

Вълчев Д.И.

МИГРАЦИЯ ИЗ НОВЫХ СТРАН ЕВРОСОЮЗА В СТАРУЮ ЕВРОПУ

Вълчев Даниил Иванович – аспирант Центра социальной демографии и экономической социологии Института социально-политических исследований РАН

Аннотация: В статье рассмотрены проблемы миграционных потоков стран недавно вступивших в Европейских Союз, в страны старой Европы. Выявлены особенности современных миграционных потоков, и их влияние в рамках свободы передвижения внутри Европейского Союза.

Abstract: In the article some questions connected with the problem of migration flows from just entered in European Union countries to old European countries. Distinctions of modern migration flows and their influence in question of freedom of movement within European union are educed.

Ключевые слова: миграционные потоки, миграционные процессы, глобализация, Европейский Союз, национальная идентичность, свобода передвижения, сценарии развития

Keywords: migration flows, migration processes, globalization, European Union, national identity, freedom of movement, scenarios of development

Актуальность исследования проблем миграции из стран Евросоюза в старую Европу для Российской Федерации обусловлена несколькими моментами. Прежде всего, миграция является одной из важнейших сторон глобализации, и Россия активно вовлечена в процесс международной миграции населения. При этом формирование миграционной системы в рамках стран Евросоюза, на наш взгляд, соответствует традиционной схеме миграционного обмена стран «бедного Юга» и стран «богатого Севера». Что же касается России, то мы разделяем взгляд тех исследователей, которые, как С.В. Рязанцев, считают, что она «занимает «промежуточное положение между двумя экономическими полюсами мировой экономики – богатым Севером и бедным Югом. Территория России достаточно привлекательна для мигрантов из менее развитых стран СНГ и Азии. Многие иммигранты рассматривают российскую территорию как «перевалочный пункт» для дальнейшей миграции в разви-

тые страны Западной Европы. При этом мы разделяем и мнение о том, что «в настоящее время ЕС рассматривает страны Центральной и Восточной Европы в качестве основного ресурса для формирования рынков труда... . Наиболее реальным компонентом можно считать население Норвегии, Исландии и Швейцарии, которое суммарно составляет 18 млн. человек и практически не отличается от населения ЕС ментально и культурно. Второй эшелон составляют, в случае присоединения, Украина, Беларусь и Молдова – 59,3 млн. человек»¹.

Таким образом, из приведенных цифр видно, какую важную роль могут сыграть последние из вышеназванных стран (т.е. традиционные миграционные партнеры России, как в рамках Союза ССР, так и в рамках стран СНГ на постсоветском пространстве) в случае их вхождения в Евросоюз. Ведь «наращивание численности населения за счет этих ресурсов может сделать ЕС мощнейшим интеграционным объединением в мире, укрепить его экономику и политическую роль в мировой политике»². Поэтому миграция между старыми и новыми странами ЕС (как на настоящий момент, так и особенно – на перспективу), не может не влиять на социально-экономическое и социально-политическое развитие России, в связи с чем, и требуется её изучение. Рассмотрим вышеназванные моменты подробнее.

Глобальные проблемы – это такие проблемы, которые «касаются всего мирового сообщества, и что их решение возможно лишь при условии совместных усилий со стороны всех или, по крайней мере, подавляющего большинства стран мира...»³, а проблемы миграции являются неотъемлемой чертой развития фактических всех без исключения стран мира. В особенности, миграция оказывает существенное влияние на социально-экономические процессы в той или иной стране, если процессы естественного воспроизводства не соответствуют потребностям их экономического развития на современном этапе. С этой точки зрения, с одной стороны, миграционные процессы оказывают влияние на развитые страны, особенно те, для которых характерна депопуляция, и миграция позволяет решать проблемы недостатка трудовых ресурсов. С другой стороны, миграционные процессы начинают играть большое влияние на

¹Боженко В.В. Демографический фактор расширения Европейского Союза. – М.: Экон-информ, 2011. –С. 143.

²Там же, с. 144.

³Основы демографии. Учебное пособие (Коллектив авторов). – М.: Центр по изучению проблем народонаселения экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, 1997. – С. 154.

развивающиеся страны, особенно те, для которых характерен относительно высокий темп естественного прироста населения, и слаборазвитая экономика которых характеризуется проблемами избытка предложения труда, наличия большой армии экономически незанятого населения трудоспособного возраста. В соответствии с этим, миграционные процессы оказывают особенно важное влияние как на страны развитые, так и на развивающиеся. Но это влияние имеет разнородную направленность, вследствие чего миграция становится одним из механизмов глобализации, поскольку обуславливает необходимость взаимосвязанного решения проблем миграции для экономического развития всех, и развитых, и развивающихся стран мира. При этом следует отметить, что современные миграционные процессы в сотни тысяч раз превышают миграционные процессы прошлого, что связано как с изменением социально-экономической жизни, так и с психологией людей в целом, что требует совершенствования методологии исследования процессов миграции, усложнение методов изучения миграционных процессов. В рамках настоящей работы – в исследовании миграции между новыми и старыми странами Евросоюза в современных условиях.

Современные развитые европейские страны первые осознали необходимость экономической интеграции, что постепенно приобрело масштаб глобального международного процесса. Становление и развитие крупных интегрированных структур – одна из существенных тенденций преобразования современной экономики. В последнее время можно говорить о некоем явлении прогрессирующей глобализации. Интернационализация хозяйственной жизни – процесс, внутренне присущий развитию рыночной экономики, но в современных условиях мы наблюдаем не только иную динамику, но и новое качество этого процесса.

Глобализационные процессы приводят к трансформации роли государства в миграционной политике. Интеграция экономических, политических, социальных, культурных сфер жизнедеятельности населения требует нового отношения, как к современной миграционной политике государств, так и к анализу миграционного опыта⁴. Ведь стирание определенных границ между государствами, с одной стороны, даёт возможность активного обмена человеческими ресурсами, но, с другой стороны, выявляет множество проблем, начиная от утраты национальной идентичности и заканчивая поглощением стран мигрантами. Межгосударственная или международная миграция (в значительной мере – неле-

⁴См.: подробнее: *Шишков Ю.В.* Вызовы и перспективы глобальных миграций. Международные процессы. – 2011. – Т. 9. – № 27. – С. 4–17.

гальная) имеет неоднозначное значение. Демографический кризис актуализирует проблему воспроизводства численности населения и трудовых ресурсов страны за счет миграции из-за рубежа. Однако переизбыток в стране инородных этнических общин угрожает разрушением культуры коренных народов той или иной страны, утратой национального суверенитета. В настоящее время растут миграции наций мира. Можно сказать, что мир стоит на пути к грандиозному смешению, переселению народов. При этом в интеграционном пространстве, с одной стороны, национальные границы стираются, но, с другой стороны, наблюдаются и тенденции усиления консолидации наций, увеличения этнической нетерпимости.

Для Европейского Союза национальная тема неизменно являлась и является одной из ключевых в истории развития. Решение вопроса национального будущего отдельных государств в настоящий момент становится первостепенным для политических лидеров, что определит и характер международных взаимоотношений, и геополитическую ситуацию XXI в. Обращение нашего внимания к проблеме миграционных потоков из новых стран Европейского Союза (далее ЕС) в старую Европу обусловлено факторами трансформации современной европейской политики. Социально-экономическими и демографическими процессами, происходящими в Европе на современном этапе. В контексте трансформаций европейской миграционной политики и наличия миграционных процессов из новых стран ЕС в старую Европу, особое значение имеет факт создания ЕС как интегративного объединения⁵.

Несмотря на то, что ЕС имеет уже достаточный опыт сосуществования европейских государств, а также и то, что на сегодняшний день, это полноправный субъект международной политики, при всем при этом, споры о пользе или вреде данного интегративного объединения не утихают, как среди зарубежных, так и среди отечественных исследователей. Это связано с множеством проблем социально-экономического порядка, а также, безусловно, с эволюцией миграционных процессов в самой Европе. На сегодняшний день, проблема миграций является одной из болевых точек ЕС, и это проблема как национального уровня стран, входящих в ЕС, так и регионального, общеевропейского.

⁵ Договор о Европейском Союзе. Действующее международное право. Т. 3. – М.: Московский независимый институт международного права, 1997. – С. 211–224. А также: Лиссабонский договор (Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community) – [Электронный ресурс]: http://www.lisbontreaty2009.ie/lisbon_treaty.pdf

Современная миграционная политика ЕС является одним из важнейших направлений государственного регулирования, причем это актуально для всех стран-участниц, в силу усиливающейся глобализации и открытия границ. В ЕС миграционная политика регулируется нормами, закрепленными в соответствующем законодательстве, которые отражают особенности миграционного перемещения. На уровне Союза, согласно нормам ст. 2 Договора о Европейском Союзе, свобода перемещения лиц является фундаментальной целью в контексте создания единого пространства свободы, безопасности и правосудия. Эта цель подтверждена в третьем § преамбулы Хартии Европейского Союза об основных правах.

Правовое регулирование свободы передвижения граждан ЕС в первичном и вторичном праве Европейского Союза в полной мере соответствует принципу дополнительности гражданства Европейского Союза по отношению к национальному гражданству. Граждане стран-участниц ЕС имеют свободу передвижения по ЕС, право трудиться в ЕС и право проживать в ЕС.⁶ В статье 17 (1) с внесенными изменениями Римского договора устанавливает правило о том, что человек, имеющий гражданство государства-члена, является гражданином Союза. Необходимо еще раз подчеркнуть, что гражданство Союза дополняет, а не заменяет национальное гражданство.

Значительная часть существующих законодательств и судебной практики⁷ была закреплена в Директиве 2004/38/ЕС о праве на передвижение и проживание свободно в рамках ЕС.⁸

Рассматривая эволюцию европейского законодательства в целом, можно сказать, что принятие Директивы 2004/38/ЕС о праве граждан Союза и членов их семей свободно передвигаться и проживать на территории государств-членов (далее Директивы 2004/38/ЕС) явилось логическим продолжением укрепления европейских основ с одной стороны и

⁶Право Европейского Союза. Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Проспект, 2010. – С. 158.

⁷Дело C-396/90 *Micheletti v. Delegación del Gobierno en Cantabria*, который установил, что имеющие двойное гражданство одного из государств-членов, а также государства, не являющегося членом имеют право на свободу передвижения; case C-192/99 *R v. Secretary of State for the Home Department, ex p. Manjit Kaur*. It is not an abuse of process to acquire nationality in a Member State solely to take advantage of free movement rights in other Member States: case C-200/02 *Kunqian Catherine Zhu and Man Lavette Chen v Secretary of State for the Home Department*.

⁸Директива 2004/38/ЕС Европейского парламента и Совета Европы от 29 апреля 2004 о праве граждан Союза и членов их семей двигаться и свободно проживать на территории государств-членов.

правового статуса граждан ЕС с другой. Не так давно, была принята новая Директива – Директива 2009/50/ЕС Совета от 25 мая 2009 г. – «Об установлении условий въезда и пребывания граждан третьих стран»⁹.

Она была принята с целью, создать благоприятные условия для переезда, проживания и трудоустройства в ЕС высоко-квалифицированной рабочей силы из стран, не входящих в его состав («третьих стран», включая и Россию). Естественно, **в рамках единой европейской политики было бы абсурдным, если передвижение граждан ЕС будет каким-либо образом ограничиваться.**

Противопоставляя страны старой Европы и новые страны ЕС, стоит определиться, что же относится на сегодняшний день к таковым. Политика ЕС на современном этапе развития показывает, что ЕС до сих пор принимает в свои ряды новые страны.¹⁰ Классифицируя страны старой Европы, безусловно, стоит назвать таких акторов политики, как Франция, Германия, Великобритания, Италия. Говоря же о новых странах ЕС за основу можно взять членство ЕС на, так называемый, пограничный, 2004 г., когда в ЕС вступило большинство стран Центральной и Восточной Европы, а также страны Балтии. В 2007г. к ЕС присоединились Румыния и Болгария.

Переход от социалистической модели развития к демократической в странах Центральной и Восточной Европы ознаменовал начало нового этапа, что было вызвано рядом трансформаций политического и экономического характера. Важное значение приобрели и процессы геополитического положения стран Центральной и Восточной Европы (далее ЦВЕ). При этом именно экономические причины привели к вступлению в ЕС.

На сегодняшний день, ЕС оказал и оказывает существенное влияние на внутривнутриполитическое и региональное развитие стран ЦВЕ на современном этапе. Безусловно, что процесс расширения ЕС на восток, в 2004 г., вызвал трансформацию миграционных потоков, которую необходимо дополнительно тщательно исследовать. Миграционные потоки из стран с более низким уровнем жизни двинулись в страны старой Европы с высоким уровнем жизни. Свободное передвижение фактически привело к определенной асимметрии в миграционной политике, поскольку создало возможность жить и работать в высокоразвитых странах, таких как Великобритания, Франция, Германия. Все это привело к новому типу миграционных отношений.

⁹ Journal officiel de l'Union européenne L 155 du 18.6.2009, p. 17. Перевод и предисловие Четверикова А.О.

¹⁰Примечание: например, Черногория, Хорватия.

Так, например, «после вступления Польши в ЕС возросла внешняя мобильность трудовых ресурсов, которая была в основном сконцентрирована в направлении трех стран ЕС, открывших свои рынки труда: Великобритании, Ирландии и Германии. В 2004 г. около 250 000 поляков пребывали за границей как минимум два месяца, и большинство из них работало»¹¹.

В русле миграционных отношений стоит отметить, что некоторые вопросы новых стран Евросоюза, еще находятся в стадии вступления в силу. Например, полное право на передвижение, проживание и работу в странах Евросоюза граждан таких стран, как Румынии и Болгария, которые вступили в ЕС в 2007 г., поскольку пока там действует лишь частичное право на работу, вступят в силу только в январе 2014 года. В связи с этим уже сейчас страны старой Европы опасаются за громадные потоки из этих стран в 2014 г.

Следует отметить, что для новых стран Евросоюза право свободно передвигаться, проживать и работать создаст благоприятные условия для разрешения своих проблем в экономическом смысле. Однако для стран старой Европы, это существенная проблема, в связи с чем, именно Великобритания, Германия и Франция стараются как можно дольше оттянуть момент проникновения в их страны мигрантов из новых стран ЕС. При этом стоит также отметить, что Великобритания не находится в «Шенгене», что выгодно для нее, как в финансовом отношении, так и в том, что ее граница будет закрыта для неблагонадежных. Ведь даже «по официальным данным, более четверти миллиона болгар и румын живут и работают в Великобритании уже в течение пяти лет. 175 000 уже получили номера национального страхования, 75 000 переехали на постоянное место жительства»¹². Таким образом, вышеназванные опасения со стороны стран старой Европы являются небезосновательными. Более того, согласно последним данным, «в период с 2007 по 2012 год Министерством внутренних дел Великобритании было одобрено 262929 предложений на работу и разрешений на проживание в стране. Только в прошлом году было выдано 14583 разрешений для самозанятых работников и 20842 для сборщиков фруктов»¹³.

Таким образом, основные опасения стран старой Европы связаны с тем, что еще до вступления в силу положений о свободном передвиже-

¹¹Бальцеревич Е. Экономика Польши после вступления в ЕС. Beyond Transition 2007. – № 13. – С. 11

¹²Миграционные потоки из Болгарии и Румынии в Европу. [Электронный ресурс]: <http://interaffairs.ru/read.php?item=9279>

¹³Там же.

нии, праве на работу и проживании в некоторых странах, которые только вступили в ЕС, в странах старой Европы уже зафиксировано большое количество так называемых мигрантов. Причем основной проблемой является не, только утрата национальной идентичности тех народов, которые испокон веков населяют ту или иную страну, но и утрата такой городов-исторических памятников. Уже сейчас, в некоторых исторических городах Италии, ФРГ, Великобритании большинство жителей являются мигранты, а не коренные жители, что создает проблему исторических традиций, устоев того или иного общества.

Прогнозируя сценарии развития миграционных потоков из новых стран Евросоюза в страны старой Европы, стоит отметить, что в ближайшее будущее они будут усиливаться, с прогрессирующей динамикой, что обусловлено фактором экономического кризиса.

На современном этапе развития страны старой Европы будут пытаться следовать своей главной стратегической задаче – сохранить свою глобальную роль в рамках национальной идентичности. Вместе с тем характер процессов миграции в этих странах на сегодняшний день свидетельствуют об обратном. В ближайшем будущем процессы утраты национальной идентичности старых стран Евросоюза будут развиваться с еще большей силой. В большинстве случаев, экономический фактор на сегодняшний день является доминирующим для переселения европейца из одной страны в другую в рамках ЕС. И это естественно, поскольку кризисные явления порой не оставляют выбора. Кроме того, как показывает исследование демографических факторов расширения Европейского Союза, миграционная политика ЕС представляет собой важный инструмент не только с точки зрения решения экономических, но и демографических, и политических проблем. Все сильнее осознается необходимость привлечения нужных категорий мигрантов в интересах развития ЕС, что заставляет власти ЕС по-новому смотреть на Восточную Европу и на перспективы взаимодействия с ней. «По итогам 2008 г. ЕС вышел на «почетное» третье место в мире по численности населения, после Китая и Индии, опередив все экономически развитые страны. Однако в перспективе по примерной оценке к 2030 г. численность населения ЕС возрастет лишь на 30 млн. до 527,7 млн. человек. Учитывая, что в Евросоюзе набирает силу процесс старения населения, можно сказать, что без территориальных присоединений и миграции регион обречен на демографическую стагнацию и старение»¹⁴. Но следует помнить,

¹⁴Боженко В.В. Демографический фактор расширения Европейского Союза. – М.: Экон-информ, 2011 – С. 141.

что решая экономические, демографические и политические проблемы, старые страны ЕС утрачивают другие основные ценности европейского развития, в том числе и в русле исторических ценностей народов, культур.

Литература

1. Договор о Европейском Союзе. Действующее международное право. Т. 3. – М.: Московский независимый институт международного права. – 1997. – С. 211–224.
2. Лиссабонский договор (Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community). – [Электронный ресурс]: http://www.lisbontreaty2009.ie/lisbon_treaty.pdf
3. Директива 2004/38/ЕС Европейского парламента и Совета Европы от 29 апреля 2004 «О праве граждан Союза и членов их семей двигаться и свободно проживать на территории государств-членов».
4. Директива 2009/50/ЕС Совета от 25 мая 2009 г. «Об установлении условий въезда и пребывания граждан третьих стран». *Journal officiel de l'Union europeenne* L 155 du 18.6.2009, p. 17.
5. Дело C-396/90 *Micheletti v. Delegación del Gobierno en Cantabria*, Case C-192/99 *R v. Secretary of State for the Home Department, ex p. Manjit Kaur*. It is not an abuse of process to acquire nationality in a Member State solely to take advantage of free movement rights in other Member States: case C-200/02 *Kunqian Catherine Zhu and Man Lavette Chen v Secretary of State for the Home Department*.
6. *Бальцерович Е.* Экономика Польши после вступления в ЕС. *Beyond Transition* 2007. – № 13. – С. 11–12
7. Миграционные потоки из Болгарии и Румынии в Европу. [Электронный ресурс]: <http://interaffairs.ru/read.php?item=9279>
8. *Право Европейского Союза.* Под ред. С.Ю. Кашкина – М.: Проспект, 2010. – С. 158.
9. *Шишков Ю.В.* Вызовы и перспективы глобальных миграций. *Международные процессы.* 2011. Т. 9. № 27. – С. 4–17.