминаний об их деятельности практически не встречается в средствах массовой информации, а также и на официальных сайтах органов местного самоуправления и субъекта федерации. Это дает основание сделать вывод, что органами власти практически не ведется мониторинг деятельности существующих общественных советов. Об этом говорит тот факт, что состав некоторых советов не соответствует сложившейся структуре органов власти; не признаны утратившими силу нормативные акты о создании общественных советов, которые фактически неработоспособны в силу прекращения деятельности какого-либо органа власти или неактуальности проблемы, для решения которой они были созданы.

---

<sup>5</sup>Сайт Воронежской Областной думы: [www.vmoblduma.ru](http://www.vmoblduma.ru)

<sup>6</sup>Сайт администрации городского округа город Воронеж: [www.voronezh-city.ru](http://www.voronezh-city.ru)