

Евразийская интеграция



МАНСУРОВ Т.А.

РАЗВИТИЕ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Т.А.МАНСУРОВ, — Генеральный секретарь ЕврАзЭС, доктор политических наук

Аннотация: ЕврАзЭС использует международную практику поэтапного осуществления интеграционных процессов: от зоны свободной торговли через Таможенный союз к Единому экономическому пространству, а в перспективе — к Евразийскому экономическому союзу. Эти задачи успешно выполняются — Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России начал работу с 1 января 2010 г., на полноформатный режим работы он вышел с 1 июля 2011 г., Единое экономическое пространство начинает функционировать с 1 января 2012 г. Интеграционные процессы планомерно ведут государства ЕврАзЭС к созданию общего рынка, аналогичного Европейскому союзу, в котором будет более эффективно использоваться их совокупный природный, экономический и человеческий потенциал с целью повышения благосостояния населения.

Ключевые слова: интеграция, ЕврАзЭС, Таможенный союз, Единое экономическое пространство, Евразийский экономический союз, Евразийская экономическая комиссия.

История современной евразийской интеграции начинается с создания Содружества Независимых Государств после распада СССР. Новым независимым государствам, появившимся на постсоветском пространстве, пришлось выстраивать совершенно иную стратегию торгово-экономического сотрудничества, восстанавливать разорванные связи и создавать принципиально иные механизмы взаимодействия, которые соответствовали бы новым геополитическим реалиям.

Необходимо отметить, что в рамках СНГ между странами-членами было достигнуто множество межгосударственных договоренностей, но большинство из них не выполнялись как по объективным, так и по субъективным причинам; поэтому были предприняты попытки интеграции с меньшим числом стран на основе концепции «разноскоростной и разноуровневой интеграции».

Истоком евразийской интеграции стал проект формирова-

ния Евразийского союза государств (ЕАС), предложенный Президентом Казахстана Н.А. Назарбаевым в марте 1994 г. в МГУ им.Ломоносова. Этот проект по своей сути стал концептуальной и организационной основой для формирования в последующем Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), Таможенного союза (ТС) и Единого экономического пространства (ЕЭП). Проект создания ЕАС был ориентирован на межгосударственное взаимодействие и тесную экономическую и гуманитарную интеграцию стран, наиболее к ней подготовленных. Главными целями интеграции евразийских государств были названы укрепление стабильности и безопасности, социально-экономическая модернизация региона.

С 1995 по 2000 гг. страны постсоветского пространства прошли этап поиска правильных путей интеграции методом проб и ошибок, но в те годы выйти на полноценную интеграцию они не смогли по многим политическим и экономическим причинам. Так, 20 января 1995 г. было подписано трехстороннее Соглашение о Таможенном союзе (между Россией, Казахстаном и Беларусью). 29 марта 1996 г. подписан Договор между Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном и Россией об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях и учреждена новая региональная организация — Таможенный союз. Договор вступил в силу 6 января 1997 г.; в 1998 г. к нему присоединился Таджикистан. Высшим органом управления ТС стал Межгосссовет, также был создан постоянно действующий рабочий орган ТС — Интеграционный Комитет. Велась работа по созданию Единого таможенного тарифа. Однако, в те годы ТС так и не смог реально заработать, так как между странами оставался неполным режим свободной торговли, они продолжали вводить тарифные и нетарифные ограничения во взаимной торговле, защищая свои рынки и отечественных производителей, особенно после финансово-экономического и валютного кризисов и дефолта по ГКО в России в 1998 г.

26 февраля 1999 г. президентами Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана на основе предыдущих договоренностей был подписан Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве (без указания конкретных сроков их формирования). 23 мая 2000 г. в Минске принято решение о преобразовании ТС в реально работающую региональную экономическую организацию с международным статусом, наделенную более широкими полномочиями в решении вопросов интеграционного взаимодействия, с четкой структурой, ясными целями и эффективно действующими институтами и механизмами.

10 октября 2000 г. в Астане главами пяти государств был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества. Он вступил в силу 30 мая 2001 г. В соответствии с этим Договором ЕврАзЭС — это международная организация, созданная для осуществления интеграционных процессов, способствующих созданию Таможенного союза и Единого экономического пространства и координации подходов стран-членов к интеграции в мировую экономику и международную торговую систему.

ЕврАзЭС по своей сути представляет собой форму сотрудничества в области экономики и социально-гуманитарной сферы пяти государств и является признанной региональной международной организацией, занимающейся практической интеграционной работой. Помимо этого, ЕврАзЭС — это одновременно и межгосударственный форум, и механизм проведения консультаций и переговоров между странами-участниками в целях согласования и реализации в рамках Сообщества многовекторной политики сотрудничества.

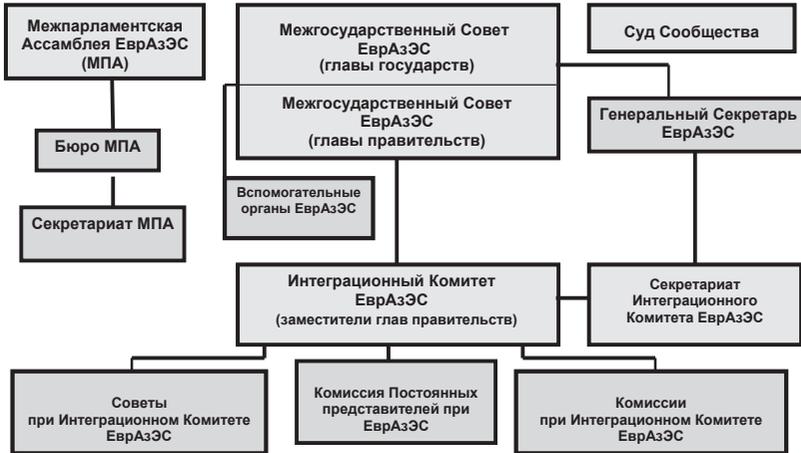
Членами ЕврАзЭС с момента его образования являются Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан. Статус наблюдателя при ЕврАзЭС имеют Армения, Молдова и Украина. Статус наблюдателя также имеют Евразийский банк развития (ЕАБР) и Межгосударственный авиационный комитет. В 2006–2008 гг. членом Сообщества был Узбекистан, а затем он приостановил свое участие в органах ЕврАзЭС.

Сообщество было создано в соответствии с принципами ООН и нормами международного права и обладает международной правосубъектностью. Регистрация Договора об учреждении ЕврАзЭС в Секретариате ООН состоялась в апреле 2003 г., а в январе 2004 г. Сообщество получило статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН. Между государствами-членами ЕврАзЭС в настоящее время заключены и действуют 124 договора по различным аспектам экономики и социально-гуманитарных отношений. ЕврАзЭС также имеет договорные отношения по сотрудничеству со многими структурами ООН и Евросоюза, а также с другими международными организациями с определенными обязательствами перед ними. Постоянно расширяются связи ЕврАзЭС с МАГАТЭ, ЮНЕСКО, ЕЭК ООН и др., что способствует укреплению его позиций в мире. Приоритетным для Сообщества является взаимодействие с СНГ, ОДКБ и ШОС.

В структуре управления Сообществом действуют Межгосударственный Совет, Интеграционный Комитет, Межпарламентская Ассамблея и Суд Сообщества (см. схему № 1).

Схема №1

СТРУКТУРА
Евразийского экономического сообщества



Высшим органом ЕврАзЭС является Межгосударственный Совет на уровне глав государств и глав правительств. Постоянно действующий орган Сообщества — Интеграционный Комитет ЕврАзЭС, в состав которого входят заместители глав правительств. В период между заседаниями Интеграционного Комитета ЕврАзЭС текущую работу Сообщества обеспечивает Комиссия Постоянных представителей при ЕврАзЭС, назначаемых главами государств.

Председательство в органах Сообщества ежегодно на ротационной основе переходит к очередному государству ЕврАзЭС, при этом сохраняется преемственность в реализации решений, ранее принятых в рамках Сообщества. Председательство осуществляется очередным государством одновременно в Межгоссовете ЕврАзЭС, Интеграционном Комитете ЕврАзЭС, Комиссии Постоянных представителей при ЕврАзЭС. Секретариат Интеграционного Комитета ЕврАзЭС осуществляет организационное и информационно-техническое обеспечение деятельности всех органов Сообщества.

В ЕврАзЭС действуют 23 совета и комиссии, в том числе 4 вспомогательных органа Сообщества и 19 советов и комиссий при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС. Принципы построения Сообщества позволяют по мере достижения более высоких уровней

интеграции добровольно передавать наднациональным органам соответствующие полномочия.

При создании ЕврАзЭС и в дальнейшем — Таможенного союза — использовался опыт Европейского Союза — на тот момент самой успешной и наиболее полно реализовавшей первоначальные задачи интеграционной структуры. По динамике сотрудничества и стратегическим направлениям развития ЕврАзЭС напоминает модель ЕС, но переосмысленную и адаптированную к специфике состояния и развития макроэкономических процессов в странах постсоветского пространства.

Хочу отметить, что европейским странам для создания Таможенного союза понадобилось около 11 лет, единого внутреннего рынка — 34 года, экономического и валютного союза — почти 43 года. Беларусь, Казахстан и Россия движутся по этому пути в ускоренном темпе: от создания ЕврАзЭС до начала работы Таможенного союза прошло 10 лет, начала функционирования ЕЭП — 12 лет.

Важными факторами, обеспечивающими совместное устойчивое развитие государств ЕврАзЭС и приводящими к заметному выигрышу при объединении их потенциалов, являются значительные размеры их совокупной территории, выгодное для транзита товаров географическое расположение, богатство и разнообразие полезных ископаемых, существенные водные и лесные ресурсы, а также крупный научно-технический и человеческий потенциал.

В экономическом смысле ЕврАзЭС — это крупный региональный рынок (181 млн. потребителей), располагающийся на самой большой в мире территории (15% обитаемой суши), обладающий мощной минерально-сырьевой базой и значительным экономическим потенциалом. На территории Сообщества сосредоточены более 20% запасов пресной воды и лесного покрова планеты. По оценке Статкомитета СНГ, доля ЕврАзЭС в мировом ВВП в 2010 г. составила 4,4%. Удельный вес Сообщества в мире по отдельным экономическим показателям в 2010 г. характеризуется следующими данными: нефть — разведанные запасы — 8,5%, добыча — 15%, потребление — 4%; природный газ — разведанные запасы — 25%, добыча — 19%, потребление — 15%; уголь — разведанные запасы — 22%, добыча — 5,5%, потребление — 4%; выработка электроэнергии — 5,5%; производство стали — 5,2%; выпуск автомобилей легковых — 1,25%; производство зерна — 4%; скота и птицы (на убой) — 3%; молока и молокопродуктов — 6,5%.

Являясь политически независимыми, государства Сообщества экономически во многом зависят друг от друга. При этом им не нужно создавать общий рынок «с нуля», так как в течение многих

десятков лет они уже функционировали в рамках единого народнохозяйственного комплекса. Для них характерны географическая близость, устойчивые макро- и микроэкономические связи, общность многих культурных и исторических традиций, сходный менталитет и наличие социальных связей, во многом общая коммуникационная инфраструктура (энергетическая система, сети нефте- и газопроводов, железные дороги), произведенные по единым стандартам основные фонды. Также им свойственна общность основных целей развития и экономических проблем.

Можно с уверенностью утверждать, что Сообщество по сравнению с другими международными союзами на территории бывшего СССР являет собой пример наиболее успешного осуществления интеграционных процессов, учитывающих как совместные выгоды, так и национальные интересы. Именно Сообществу к настоящему времени удалось в значительной мере реализовать поставленные перед ним задачи и стратегически определить направления совместного экономического развития стран постсоветского пространства на долгие годы вперед.

За 11 лет в Сообществе смогла сформироваться разветвленная система механизмов, обеспечивающих процесс вертикальной и горизонтальной интеграции. Еще раз подчеркну, что роль Сообщества в сегодняшнем многополярном мире состоит в создании полюса консолидации постсоветских стран.

Активно работают институты Сообщества. Так, Евразийский банк развития финансирует проекты на общую сумму 2,7 млрд. долл. Евразийский Деловой совет занимается консолидацией бизнес-сообщества наших стран.

В ответ на мировой финансово-экономический кризис в 2009 г. был создан Антикризисный фонд ЕврАзЭС с уставным капиталом эквивалентным 10 млрд.долл., который предоставляет финансовые кредиты и выделяет денежные средства на реализацию инвестиционных проектов. Из средств Фонда в 2010 г. был предоставлен финансовый кредит Таджикистану в сумме 70 млн.долл. США. В 2011 г. принято решение о предоставлении кредита Беларуси на сумму 3 млрд.долл. траншами в течение 3-х лет. Первый транш — в размере 800 млн. долл. — поступил в Беларусь в июне 2011 года, второй — в размере 440 млн.долл. — в декабре.

Одновременно с Фондом был учрежден Центр высоких технологий ЕврАзЭС, который осуществляет деятельность, направленную на совместную разработку и реализацию научно-технических программ и инновационных проектов. Центр уже отобрал для реализации 12 инновационных проектов и еще 75 проектов находятся

на рассмотрении. В 2011 г. между Центром и Фондом «Сколково» подписан Меморандум о сотрудничестве.

В рамках ЕврАзЭС разрабатывается 9 межгосударственных программ и 11 концепций на основе которых обеспечивается взаимодействие государств-членов в различных сферах, часть из них уже реализуется. Например, с 2011 г. стартовала программа «Инновационные биотехнологии» со сроком выполнения три года, которой предусматривается разработать более 40 передовых биотехнологий, создать 16 национальных коллекций культур микроорганизмов и клеточных культур, 5 информационно-поисковых баз данных, получить 110 опытных образцов препаратов. С 2012 г. мы приступаем к реализации программы «Создание единой автоматизированной информационной системы контроля таможенного транзита государств-членов ЕврАзЭС» со сроком выполнения 3 года, выполнение ее мероприятий позволит достичь качественно нового уровня организации контроля за перевозкой транзитных товаров по таможенной территории стран ЕврАзЭС. Реализация в ближайшие годы программы «Рекультивация территорий государств-членов ЕврАзЭС, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств» обеспечит безопасные условия проживания и социальной реабилитации населения в ряде регионов Кыргызстана и Таджикистана. В транспортной сфере предусмотрено развитие международных транспортных коридоров (Север-Юг, Западная Европа-Западный Китай), а также создается система международных логистических центров (более 45).

Следует подчеркнуть, что созданию в рамках ЕврАзЭС Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России предшествовал период быстрого наращивания объемов взаимной торговли и интенсификации экономического сотрудничества. Благодаря предпринятым в рамках Сообщества мерам по организации свободной торговли без изъятий и ограничений, взаимный товарооборот между странами ЕврАзЭС в 2008 г. по сравнению с 2000 г. увеличился более чем в 4 раза (с 29 до 121 млрд.долл).

В октябре 2007 г. главы государств Беларуси, Казахстана и России приняли решение о формировании Таможенного союза, подписали Договор о создании Единой таможенной территории, Договор о Комиссии Таможенного союза (первом на постсоветском пространстве наднациональным постоянно действующем регулирующем органе, решения которого обязательны для всех стран-членов Таможенного союза), а также План действий по формированию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС на 2007-2010 гг. При этом было четко установлено, что Таможенный союз на начальном

этапе формируется тремя государствами Сообщества, которые являются более близкими по важнейшим параметрам экономического развития, а в дальнейшем ожидается присоединение к ним Кыргызстана (который уже подал официальную заявку на вступление) и Таджикистана.

С 1 января 2010 г. были введены Единый таможенный тариф (более 11 тыс. товарных позиций ТН ВЭД) и Единые правила тарифного и нетарифного регулирования, что положило начало функционированию Таможенного союза. С 6 июля 2010 г. действует Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, нормы которого основаны на положениях и стандартах Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Конвенция Киото); они устанавливают на таможенной территории Таможенного союза: единые правила таможенного контроля; единые правила очистки товаров; единый порядок применения таможенных процедур к товарам; единую методологию определения таможенной стоимости; единые правила исчисления и взимания таможенных платежей.

На границе между Россией и Беларусью таможенный контроль отсутствовал со второй половины 2010 г., а на границе между Россией и Казахстаном он был упразднен с 1 июля 2011 года. В результате с 1 июля 2011 г. была сформирована Единая таможенная территория, таможенные границы между странами Таможенного союза были полностью отменены, и все виды государственного контроля (таможенный, транспортный, ветеринарный, санитарный и фитосанитарный), за исключением пограничного, перенесены на внешнюю таможенную границу Таможенного союза. Таможенный союз заработал в полную силу.

Таким образом, План действий по формированию Таможенного союза, принятый в 2007 г., был выполнен (43 международных договора вступили в силу и применяются в соответствии с Планом, дополнительно принято еще 30 соглашений).

Создание Таможенного союза привело к снижению издержек предприятий, расширению масштабов производства и повышению конкурентоспособности объединяющихся в единую таможенную территорию экономик. Единая таможенная территория трех стран создает условия для усиления научно-технического и производственного потенциала предприятий, выпускающих продукцию с высокой долей добавленной стоимости. Для граждан Таможенный союз существенно облегчил трансграничные связи. Людям не приходится заполнять множество таможенных документов, тратить время и силы на таможенной границе.

Оборот взаимной торговли стран ТС в 2010 г. возрос на 21% и составил 88,4 млрд.долл., а за 10 месяцев 2011 г. — на 40% до 100 млрд.долл. По расчетам ученых Института народнохозяйственного прогнозирования Российской Академии наук, макроэкономический эффект от создания Таможенного союза и Единого экономического пространства в рамках ЕврАзЭС составит не менее 5% прироста ВВП на пятилетнюю и около 15% — на десятилетнюю перспективу.

В сегодняшний период постиндустриального развития, перехода к инновационной и информационной экономике изменяются основы экономической интеграции. Ее базой становится не только традиционная взаимная торговля, на первое место выходит финансово-инвестиционное сотрудничество, научно-производственная кооперация, совместные вложения в инновационные проекты и человеческий капитал.

Все это становится возможным для наших стран в результате перехода к более высокой степени интеграции — Единому экономическому пространству. Поэтому 27 ноября 2009 г. в Минске Президенты Беларуси, Казахстана и России, не дожидаясь окончательного завершения строительства Таможенного союза, приняли решение о формировании ЕЭП.

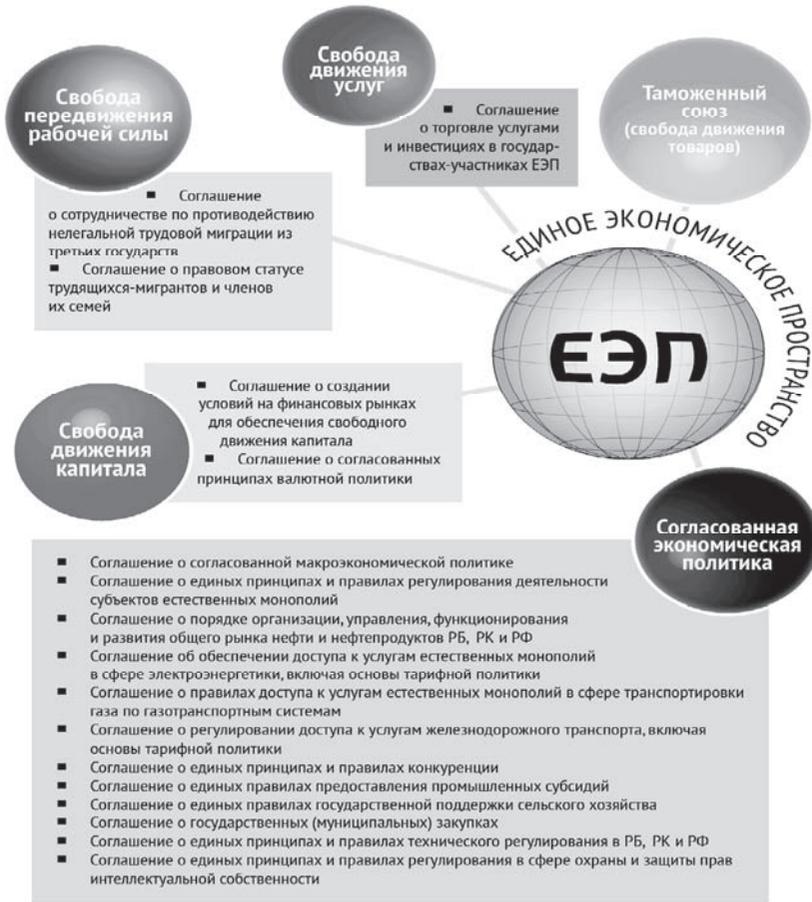
19 декабря 2009 г. главы трех государств приняли План действий по формированию ЕЭП. В течение 2010 г. (вместо изначально планируемых 2-х лет) были разработаны и приняты 17 базовых соглашений по формированию ЕЭП, которые в настоящее время ратифицированы Сторонами. 19 декабря 2011 г. на заседании Высшего Евразийского экономического совета главами государств принято решение о введении их в действие с 1 января 2012 г., что означает начало работы ЕЭП.

В ЕЭП будут функционировать однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах, гармонизации и унификации норм и правил, и проводиться согласованная экономическая, финансовая и конкурентная политика для обеспечения работы общего рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов.

Соглашения, формирующие правовую основу ЕЭП, можно условно разделить на шесть групп: проведение согласованной экономической политики и гармонизация систем регулирования экономики; создание общего рынка услуг; создание общего рынка капитала и проведение согласованной валютной политики; создание общего рынка трудовых ресурсов; формирование общего энергетического рынка, доступ к услугам естественных монополий

в сфере энергетики и транспорта; техническое регулирование (см. схему № 2).

Схема № 2 Структурные элементы Единого экономического пространства



Отмечу, что для обеспечения функционирования ЕЭП потребуется в период с 2011 по 2015 гг. принять еще 13 международных договоров и 42 иных документа (то есть подзаконных актов, методик и др.), а правительствам стран обеспечить выполнение более 70 обязательных мероприятий по Соглашениям ЕЭП в соответствии с установленными в них конкретными сроками.

Создание ЕЭП — это, прежде всего, возможность развития свободной конкуренции и усиления инновационной активности на общем пространстве. Именно конкуренция является важнейшим стимулом для повышения качества товаров и услуг. Унификация и гармонизация норм и правил при формировании ЕЭП создает благоприятные условия для производства конкурентной продукции на предприятиях, перевод их на инновационные рельсы развития. Все это будет служить мощным двигателем модернизации всех сфер экономической активности в наших странах и даст возможность отойти от устаревших стандартов и перейти к производству перспективной, востребованной на мировом рынке продукции.

Полноформатное функционирование ЕЭП планируется с 1 января 2016 г. Отмечу некоторые ключевые точки в создании нашего общего рынка:

- с 1 января 2013 г. страны обязаны выполнять количественные параметры, определяющие устойчивость их экономического развития:

- годовой дефицит государственного бюджета должен быть не выше 3% ВВП;

- государственный долг — не выше 50% ВВП;

- уровень инфляции — не более чем на 5% выше уровня инфляции страны ЕЭП с наименьшим ростом потребительских цен;

- будут установлены общие правила регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

- будет определен порядок введения и применения промышленных и сельскохозяйственных субсидий;

- предполагается унификация до 1 января 2013 г. железнодорожных тарифов на услуги по перевозке грузов по видам сообщений (экспортный, импортный и внутренний) на территории государств — участников ЕЭП;

- с 1 января 2015 г. будет обеспечен доступ к услугам железнодорожной инфраструктуры для перевозчиков государств-членов ЕЭП;

- до 31 декабря 2013 г. будет гармонизировано законодательство стран в банковской сфере, на валютном рынке и в сфере страхования.

- с 1 января 2014 г. предприятия смогут участвовать в государственных закупках на всей территории ЕЭП с предоставлением им национального режима закупок;

- будет сформирован общий рынок нефти и нефтепродуктов;

- запланирован переход на рыночные (равнодоходные) цены на газ не позднее 1 января 2015 г.;

- будет проведена гармонизация законодательств государств ЕЭП в области электроэнергетики;
- к концу 2015 г. предполагается функционирование общего рынка труда.

Для населения и бизнес-сообщества выигрыш от формирования ЕЭП очевиден. Предприниматели будут иметь равный режим доступа на общий рынок трех стран, смогут свободно выбирать, где им регистрировать свои фирмы и вести бизнес, они будут без ограничений продавать товары и предоставлять услуги на территории любого из государств-членов ЕЭП и иметь доступ к инфраструктуре в области энергетики, транспорта и коммуникаций. Создание общего рынка является частью планов наших стран по переходу от сырьевой экономики к инновационной.

В подписанной 9 декабря 2010 г. Декларации о формировании Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации главы государств отмечают: «Начало полноценного функционирования ЕЭП придаст новый импульс развитию более тесной интеграции, сближению экономик государств-участников в целях ускорения социально-экономического прогресса наших стран, роста благосостояния наших народов.

Несомненно, процесс интеграции на евразийском пространстве и дальше будет эффективно развиваться. Выражаем уверенность, что Кыргызская Республика и Республика Таджикистан в скором времени присоединятся к Таможенному союзу и ЕЭП, чтобы вместе идти по пути углубления социально-экономической интеграции наших стран...

Развивая Таможенный союз и ЕЭП, мы движемся к созданию Евразийского экономического союза в целях обеспечения гармоничного, взаимодополняющего и взаимовыгодного сотрудничества с другими странами, международными экономическими объединениями и Европейским союзом с выходом на создание общего экономического пространства».

Таким образом, в Декларации еще раз подчеркнуто, что ЕврАзЭС — это открытая организация, членами которой могут стать государства, разделяющие наши цели и принципы и готовые к их реализации. В будущем к созданным в рамках Сообщества ТС и ЕЭП могут присоединиться и другие страны. О желании вступить в ТС в апреле 2011 г. официально заявил Кыргызстан и уже создана рабочая группа по этому вопросу. Свою заинтересованность в членстве в ТС высказывает и Таджикистан.

Долгое время ведется обсуждение выгод и потерь от вступле-

ния в Таможенный союз Украины, для которой государства ТС издавна являются важнейшими стратегическими партнерами. Отмечу, что Украине членство в Таможенном союзе позволило бы увеличить экспорт товаров и сократить отрицательное внешнеторговое сальдо. При этом подчеркну, что Украина обладает статусом наблюдателя при ЕврАзЭС, а для вхождения в Таможенный союз она сначала должна вступить в ЕврАзЭС, а уже в дальнейшем присоединиться к Таможенному союзу, гармонизировав свое законодательство в соответствии с его законодательными актами. Никакие другие форматы сотрудничества не имеют под собой правового основания, и это относится к вступлению в любые региональные союзы в мире.

При формировании ЕЭП учитывался опыт стран Евросоюза. Например, Евросоюз после создания в 1992 г. единого внутреннего рынка поставил перед собой задачу создания валютного союза и введение единой валюты — евро. С 1 января 1999 г. евро был введен в безналичное обращение, а с 1 января 2002 г. — в наличное, то есть для решения этой задачи понадобилось 10 лет. Сейчас лидеры европейских стран ищут выход из кризиса, в котором оказался ряд стран еврозоны, и ведутся споры о будущем единой европейской валюты. Уверен, что проблемы евро временные и их удастся преодолеть, но и урок из подобных кризисов надо извлечь. У нас есть время для того, чтобы основательно подготовиться к валютному союзу, а пока говорить о валютном союзе и тем более о единой валюте в ЕЭП преждевременно; это для наших стран — дело будущего.

Также отмечу, что институциональные системы ЕС и ЕврАзЭС имеют как общие черты, так и существенные отличия. В Евросоюзе Европейский совет (в который входят главы государств и правительств стран-членов и председатель Еврокомиссии) созывается только в случае особой важности принимаемых решений, подписывая декларативные документы. В ЕврАзЭС органы управления интеграцией в отличие от европейских институтов более компактны, имеют четко определенную структуру и работают на постоянной основе. Межгоссовет ЕврАзЭС на уровне глав государств и глав правительств собирается регулярно, оперативно рассматривает насущные вопросы и принимает решения, обязательные для Сторон.

В современной экономике движение более половины мирового ВВП по цепочке создания валовой добавленной стоимости происходит в структуре интеграционных связей. Поэтому интеграционная стратегия является неотъемлемым элементом стратегии

развития предприятий. Роль интеграционных связей предприятий стран постсоветского пространства велика, так как между ними исторически сложилась высокая степень кооперационной взаимозависимости, их потенциал усиливается и деятельность становится более эффективной в условиях совместной работы.

Для текущей ситуации характерно повышение интеграционной активности на уровне хозяйствующих субъектов — предприятий, корпораций, организаций, — которые активно устанавливают экономические и хозяйственные связи. При этом бизнес-сообщество стало не только использовать результаты интеграционных процессов, но и более эффективно взаимодействовать с национальными и межгосударственными структурами. Сегодня этим активно занимаются Евразийский деловой совет, Конфедерация промышленников и предпринимателей Республики Беларусь, Национальная экономическая палата Казахстана «Союз Атамекен», Российский союз промышленников и предпринимателей и другие крупные бизнес-сообщества.

12 июля 2011 г. в Москве в рамках Российско-Белорусско-Казахстанского бизнес-диалога была проведена конференция «От Таможенного союза к Единому экономическому пространству: интересы бизнеса» при участии Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина, Премьер-Министра Республики Казахстан К.К.Масимова, Премьер-министра Республики Беларусь М.В.Мясниковича. Главы правительств отметили, что Таможенный союз стал центром притяжения для других стран. Представители бизнеса внесли конкретные предложения для учета при доработке законодательной базы ЕЭП, в том числе о деятельности малого и среднего бизнеса, которая не охватывает этот сектор в должной мере. Это очень важно при планировании будущей работы бизнес-структур, установления деловых контактов с коллегами из других стран. Предприниматели выразили общее мнение о том, что добросовестная конкуренция в рамках Таможенного союза и ЕЭП в сегодняшних условиях — это залог успешного, динамичного развития, непосредственным образом оказывающий влияние на рост оборота предприятий и доходов.

22 сентября 2011 г. в Алматы прошел Международный форум «Бизнес в ЕврАзЭС в условиях Таможенного союза и Единого экономического пространства», который был посвящен практическим аспектам работы предпринимательских сообществ стран ЕврАзЭС в новых условиях. В ходе дискуссии участники форума высказали ряд конструктивных предложений и поделились опытом делового взаимодействия на евразийском пространстве. Было отмечено,

что в результате создания ЕЭП единый рынок трех стран станет более привлекательным для взаимных и иностранных инвестиций, предприниматели смогут получить дополнительные ресурсы, что придаст заметный импульс развитию экономики и созданию новых рабочих мест. Также более эффективно будет использован огромный транзитный потенциал стран ЕЭП.

Подчеркну, что участие представителей бизнеса в обсуждении и внесении конкретных предложений в законодательную базу Таможенного союза и ЕЭП крайне важно, так как от этого зависит планирование будущей работы, деловых контактов и сотрудничество с коллегами из других стран. Также крупнейшие бизнес-ассоциации могут взять на контроль выполнение принятых на высшем уровне решений органами исполнительной власти и отслеживать выполнение Сторонами принятых обязательств. То есть деловое сообщество станет участвовать в интеграционных процессах в качестве полноправного партнера как при принятии, так и при исполнении межгосударственных документов. Точка зрения бизнеса будет учтена при формировании и применении норм и правил, действующих в ЕЭП.

Наша конечная цель — формирование Евразийского экономического союза, который станет крупным центром силы в мире, способным на равных конкурировать и сотрудничать с остальными полюсами многополярного мира. Интеграционные процессы планомерно ведут наши государства к созданию общего рынка, аналогичного Европейскому союзу. В.В.Путин отметил: «Мы предлагаем модель мощного наднационального объединения, способного стать одним из полюсов современного мира и при этом играть роль эффективной «связки» между Европой и динамичным Азиатско-Тихоокеанским регионом. Сложение природных ресурсов, капиталов, сильного человеческого потенциала позволит Евразийскому союзу быть конкурентоспособным в индустриальной и технологической гонке, в соревновании за инвесторов, за создание новых рабочих мест и передовых производств. И наряду с другими ключевыми игроками и региональными структурами — такими как ЕС, США, Китай, АТЭС — обеспечивать устойчивость глобального развития».

18 ноября 2011 г. президенты России, Казахстана и Беларуси подписали Декларацию о евразийской экономической интеграции, Договор о Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) и Регламент ее работы.

В Декларации заявлено, что основным содержанием дальнейшей интеграции будет полная реализация потенциала Таможен-

ного союза и ЕЭП, совершенствование и дальнейшее развитие их нормативно-правовой базы, институтов и практического взаимодействия; а следующий этап — это работа по созданию Евразийского экономического союза, который будет включать договоренности по сбалансированной макроэкономической, бюджетной и конкурентной политике; структурным реформам рынков труда, капиталов, товаров и услуг; созданию евразийских сетей в сфере энергетики, транспорта и телекоммуникаций.

Выступая на пресс-конференции по случаю подписания упомянутых документов по развитию евразийской экономической интеграции, Дмитрий Анатольевич Медведев отметил, что тенденция к расширению многостороннего сотрудничества на равноправной и взаимовыгодной основе набирает силу.

В своем выступлении Президент Казахстана Нурсултан Абишевич Назарбаев подчеркнул, что на постсоветском пространстве уже действует самое серьезное, крупное объединение — Таможенный союз. Теперь мы переходим ко второму этапу интеграции — это Единое экономическое пространство. Этот процесс завершается в 2015 году, и тогда мы подойдем к созданию Евразийского экономического союза.

Президент Беларуси Александр Григорьевич Лукашенко сказал, что для желающих вступить в Евразийский союз будет разработана специальная процедура — «дорожная карта».

Приступающая к работе с начала 2012 г. Евразийская экономическая комиссия является единым постоянно действующим регулирующим органом Таможенного союза и ЕЭП, выполняющим решения Высшего Евразийского экономического совета (на уровне глав государств и глав правительств).

Сфера деятельности Комиссии: таможенно-тарифное и нетарифное регулирование, таможенное администрирование, техническое регулирование, санитарные, ветеринарные и фитосанитарные меры, зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин, промышленные и сельскохозяйственные субсидии, энергетическая политика, естественные монополии, государственные и муниципальные закупки, транспорт, валютная политика и финансовые рынки, трудовая миграция и иные сферы.

Комиссия имеет два уровня управления: Совет Комиссии (в который входят по одному представителю от каждой Стороны, являющиеся заместителями глав правительств) и Коллегия Комиссии (в состав которой входят по 3 представителя от каждой Стороны). Совет Комиссии осуществляет общее регулирование интеграционных процессов в ТС и ЕЭП и общее руководство деятельностью

Комиссии. Председательство в Совете Комиссии осуществляется поочередно в течение 1 года в порядке русского алфавита по наименованию Сторон. Коллегия Комиссии является исполнительным органом Комиссии. Члены Коллегии работают на постоянной основе, они назначаются сроком на 4 года с возможным продлением полномочий. Председатель Коллегии Комиссии назначается сроком на 4 года решением Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств.

Принятие решений производится на основании голосования членов Совета Комиссии или членов Коллегии Комиссии. Каждый член Совета Комиссии, как и член Коллегии Комиссии, имеет один голос. Решения Совета Комиссии принимаются консенсусом, а решения Коллегии — квалифицированным большинством в 2/3 голосов.

Дальнейшие цели нашей интеграции — это создание Экономического союза, а в будущем — Евразийского союза. Именно об этом были недавние публикации в газете «Известия» лидеров наших стран В.В.Путина, Н.А.Назарбаева и А.Г.Лукашенко. Это означает, что за очень короткий по историческим меркам период нам удалось достичь важнейших интеграционных результатов, создающих для всех нас несомненные выгоды и новые преимущества, которые будут обращены во благо народов наших стран.